

PEDRO PLANAS

Regímenes Políticos Contemporáneos

Perez - Jun Mierder,
a homenaje a los protectores y
defensores de los valores de los derechos
humanos en América Latina

Limón
8.9.68



FONDO DE CULTURA ECONÓMICA

México - Argentina - Brasil - Colombia

Chile - España - Estados Unidos de América

Guatemala - Perú - Venezuela

ÍNDICE GENERAL

PRÓLOGO A LA 2DA. EDICIÓN	21
INTRODUCCIÓN	23
CAPÍTULO I:	
LOS RÉGIMENES POLÍTICOS	
I. LAS FORMAS DE GOBIERNO CLÁSICAS	28
1. ¿Monarquía o democracia?	28
2. La evolución de la Monarquía	31
3. La evolución de la República	35
4. Transformación y percepción de las "formas de gobierno" desde el siglo XIX	39
II. SISTEMAS POLÍTICOS Y RÉGIMENES POLÍTICOS	44
1. Tipologías de Löewenstein, Biscaretti, Burdeau y Duverger	44
2. Tipologías de Vergottini, Pactet, Jiménez de Parga y Sánchez Agesta	47
3. Tipologías adicionales: Dahl y las poliarquías	50
III. TIPOLOGÍA BÁSICA: LOS TRES SISTEMAS DE GOBIERNO	51
1. La autocracia	51
2. La democracia constitucional	53
3. La denominada "democracia directa"	55
IV. LAS "FORMAS DE GOBIERNO" DE LA DEMOCRACIA CONSTITUCIONAL	59
1. Las dos estructuras básicas del poder gubernamental	59
2. ¿Existe el régimen mixto?	62
3. Las "formas" de la estructura básicamente parlamentaria	64
4. Las "formas" de la estructura básicamente presidencial	70
5. La "forma latinoamericana" de la estructura básicamente presidencial	78
6. Ensayos "parlamentaristas" en el constitucionalismo latinoamericano	82

V. ACERCA DEL "RÉGIMEN SEMIPRESIDENCIAL" (FRANCÉS)	90
1. La tesis de Duverger	90
2. Las objeciones de Sartori	93
3. ¿Semipresidencialismo o semiparlamentarismo?	97
VI. EL DERECHO CONSTITUCIONAL LATINOAMERICANO	104
1. ¿Ser o no ser?	104
2. ¿Presidencialismo o semipresidencialismo?	108
VII. LOS RÉGIMENES POLÍTICOS CONTEMPORÁNEOS	111
1. Régimen de Asamblea	111
2. Régimen parlamentario	113
3. Gobierno de Gabinete	116
4. Régimen semiparlamentario	116
5. Régimen mixto o "gobierno parlamental"	119
6. Régimen semipresidencial (latinoamericano)	121
7. Régimen presidencial	125
8. Régimen directorial	128
VIII. ESQUEMA SEGUIDO EN ESTA OBRA	131

CAPÍTULO II REINO UNIDO: LA MONARQUÍA PARLAMENTARIA

I. FUENTES DEL DERECHO CONSTITUCIONAL BRITÁNICO	136
1. El derecho estatutario (<i>statute law</i>)	136
2. Los pactos y declaraciones	136
3. Las Convenciones (<i>the custom of the Constitution</i>)	137
4. Los cuasitratados	137
5. El derecho común (<i>common law</i>)	137
6. El derecho judicial (<i>case law</i>)	138
7. Otras fuentes	138
II. FORMACIÓN HISTÓRICA DE LA CONSTITUCIÓN INGLESA	139
1. Etapa del reconocimiento de las libertades (1066-1297)	140
2. Etapa del auge y desarrollo del parlamento (1295-1485)	141
3. Etapa de la preeminencia real (1485-1649)	144
4. Etapa de la supremacía parlamentaria (1649-1832)	146
4.1 Formación del Gabinete	149
4.2 Aparición del Primer Ministro	150
4.3 La responsabilidad ministerial y la confianza parlamentaria	151
III. LA CORONA	152
1. La prerrogativa Real	153

2. Poderes reales y poderes nominales	155
3. Función institucional de la Corona	157
IV. EL GABINETE. ORGANIZACIÓN Y FUNCIONES	158
1. El Consejo Privado	158
2. El Ministerio	159
3. El Gabinete	160
4. El Primer Ministro	162
5. La responsabilidad política del Gobierno	163
6. El "shadow cabinet"	165
V. EL PARLAMENTO BRITÁNICO	166
1. Composición y funciones	166
2. Cámara de los Lores	168
3. Cámara de los Comunes	170
4. El procedimiento legislativo	174
5. El control gubernamental	176
6. El ceremonial parlamentario	181
VI. EL SISTEMA ELECTORAL	183
1. Evolución	183
2. El distrito uninominal y sus desventajas	185
3. Las campañas electorales	189

