

GERMAN J. BIDART CAMPOS



# MANUAL DE LA CONSTITUCION REFORMADA

Tomo III



SOCIEDAD ANÓNIMA EDITORA,  
COMERCIAL, INDUSTRIAL Y FINANCIERA

# INDICE GENERAL

## CAPÍTULO XXX

### LA PARTE ORGANICA

I. EL PODER:	
Su encuadre .....	9
El gobierno y los órganos .....	11
<i>La competencia</i> .....	11
Los órganos "extrapoderes" .....	12
Los "sujetos auxiliares" .....	13
Las relaciones en los órganos del poder .....	13
II. LA LLAMADA "DIVISIÓN DE PODERES:	
La "triada" de poderes y su finalidad .....	14
El derecho judicial en materia de división de poderes .....	15
Otros principios "divisorios" .....	16
La clasificación de las funciones del poder .....	17
<i>La gradación de las funciones del poder</i> .....	18
<i>Una nueva clasificación de las funciones del poder.</i>	19
La "politicidad" de las funciones del poder .....	19
El paralelismo de las competencias .....	20
La competencia y la zona de reserva .....	20
El diagrama de la competencia .....	21
La "delegación" y la "imputación" de competencia y de funciones .....	22
Los principales perfiles de la competencia .....	23
<i>Los tres nuevos órganos extrapoderes de los     artículos 85, 86 y 120</i> .....	25
<i>Algunas otras puntualizaciones</i> .....	26

III. EL NUEVO ESQUEMA DEL PODER EN LA REFORMA DE 1994:	
Su diseño .....	28
La participación de unos órganos en otros ajenos .....	29
<i>La Comisión Bicameral Permanente del congreso</i> .....	30
El poder ejecutivo .....	30
Los órganos de control .....	31
El poder judicial .....	31
Los partidos políticos .....	31
Los controles .....	32
La descentralización política .....	32
IV. EL ARTICULO 36 Y EL PODER:	
Su relación .....	32
<i>El bien jurídico penalmente tutelado</i> .....	33
Los actos de fuerza incriminados .....	34
<i>Las sanciones penales</i> .....	35
La ética pública .....	36
<i>El delito doloso contra el estado</i> .....	36
V. EL PODER EN EL DERECHO PUBLICO PROVINCIAL Y EN LA CIUDAD DE BUENOS AIRES:	
Los gobiernos locales son "Autoridades de la Nación" .....	36
VI. EL REPARTO DE COMPETENCIAS DESPUES DE LA REFORMA DE 1994:	
Estado federal, provincias, municipios y ciudad de Buenos Aires .....	37
<i>Algunos deslindes específicos</i> .....	39
VII. EL PODER Y LAS EPOCAS DE FACTO:	
La emergencia revolucionaria .....	41
El funcionamiento del poder .....	42
VIII. LAS PRESIONES SOBRE EL PODER:	
Su descripción .....	44
Los factores de presión y los factores de poder .....	45
<i>Su permanencia</i> .....	45
Nuestra valoración .....	46

## CAPÍTULO XXXI

## EL CONGRESO

I. EL "ORGANO" CONGRESO:	
El "poder legislativo" .....	47
<i>La reforma de 1994</i> .....	48
La representación política .....	49
<i>La "representatividad"</i> .....	49
El bicamarismo .....	50
<i>El bicamarismo en las legislaturas provinciales</i> .....	51
La pertenencia de las bancas del congreso .....	51
<i>Las bancas de los senadores</i> .....	52
La Auditoría General y el Defensor del Pueblo .....	53
II. LA CAMARA DE DIPUTADOS:	
El número de diputados .....	54
<i>La interpretación de los arts. 45 y 46: el mínimo de "dos" diputados por jurisdicción</i> .....	55
La elección, los requisitos, y la duración de los diputados .....	56
III. LA CAMARA DE SENADORES:	
Su integración .....	57
La elección, los requisitos y la duración de los senadores .....	57
<i>El período transitorio posterior a la reforma de 1994</i> .....	58
El vicepresidente de la república .....	59
IV. LAS INCOMPATIBILIDADES Y LA REMUNERACIÓN DE LOS LEGISLADORES .....	60

## CAPÍTULO XXXII

## EL DERECHO PARLAMENTARIO

I. SU CONTENIDO .....	63
-----------------------	----

II. LAS SESIONES DEL CONGRESO.....	64
Las sesiones "preparatorias" .....	64
<i>El juicio de la elección por las cámaras</i> .....	64
Las sesiones ordinarias .....	66
Las sesiones "de prórroga" y "extraordinarias".....	67
III. EL TRABAJO PARLAMENTARIO:	
El tiempo .....	68
La forma .....	69
La igualdad de ambas cámaras .....	70
La simultaneidad de las sesiones.....	70
La publicidad de las sesiones .....	70
El quorum.....	71
<i>El derecho de la minoría</i> .....	71
<i>Casos varios respecto del quorum</i> .....	72
<i>El quorum especial en la reforma de 1994</i> .....	72
Las comisiones del congreso .....	74
IV. LOS PRIVILEGIOS E INMUNIDADES:	
Su significado .....	75
Su clasificación .....	76
A) El juicio de las elecciones.....	77
B) El reglamento de cada cámara .....	77
C) El poder disciplinario .....	77
<i>El poder disciplinario frente a terceros extraños a la cámara</i> .....	78
<i>El derecho judicial en materia de poder disciplinario</i> .....	79
D) La inmunidad de expresión .....	80
<i>El derecho judicial en materia de inmunidad de expresión</i> .....	81
<i>Nuestra posición valorativa</i> .....	81
E) La inmunidad de arresto .....	82
<i>¿Qué pasa después del arresto?</i> .....	84
F) El desafuero.....	84
<i>Delito anterior a la elección</i> .....	86
<i>El desafuero y el juicio político</i> .....	86
<i>El derecho judicial en materia de desafuero</i> .....	86
<i>Nuestra posición valorativa</i> .....	87
Los privilegios en sede judicial.....	87

Los privilegios durante el estado de sitio .....	87
Los privilegios que las constituciones provinciales acuerdan a sus legisladores .....	88
G) La llamada "interpelación" .....	88
Las facultades de investigación de las cámaras y del congreso .....	90
<i>Las pautas básicas</i> .....	91

## CAPÍTULO XXXIII

## LA COMPETENCIA DEL CONGRESO FUERA DEL ARTICULO 75

I. LAS COMPETENCIAS DISPERSAS EN LA CONSTITUCION:	
La reforma de la constitución .....	93
Los actos que deben cumplirse con participación y consentimiento provinciales .....	94
A) <i>La sede de la capital federal</i> .....	94
B) <i>Las nuevas provincias</i> .....	95
C) <i>¿La "fijación" de límites de las provincias?</i> .....	95
D) <i>La coparticipación federal impositiva</i> .....	96
E) <i>Otros casos</i> .....	97
Las competencias suprimidas en la revisión constitucional de 1860 .....	97
Otras competencias .....	98
II. LAS OBLIGACIONES DE OMISION COMO LIMITES A LA COMPETENCIA:	
Las prohibiciones al congreso .....	101
III. EL ARTICULO 85 .....	103

## CAPÍTULO XXXIV

## LA COMPETENCIA DEL CONGRESO EN EL ARTICULO 75

I. EL SISTEMA AXIOLOGICO:	
El art. 75 y la parte dogmática .....	105

II. EL SISTEMA RENTISTICO Y FINANCIERO:	
El artículo 4º, los recursos, y la emisión monetaria ...	106
El régimen aduanero y la circulación territorial.....	107
Los impuestos y contribuciones.....	108
Los empréstitos, operaciones financieras, y correos....	108
<i>El empréstito "forzoso"</i> .....	109
<i>Los subsidios "a" y "de" las provincias</i> .....	110
<i>El "arreglo" de la deuda</i> .....	110
El presupuesto.....	111
<i>La cuenta de inversión</i> .....	112
Las competencias en materia bancaria y monetaria ...	113
<i>La emisión de billetes por las provincias</i> .....	114
<i>La moneda extranjera</i> .....	115
<i>La facultad de los jueces para admitir la depreciación monetaria</i> .....	115
III. EL SISTEMA COMERCIAL:	
El comercio .....	115
La cláusula comercial en nuestro régimen.....	116
El sistema de pesos y medidas .....	116
IV. EL INCISO 12:	
Remisiones.....	117
V. LA CLAUSULA DE LOS PUEBLOS INDIGENAS:	
El sentido del inciso 17 .....	117
Reconocimiento, respeto, y garantías .....	118
La operatividad y el desarrollo legislativo.....	120
VI. LAS POLITICAS PARA EL DESARROLLO, LA CULTURA Y LAS CUESTIONES POBLACIONALES:	
El inciso 18 del art. 75 .....	121
La reforma de 1994 al artículo 75 .....	121
El desarrollo.....	122
La educación, la ciencia, y la cultura .....	122
Las políticas en orden a la población .....	123
<i>La política demográfica</i> .....	123
Los privilegios y recompensas .....	124