VII. EL SISTEMA DE PARTIDOS	190
1. El Partido Conservador	192
2. El Partido Liberal	193
3. El Partido Laborista	193
4. El Partido Liberal-Demócrata	194
5. Los partidos nacionalistas	194
6. Otros partidos.	196

CAPÍTULO III ALEMANIA: LA REPÚBLICA PARLAMENTARIA

I. EVOLUCIÓN CONSTITUCIONAL	198
1. De la Confederación Germánica al Imperio Guillermino (1815-1918)	198
2. De la República de Weimar al régimen nazi (1919-1945)	201
3. Del Consejo Parlamentario a la reunificación (1949-1989)	203
4. El proceso de reunificación (1990)	206
II. LA LEY FUNDAMENTAL DE BONN	208
1. Estructura y principios: el Estado Democrático y Social	208
2. Derechos fundamentales y libertades	214

3.	La reforma constitucional	216
III.	LA FEDERACIÓN: ORGANIZACIÓN TERRITORIAL	218
1.	Distribución de competencias entre la Federación y los <i>Länder</i>	220
2.	Municipios y administración comunal	222
IV.	EL PRESIDENTE FEDERAL	223
1.	Función y atribuciones	223
2.	Método de elección	226
V.	EL PARLAMENTO ALEMÁN	227
1.	Estructura y composición	227
2.	El Consejo Federal (<i>Bundesrat</i>)	228
3.	La Dieta Federal (<i>Bundestag</i>)	231
4.	El procedimiento legislativo	234
5.	El "voto de censura constructivo"	237
6.	El control gubernamental	240
VI.	EL GOBIERNO FEDERAL	244
1.	El Canciller	244
2.	Los Ministros Federales	246
VII.	EL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL	247
1.	Composición y funciones	247
2.	La jurisprudencia constitucional	250
VIII.	ORGANIZACIÓN JUDICIAL	252
1.	Composición y funciones	252
IX.	EL SISTEMA ELECTORAL	253
1.	Organización del sufragio	253
2.	La campaña electoral	258
X.	EL SISTEMA DE PARTIDOS	260
1.	Estatuto constitucional y legal	260
2.	El bipartidismo imperfecto	263
3.	El financiamiento público de los partidos	270
4.	Pluralismo político y opinión pública.	273

CAPÍTULO IV FRANCIA: EL RÉGIMEN SEMIPARLAMENTARIO

I.	EVOLUCIÓN CONSTITUCIONAL	276
1.	Etapas revolucionarias (1789-1815)	276

2.	La Restauración Monárquica (1814-1848)	278
3.	El Régimen Presidencial (1848-1852)	279
4.	La Restauración Imperial (1852-1871)	280
5.	La República Parlamentaria (1873-1958)	280
II.	LA CONSTITUCIÓN DE 1958	282
1.	Origen	282
2.	Estructura del texto constitucional	284
3.	Características del nuevo régimen	287
4.	Descentralización y Estado Regional	291
III.	EL PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA	293
1.	Jefe de Estado y función arbitral	293
2.	Nuevas atribuciones presidenciales	294
3.	Ejercicio de los poderes presidenciales (1958-1997)	299
IV.	EL GOBIERNO	301
1.	Composición y funciones	301
2.	El Primer Ministro	303
3.	Los Ministros	305
V.	EL PARLAMENTO	308
1.	Composición y funciones	308
2.	El procedimiento legislativo	311
3.	El marco de la ley	314
4.	El control parlamentario	317
5.	La moción de censura	320
VI.	EL CONSEJO CONSTITUCIONAL	324
1.	Composición y funciones	324
2.	Atribuciones	325
3.	El bloque de constitucionalidad	328
VII.	OTROS ORGANISMOS CONSTITUCIONALES	329
1.	El Consejo Superior de la Magistratura	329
2.	El Consejo de Estado	329
3.	El Consejo Económico y Social	330
4.	La Alta Corte de Justicia	331
VIII.	EL SISTEMA ELECTORAL	332
1.	<i>Ballottage</i> presidencial y <i>ballottage</i> parlamentario	332
2.	Financiamiento y control de las campañas	340
IX.	EL SISTEMA DE PARTIDOS	342
1.	Regulación y configuración de los partidos	342