VII. LAS POLITICAS DE DERECHOS HUMANOS:	
El marco global.....	124
Una norma específica: el inciso 23 del artículo 75 .....	125
VIII. EL INCISO 20:	
Su contenido.....	126
<i>La amnistía</i> .....	127
IX. LAS RELACIONES CON EL PODER EJECUTIVO .....	128
X. LAS RELACIONES CON LA IGLESIA CATOLICA.....	128
XI. EL ESTADO DE SITIO.....	128
XII. LAS RELACIONES INTERNACIONALES:	
Los límites internacionales.....	128
Los tratados internacionales .....	130
<i>Los tratados de derechos humanos</i> .....	130
Las represalias .....	131
La guerra .....	131
XIII. LOS LIMITES INTERPROVINCIALES .....	131
XIV. LOS LUGARES SOMETIDOS A JURISDICCION FEDERAL ...	132
XV. LA INTERVENCION FEDERAL.....	132
XVI. LOS PODERES MILITARES .....	132
XVII. LOS PODERES IMPLICITOS:	
Su concepto: el inciso 32 del art. 75 .....	132
Los poderes implícitos "dentro" y "fuera" del inc. 32 ..	132
Los poderes implícitos en nuestro régimen .....	133
<i>Los poderes implícitos del congreso en relación con los gobiernos de provincia</i> .....	134
APENDICE: Correlación entre el anterior artículo 67 y el artículo 75 actual.....	135

## CAPÍTULO XXXV

## LA LEY

I. LA SANCION DE LA LEY EN SU ASPECTO SUSTANCIAL:	
Su noción .....	140
La etapa exclusivamente congresional en el proceso de formación de la ley .....	140
La ley .....	141
La "forma" de ley en los actos del congreso .....	142
<i>Las previsiones de la constitución</i> .....	142
II. LA SANCION DE LA LEY EN SU ASPECTO PROCESAL:	
Su ubicación en el proceso de formación de la ley .....	144
Los mecanismos constitucionales de la sanción de la ley .....	147
<i>La cámara de origen</i> .....	148
<i>La iniciativa popular</i> .....	149
<i>La sanción en comisión</i> .....	150
<i>La sanción mediante consulta popular vinculante</i> .....	151
<i>El quorum especial</i> .....	152
El control judicial de constitucionalidad sobre el procedimiento de sanción de la ley .....	154
III. LAS PROHIBICIONES Y SUS EXCEPCIONES:	
El sentido del principio prohibitivo .....	155
La delegación legislativa .....	155
<i>La naturaleza de la norma dictada con forma de decreto en virtud de la delegación</i> .....	157
<i>La delegación a organismos administrativos</i> .....	157
<i>¿Subsiste la delegación llamada "impropia"?</i> .....	158
<i>El control judicial</i> .....	159
<i>La caducidad</i> .....	159
<i>La sanción tácita</i> .....	160
El trámite legislativo .....	161
A) <i>La aprobación</i> .....	161
B) <i>El rechazo</i> .....	161
C) <i>Los proyectos adicionados o corregidos</i> .....	162
D) <i>Los proyectos vetados</i> .....	163
D') <i>La promulgación parcial de las leyes</i> .....	164

E) <i>Qué es lo sancionado por el congreso</i> .....	164
F) <i>La fórmula de la sanción</i> .....	164
La derogación de las leyes .....	165
IV. LAS FACULTADES LEGISLATIVAS DEL CONGRESO:	
Las clases de leyes que dicta el congreso .....	166
Las leyes "federales" o "especiales" .....	166
Las leyes de "derecho común" .....	167
<i>El código penal</i> .....	168
<i>El código de comercio</i> .....	169
La "federalización" del derecho común .....	169
<i>Hipótesis de novación en la naturaleza de las leyes</i> .....	170
El inciso 12 del art. 75 y la "reserva" de las jurisdicciones locales .....	170
El art. 126 y la competencia provincial sobre el derecho común .....	171
Las leyes locales del congreso .....	171
Las leyes cuyo contenido queda condicionado por la constitución .....	172
<i>Ejemplos de "opciones" legislativas</i> .....	173
Las leyes "secretas" .....	174
Las leyes retroactivas y diferidas .....	174
La legislación "de facto" .....	174
La "ilegalidad" de leyes del congreso y la colisión entre ellas .....	175
V. LA COMPETENCIA DEL CONGRESO SOBRE DETERMINADAS LEGISLACIONES, Y SU NATURALEZA:	
El código de derecho aeronáutico .....	176
El código aduanero .....	176
La ley de navegación .....	176
La ley de bancarrotas, quiebras o concursos .....	176
El derecho del trabajo y de la seguridad social .....	177
Los tratados internacionales .....	177
<i>Las leyes "reglamentarias" de los tratados internacionales</i> .....	178
Las leyes reglamentarias de los derechos personales ..	179
<i>La ley sobre derecho de réplica</i> .....	179
<i>La ley sobre el jurado</i> .....	180
El derecho ambiental .....	180

El código rural .....	181
El derecho de los recursos naturales .....	181
La ley sobre partidos políticos y sistema electoral ....	181
La ley sobre comunidades religiosas y libertad religiosa .....	182
Las leyes sobre entidades colectivas .....	182
La ley de educación .....	182
La ley de universidades nacionales .....	183
La legislación sobre los pueblos indígenas .....	184
La ley de tránsito .....	184
Otras leyes .....	184
El derecho procesal constitucional .....	185
La reglamentación legal del acceso a la jurisdicción federal .....	185

## CAPÍTULO XXXVI

## LAS COMPETENCIAS PRIVATIVAS DE CADA CAMARA

I. LAS COMPETENCIAS QUE EN PIE DE IGUALDAD POSEE CADA UNA DE LAS CAMARAS:	
Su noción .....	187
Los privilegios parlamentarios .....	187
Los poderes implícitos .....	188
II. LAS COMPETENCIAS DE LA CAMARA DE DIPUTADOS:	
El artículo 52 de la constitución .....	188
Los artículos 39 y 40 de la constitución .....	188
III. LAS COMPETENCIAS DEL SENADO:	
Su concepto .....	189
Los distintos casos .....	189
El senado como cámara de origen .....	190
IV. EL JUICIO POLITICO:	
Su encuadre constitucional .....	190
La reforma constitucional de 1994 .....	190
La intervención de cada cámara en nuestro régimen ..	191
Los funcionarios enjuiciables, las causales y la tramitación del juicio político .....	192

<i>La naturaleza y el procedimiento</i> .....	195
<i>La no reiteración de un nuevo procedimiento por los mismos hechos</i> .....	196
El juicio político como "ante-juicio" para habilitar el proceso penal .....	196
<i>Una teoría disidente</i> .....	197
El juicio político a ex-funcionarios .....	198
El control judicial sobre el juicio político .....	198
<i>El derecho judicial de la Corte Suprema sobre la justiciabilidad</i> .....	199
Nuestra crítica valorativa al juicio político .....	200

## CAPÍTULO XXXVII

## EL PODER EJECUTIVO

I. LA NATURALEZA DEL PODER EJECUTIVO:	
El poder ejecutivo como poder originario .....	201
La función a cargo del poder ejecutivo .....	202
II. LA DENOMINACION Y EL CARACTER DEL PODER EJECUTIVO:	
El "nombre" del poder ejecutivo en nuestro derecho constitucional del poder .....	202
La unipersonalidad de nuestro poder ejecutivo .....	203
El vicepresidente .....	204
III. EL PRESIDENCIALISMO EN LA REFORMA CONSTITUCIONAL DE 1994:	
El juicio sobre su moderación o su refuerzo .....	204
Las competencias presidenciales y la inserción del jefe de gabinete .....	205
<i>El poder reglamentario</i> .....	206
<i>La "delegación"</i> .....	207
<i>El refrendo</i> .....	207
Las competencias presidenciales en las relaciones interórganos .....	208
<i>La Comisión Bicameral Permanente</i> .....	209