2.	Financiamiento público de los partidos políticos	346
----	--	-----

CAPÍTULO V SUIZA: EL RÉGIMEN DIRECTORIAL

I.	EVOLUCIÓN CONSTITUCIONAL	350
1.	De la "Liga Perpetua" a la Confederación (1291-1798)	350
2.	De la República Helvética al Estado Federal (1798-1848)	353
3.	Fortalecimiento del Estado federal y democrático (1848-1918)	355
II.	LA CONSTITUCIÓN FEDERAL DE 1874	357
1.	Estructura y principios	357
2.	Derechos sociales y normas programáticas	360
3.	Procedimiento de reforma	364
III.	LA ORGANIZACIÓN FEDERAL	364
1.	Una extraña soberanía	364
2.	Las competencias: un absorbente federalismo	367
3.	La democracia cantonal	371
4.	La democracia municipal y el Landsgemeinde	373
IV.	LA ASAMBLEA FEDERAL	375
1.	Estructura y composición	375
2.	El procedimiento legislativo	379
3.	Mecanismos de control gubernamental y demás atribuciones	381
V.	EL GOBIERNO (CONSEJO FEDERAL)	383
1.	Composición	383
2.	El Presidente de la Confederación	386
3.	Atribuciones del Gobierno	388
VI.	LA JUSTICIA FEDERAL	389
1.	El Tribunal Federal Supremo	389
2.	Otros tribunales federales	391
VII.	ELECCIONES Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA	392
1.	Derecho y organización electoral	392
2.	El uso del referéndum	395
3.	Ausentismo y participación ciudadana	399
VIII.	EL SISTEMA DE PARTIDOS	400
1.	Un sistema sin hegemonías	400
2.	Partidos nuevos y partidos tradicionales. El Partido Radical-Demócrata; El Partido Demócrata-Cristiano; El Partido Social-Demócrata; La Unión	

Democrática del Centro; El Partido Verde; La Unión de Independientes y Evangelistas; El Partido Liberal; y, otros partidos.	402
---	-----

CAPÍTULO VI ESTADOS UNIDOS: EL RÉGIMEN PRESIDENCIAL

I.	EVOLUCIÓN CONSTITUCIONAL	408
1.	La etapa colonial (1607-1776)	408
2.	De la Confederación a la Unión (1776-1791)	412
3.	Consolidación de la Unión (1791-1876)	415
4.	Consolidación de los Derechos Civiles (1876-1976)	419
II.	LA CONSTITUCIÓN DE 1787	423
1.	Estructura	423
2.	La separación de poderes: principio fundamental	424
3.	La "Declaración de Derechos"	428
4.	Las enmiendas y el proceso de reforma	433
III.	LA ORGANIZACIÓN FEDERAL	434
1.	Principios	434
2.	Distribución de competencias	437
3.	Los estados. Organización interna	438
IV.	EL CONGRESO	441
1.	Composición y funcionamiento	441
2.	Atribuciones comunes	443
3.	La confirmación senatorial	444
V.	EL PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA	447
1.	Un gobierno unipersonal	447
2.	Los poderes del Presidente	448
3.	Los órganos auxiliares	449
4.	La sucesión presidencial	451
VI.	EL PODER JUDICIAL	452
1.	Estructura y composición	452
2.	La Suprema Corte y sus competencias	455
3.	La revisión judicial de la constitucionalidad	458
VII.	EL SISTEMA DE PARTIDOS	460
1.	Formación del bipartidismo	460
2.	Las elecciones primarias	464

VIII. EL SISTEMA ELECTORAL	469
1. Derecho de sufragio y normatividad electoral	469
2. La elección presidencial	471
3. ¿Elección de representantes o elección de distritos?	475
4. Campaña electoral y financiamiento público	479
IX. APÉNDICE: LA DEMOCRACIA TERRITORIAL	481
1. ¿Qué Congreso queremos?	481
2. La democracia territorial	483
3. ¿Dónde están los electores?	486

CAPÍTULO VII COLOMBIA: LA CONSTITUCIÓN DE 1991

I. EVOLUCIÓN CONSTITUCIONAL	490
1. La indefinición constitucional (1809-1830)	490
2. La inestabilidad constitucional (1830-1886)	491
3. La continuidad constitucional (1886-1991)	492
4. El nuevo constitucionalismo (desde 1991)	496
II. LA CONSTITUCIÓN DE 1991	498
1. Estructura y principios	498
2. El Estado Social de Derecho	501
3. El Régimen Económico	503
III. DERECHOS Y GARANTÍAS	504
1. Jerarquía de derechos	504
2. Derechos sociales y culturales	508
3. Garantías y protección de los derechos	510
IV. ORGANIZACIÓN TERRITORIAL	512
1. La descentralización presupuestal	512
2. Régimen Departamental y Territorios indígenas	514
3. Los Municipios	515
V. EL CONGRESO	516
1. Composición y funciones	516
2. El procedimiento legislativo	519
3. El control gubernamental	521
VI. LA RAMA EJECUTIVA	523
1. Composición	523
2. Atribuciones del Presidente de la República	525
3. Los Regímenes de Excepción	526