El balance .....	209
IV. EL ACCESO AL CARGO Y LA PERMANENCIA EN EL MISMO:	
Las condiciones de elegibilidad .....	210
A) La ciudadanía .....	210
B) La religión .....	211
C) La renta .....	212
D) Los otros requisitos exigidos para ser elegido senador .....	212
Cuándo deben reunirse los requisitos .....	213
La duración en el ejercicio del cargo, y la reelección ..	214
El sueldo .....	215
La incompatibilidad .....	215
El juramento .....	215
V. LOS PROBLEMAS VINCULADOS CON LA ACEFALIA:	
La acefalia del poder ejecutivo .....	216
El artículo 88 de la constitución .....	216
Las causales de acefalia .....	217
A) La inhabilidad .....	218
B) La ausencia .....	219
C) La muerte y la renuncia .....	220
D) La destitución .....	220
La sucesión el vicepresidente .....	220
La "determinación" del sucesor por el congreso .....	221
La interpretación del artículo 88 .....	222
La ley de acefalia N° 20.972 .....	222
El juramento del sucesor .....	224
A) Juramento del vicepresidente .....	224
B) Juramento de los otros funcionarios .....	224
La vacancia de la vicepresidencia .....	225
VI. LA ELECCION PRESIDENCIAL:	
La elección directa .....	226
El ballottage .....	227
El cómputo de los votos en blanco .....	230

## CAPÍTULO XXXVIII

## LA COMPETENCIA DEL PODER EJECUTIVO

Su carácter .....	232
La reforma constitucional de 1994 .....	232
I. LAS JEFATURAS PRESIDENCIALES:	
Antes y después de la reforma de 1994 .....	233
La jefatura del estado .....	234
La jefatura de gobierno .....	234
La jefatura de la administración .....	235
La jefatura de las fuerzas armadas .....	236
II. LA ADMINISTRACION PUBLICA:	
La dualidad "presidente de la república" y "jefe de gabinete" .....	236
Las clases de administración .....	240
La función administrativa y el "acto administrativo" ...	241
La descentralización autárquica .....	242
III. LOS REGLAMENTOS ADMINISTRATIVOS:	
Su noción .....	243
A) Los decretos reglamentarios .....	243
El exceso reglamentario .....	244
Los decretos reglamentarios y la "delegación impropia" .....	245
La facultad reglamentaria a cargo de organismos administrativos dependientes del poder ejecutivo .....	246
La facultad reglamentaria de las leyes a cargo del jefe de gabinete .....	246
B) Los reglamentos autónomos .....	246
C) Los reglamentos delegados .....	247
El problema de la "delegación" por ley para que la administración sancione faltas y contravenciones ...	247
D) Los reglamentos de necesidad y urgencia .....	248
IV. LOS DECRETOS DE NECESIDAD Y URGENCIA:	
El artículo 99 inciso 3° .....	249
Las normas, y la praxis antes de la reforma de 1994 .....	249



El trámite, sus etapas, y su desembocadura .....	250
<i>La prohibición de aprobación ficta</i> .....	251
<i>La Comisión Bicameral</i> .....	251
Los presupuestos de procedencia .....	251
<i>¿La "emergencia"?: un reenvío al artículo 76</i> .....	252
El control judicial .....	253
El supuesto de omisión por el poder ejecutivo en calificar un decreto de necesidad y urgencia .....	255
El supuesto de omisiones en el trámite inmediato al dictado del decreto .....	256
La prohibición actual de dictar decretos de necesidad y urgencia .....	256
V. LA PARTICIPACION EN EL PROCESO LEGISLATIVO:	
Las fases del proceso legislativo en las que interviene el poder ejecutivo .....	257
La iniciativa y la promulgación de la ley .....	257
La fase de eficacia .....	258
<i>Las leyes "secretas"</i> .....	259
El "momento" a partir del cual la ley produce efectos .....	259
El veto .....	260
<i>El plazo para vetar</i> .....	261
<i>La "forma" del veto</i> .....	261
<i>La difícil coordinación de los arts. 80 y 83</i> .....	262
<i>Los actos del congreso que pueden vetarse</i> .....	262
La promulgación parcial de las leyes .....	263
<i>El derecho judicial anterior a 1994 en materia de veto parcial y de promulgación parcial</i> .....	264
<i>La reforma de 1994</i> .....	265
VI. LOS NOMBRAMIENTOS:	
Su noción .....	266
La designación de los jueces federales: las innovaciones en la reforma de 1994 .....	266
La terna del Consejo de la Magistratura .....	268
La inamovilidad de los jueces .....	268
El acuerdo del senado .....	269
<i>La duración del acuerdo</i> .....	270
<i>La renuncia de los jueces</i> .....	270
La designación y remoción de los diplomáticos .....	271

La designación de los oficiales de las fuerzas armadas .....	271
La designación de los ministros del poder ejecutivo ...	271
La designación de otros agentes .....	272
<i>El acuerdo senatorial para cargos que no lo requieren por la constitución</i> .....	272
<i>La estabilidad del empleado publico</i> .....	272
VII. LOS NOMBRAMIENTOS "EN COMISION":	
El inciso 19 del artículo 99 .....	273
El acuerdo senatorial posterior al nombramiento en comisión .....	274
VIII. LAS RELACIONES CON EL CONGRESO:	
Su noción .....	275
La apertura de las sesiones .....	275
La prórroga de las sesiones ordinarias y la convocatoria a extraordinarias .....	275
La "ausencia" del presidente .....	275
La renuncia del presidente .....	276
IX. EL INDULTO:	
Su concepto .....	276
La oportunidad de concederlo .....	276
Los casos en que no procede .....	278
<i>El indulto en jurisdicción provincial</i> .....	278
X. LAS RELACIONES INTERNACIONALES:	
La conducción de las relaciones exteriores y la representación internacional del estado .....	278
Los tratados .....	279
<i>Remisiones</i> .....	279
<i>La ratificación de tratados de derechos humanos con jerarquía constitucional</i> .....	279
XI. LOS PODERES MILITARES .....	280
XII. EL ESTADO DE SITIO .....	280
XIII. LOS "ACTOS DE GOBIERNO":	
La actividad "política" del poder ejecutivo .....	280

<i>El acto "institucional" .....</i>	280
La intervención federal.....	281
APENDICE: Correlación entre el anterior artículo 86 y el artículo 99 actual.....	283

## CAPÍTULO XXXIX

## LOS ORGANOS DEPENDIENTES DEL PODER EJECUTIVO

I. LA FISONOMIA GENERAL.....	287
II. EL JEFE DE GABINETE DE MINISTROS.....	288
Las competencias del jefe de gabinete.....	288
La relación con el congreso.....	291
<i>Nuestra valoración.....</i>	293
III. EL MINISTERIO:	
El jefe de gabinete y el ministerio.....	293
Organo colegiado y complejo.....	293
La ley de ministerios.....	294
El nombramiento y la remoción.....	295
La competencia ministerial.....	295
<i>La responsabilidad ministerial.....</i>	296
<i>Las incompatibilidades.....</i>	296
Las relaciones del ministerio con el congreso.....	296
<i>Las inmunidades y los privilegios ministeriales.....</i>	297
Las secretarías de estado.....	297
La relación del jefe de gabinete con los ministros.....	297
IV. OTROS ORGANISMOS.....	298
V. LA ADMINISTRACION PUBLICA Y LOS ADMINISTRADOS:	
El por qué del tema.....	299
El "procedimiento" administrativo.....	299
<i>Los principios que rigen el procedimiento         administrativo.....</i>	300
<i>Los recursos administrativos.....</i>	300
La extinción de los actos administrativos.....	301

<i>La inmutabilidad del acto administrativo que genera derechos subjetivos.....</i>	302
<i>La "cosa juzgada" administrativa.....</i>	302

## CAPÍTULO XL

## EL "PODER" MILITAR

I. LAS FUERZAS ARMADAS:	
El "órgano castrense".....	305
"Poder militar" y "poder civil".....	306
La abolición del fuero militar como fuero "personal" ..	306
La "defensa nacional" y la "seguridad interior".....	307
II. LOS "PODERES MILITARES" DEL CONGRESO.....	307
A) En caso de guerra.....	308
B) Sobre las fuerzas armadas.....	308
La jurisdicción militar.....	309
III. LOS "PODERES MILITARES" DEL PRESIDENTE:	
Su concepto.....	309
El poder disciplinario.....	310
La naturaleza de los actos en ejecución de los poderes militares.....	310
IV. LA JURISDICCION MILITAR PENAL Y LOS TRIBUNALES MILITARES:	
El fuero militar como fuero real.....	310
El artículo 75 inciso 27.....	311
La competencia "potestativa" para crear tribunales militares.....	311
Los delitos "militares".....	312
La naturaleza de los tribunales militares.....	312
La revisión judicial.....	312
La naturaleza "federal" del código militar.....	313
La coordinación entre la jurisdicción militar penal y el art. 116.....	313
V. LA JURISDICCION MILITAR Y LOS CIVILES:	
La sujeción de civiles a los tribunales militares.....	314
El deber militar de los civiles.....	315