VII. LA RAMA JUDICIAL	528
1. Composición y funciones	528
2. Órganos complementarios	530
VIII. EL CONTROL CONSTITUCIONAL	531
1. Tradición judicial y control constitucional	531
2. La Corte Constitucional	533
IX. LOS ÓRGANOS DE CONTROL	536
1. La Contraloría General de la República	536
2. Ministerio Público y Defensor del Pueblo	537
X. SISTEMA ELECTORAL Y PARTICIPACIÓN POLÍTICA	538
1. Organización electoral	538
2. Otras formas de votación y participación	541
3. Regulación y financiación de los partidos	542
4. Bipartidismo y Estatuto de la Oposición	545

CAPÍTULO VIII ARGENTINA: LA REFORMA DE 1994

I. EVOLUCIÓN CONSTITUCIONAL	550
1. El Constitucionalismo precario (1810-1831)	550
2. El Constitucionalismo inorgánico (1831-1852)	551
3. El Constitucionalismo orgánico (1853-1994)	554
4. El Constitucionalismo reforzado (desde 1994)	558
II. LA CONSTITUCIÓN DE 1853	562
1. Estructura de la Constitución	562
2. Principios	564
3. Organización territorial y derecho provincial	567
III. DERECHOS Y GARANTÍAS	570
1. Ubicación de los derechos	570
2. Derechos Civiles y Políticos	571
3. Derechos Sociales y Ecológicos	573
4. Hábeas Corpus, Amparo y Hábeas Data	577
IV. EL CONGRESO	579
1. Composición y funciones	580
2. Atribuciones	582
3. El procedimiento legislativo	585
4. Mecanismos de control gubernamental	587
5. La Auditoría General de la Nación	588

V. EL GOBIERNO	591
1. El Presidente de la Nación	591
2. El Jefe de Gabinete	593
3. Los Ministros	595
VI. EL PODER JUDICIAL	596
1. Composición y funciones	597
2. Atribuciones	598
3. El control constitucional	599
VII. ÓRGANOS AUTÓNOMOS Y DE CONTROL	601
1. El Defensor del Pueblo	601
2. El Ministerio Público	603
3. El Consejo de la Magistratura	605
VIII. RÉGIMEN ELECTORAL	606
1. Principios y derechos electorales	606
2. Formas de elección	607
IX. EL SISTEMA DE PARTIDOS	609
1. Normatividad constitucional	609
2. Ley de partidos y financiamiento público	611
3. La formación del bipartidismo argentino	613
X. APÉNDICE:	
1. Dictamen de la Comisión de Reforma Constitucional de la Unión Cívica Radical (18 de febrero, 1988)	618
2. Dictamen de la Comisión de Reforma Constitucional del Partido Justicialista (20 de septiembre de 1988)	622
3. Pacto de Olivos. Declaración suscrita por Menem y Alfonsín (14 de noviembre de 1993)	626
4. Núcleo de coincidencias básicas (Acuerdos para la reforma entre el radicalismo y el justicialismo)	627

ÍNDICE DE CUADROS

Cuadro N° 1:	Instituciones "no-propias" del modelo presidencial estadounidense en América Latina (1997)	83
Cuadro N° 2:	Votaciones de censura contra el gobierno (Reino Unido)	179
Cuadro N° 3:	Elecciones a la Cámara de los Comunes: relación votos/asientos (1945-1997)	187
Cuadro N° 4:	Multipartidismo en la R.F.A.. Elecciones al Bundestag (1949-1957)	257
Cuadro N° 5:	Elecciones al Bundestag. Consolidación del bipartidismo imperfecto (1957-1987)	265
Cuadro N° 6:	Ex RDA: únicas elecciones parlamentarias libres (18 de marzo de 1990)	267
Cuadro N° 7:	Alemania unificada. Elecciones al XII y XIII Bundestag (1990 y 1994).	269
Cuadro N° 8:	Mociones de censura presentadas en aplicación del art. 49.2 (1958-1990)	323
Cuadro N° 9:	Ballottage presidencial. Elecciones presidenciales francesas (1965-1995)	335
Cuadro N° 10:	Financiación pública: partidos y grupos políticos beneficiados (Francia)	347
Cuadro N° 11:	Presidentes de las Cámaras, según partidos y cantones (1964-1994)	377
Cuadro N° 12:	Miembros del Ejecutivo Colegiado suizo: el Consejo Federal (1944-1994)	387
Cuadro N° 13:	El "Gobierno compartido". Control partidario de la presidencia y de las Cámaras (Estados Unidos)	429
Cuadro N° 14:	Congreso de los Estados Unidos. Períodos de sesiones más prolongados	445
Cuadro N° 15:	Legislaturas estatales: composición política (1988-1994)	465
Cuadro N° 16:	Control partidario de las legislaturas estatales (1971-1995)	467
Cuadro N° 17:	Número de delegados por estado. Convenciones demócrata y republicana (1988).	469
Cuadro N° 18:	Elecciones presidenciales. Votos populares y votos electorales (1789-1996)	473