## CAPÍTULO XLI

## LOS NUEVOS ORGANOS DE CONTROL "EXTRAPODERES"

Introducción.....	317
I. LA AUDITORIA GENERAL DE LA NACION:	
El diseño del órgano .....	317
<i>Las ambigüedades y las deudas</i> .....	319
<i>La naturaleza de la Auditoría</i> .....	320
El control desde un partido de oposición.....	320
La competencia de la Auditoría:	
<i>La denominación del órgano</i> .....	321
<i>Las dos funciones en el art. 85</i> .....	321
<i>Las áreas sujetas al control</i> .....	322
II. EL DEFENSOR DEL PUEBLO:	
El diseño del órgano .....	324
Las competencias .....	326
La legitimación procesal .....	327
Las áreas sujetas a control .....	328
<i>El control de "funciones administrativas públicas"...</i>	329
<i>El ámbito federal de actuación</i> .....	330
El juicio valorativo .....	330

## CAPÍTULO XLII

## EL PODER JUDICIAL

I. SU ESTRUCTURA Y CARACTER .....		331
Las normas de la constitución sobre el poder judicial .....		334
La solución de conflictos fuera del poder judicial .....		335
<i>La mediación prejudicial obligatoria</i> .....		336
<i>Una exclusión inconstitucional del libre acceso a la justicia</i> .....		337
II. LA CORTE SUPREMA DE JUSTICIA: .....		
La creación y composición de la Corte Suprema .....		337
<i>El juramento de sus miembros</i> .....		337

El sentido institucional de la Corte Suprema .....	338
<i>La "supremacía" de la Corte "Suprema"</i> .....	340
La "división" de la Corte en "salas" .....	340
El presidente de la Corte Suprema .....	341
<i>Su nombramiento</i> .....	341
<i>Su renuncia</i> .....	341
La actividad de la Corte Suprema que no es judicial..	342
III. LA INAMOVILIDAD DE LOS JUECES:	
Su alcance .....	342
La inamovilidad de los jueces provinciales.....	343
IV. OTRAS GARANTIAS:	
El sueldo.....	344
Las incompatibilidades.....	346
V. LAS FACULTADES DISCIPLINARIAS DEL PODER JUDICIAL:	
Su noción .....	346
El derecho judicial en materia de poder disciplinario .	347
VI. LA UNIDAD DE JURISDICCION:	
Su alcance .....	348
La jurisdicción militar .....	349
La jurisdicción administrativa (o administración jurisdiccional) .....	349
<i>El ejercicio de la función jurisdiccional por la administración</i> .....	349
<i>La jurisdicción "judicial" y la jurisdicción "administrativa"</i> .....	350
<i>El control judicial sobre la administración jurisdiccional</i> .....	350
<i>Los tribunales municipales de faltas</i> .....	353
VII. LOS JUECES DE LA CAPITAL FEDERAL:	
La situación antes y después de la reforma constitucional de 1994.....	353
La reforma de 1994: los artículos 75 inc. 12, y 129...	354
Las restricciones a la jurisdicción judicial .....	356
<i>La disposición transitoria decimoquinta de la constitución</i> .....	357
<i>La disposición transitoria séptima</i> .....	357

## CAPÍTULO XLIII

## EL MINISTERIO PÚBLICO

I. SU UBICACION CONSTITUCIONAL:	
El órgano extrapoderes .....	359
La teoría del "cuarto poder" .....	360
II. LA INDEPENDENCIA Y EL CONTROL:	
Su significado .....	361
Autonomía funcional y autarquía financiera .....	362
La composición del órgano .....	363
La competencia .....	364
Las garantías funcionales .....	366

## CAPÍTULO XLIV

## EL CONSEJO DE LA MAGISTRATURA Y EL JURADO DE ENJUICIAMIENTO

I. LOS NUEVOS ORGANOS:	
Su diseño en los artículos 114 y 115 .....	369
La ubicación orgánica y funcional, y la naturaleza de ambos órganos .....	371
II. EL CONSEJO DE LA MAGISTRATURA:	
Su composición .....	372
El "equilibrio" .....	373
Las competencias .....	374
La división del Consejo en salas .....	376
La sustracción de competencias a la Corte Suprema .....	376
El poder reglamentario .....	376
El juicio valorativo sobre las innovaciones en el artículo 114 .....	377
El período de "vacatio legis" .....	378
Las relaciones entre la Corte Suprema y el Consejo de la Magistratura .....	378

III. EL JURADO DE ENJUICIAMIENTO Y LA REMOCIÓN DE LOS JUECES:	
El artículo 115 .....	380
Los diversos aspectos en el procedimiento enjuiciador .....	381
La competencia para suspender al juez .....	381
El plazo para juzgar .....	382
El archivo de las actuaciones y su efecto .....	382
La reposición del juez suspendido .....	383
El fallo irrecurrible .....	384
El sentido de la irrecorribilidad .....	385
Las cláusulas transitorias sobre la instalación del Consejo de la Magistratura, y las causas por enjuiciamiento político .....	386
La garantía del juez natural .....	386

## CAPÍTULO XLV

## LA ADMINISTRACION DE JUSTICIA

I. EL MODO Y LA OCASION DE SU EJERCICIO:	
La denominación de la función .....	389
Los principios básicos .....	390
El "caso" o la causa judicial .....	391
Los principios del derecho judicial sobre la administración de justicia .....	392
II. LA SENTENCIA:	
Su carácter de norma individual del caso .....	393
La motivación y la fundamentación .....	394
La arbitrariedad de sentencia .....	395
Los requisitos de la sentencia .....	397
La exención de controles extraórganos .....	400
La obligación de sentenciar .....	400
La cosa juzgada .....	400
III. LA JURISDICCION, LA ACCION Y EL PROCESO:	
La justicia pública .....	402
La jurisdicción .....	402
La acción .....	402

<i>Las acciones "de clase".....</i>	403
<i>La acción para defensa de los intereses difusos y los derechos de incidencia colectiva .....</i>	403
El proceso .....	404
El derecho a la jurisdicción .....	404
Como satisface el estado la administración de justicia .....	404
El juez en el proceso.....	405
<i>Los tribunales de alzada y la segunda instancia .....</i>	406
<i>El activismo judicial.....</i>	407
La denegación de justicia.....	407
<i>La inmunidad (absoluta y relativa) de los estados extranjeros .....</i>	408
<i>La inmunidad absoluta de jurisdicción de entes intergubernamentales .....</i>	409
<i>La denegación de justicia y la jurisdicción internacional .....</i>	410
<i>Otras hipótesis análogas a la privación de justicia ..</i>	410
La responsabilidad del estado por su administración de justicia .....	411

## CAPÍTULO XLVI

## EL DERECHO JUDICIAL

I. LA "CREACION DE DERECHO" POR LOS ORGANOS JUDICIALES:	
Su noción .....	413
Las sentencias con generalidad normativa.....	413
A) <i>La jurisprudencia vinculatoria .....</i>	414
B) <i>El sistema del "stare decisis".....</i>	414
C) <i>La sentencia "modelo" y su imitación ulterior espontánea .....</i>	415
II. LA UNIFORMIDAD DE LA JURISPRUDENCIA EN SU ENCUADRE CONSTITUCIONAL:	
Igualdad "de ley" e igualdad "de interpretación" .....	415
<i>La variación sucesiva del derecho judicial.....</i>	416
La interpretación "uniforme" .....	417

III. LA NORMA GENERAL Y LA INTERPRETACION JUDICIAL:	
Su concepto .....	419
"Aplicación" y "creación" .....	420
<i>La "individualización" de la norma general en la sentencia.....</i>	420
La interpretación judicial de la constitución .....	421
<i>El derecho judicial en materia de interpretación constitucional .....</i>	422
La jurisprudencia "uniforme" y el recurso extraordinario federal .....	422
La constitucionalidad de la jurisprudencia vinculatoria .....	423

## CAPÍTULO XLVII

## EL CONTROL Y LA JURISDICCION CONSTITUCIONALES

I. LA JURISDICCION CONSTITUCIONAL:	
Su concepto .....	426
<i>Las sentencias constitucionales .....</i>	428
La jurisdicción constitucional en el derecho constitucional argentino.....	428
<i>El sentido histórico de la jurisdicción constitucional y el art. 31 de la constitución .....</i>	428
<i>Lineamiento de los fines y del contenido de la jurisdicción constitucional.....</i>	429
La cuestión constitucional (federal, provincial y mixta) .....	430
<i>La titularidad de un derecho y la legitimación procesal.....</i>	431
<i>Las cuestiones constitucionales provinciales conexas con una cuestión federal .....</i>	431
<i>La denegatoria de juzgamiento de cuestiones constitucionales (federales o provinciales) en jurisdicción provincial .....</i>	432
La jurisdicción federal y la provincial en la decisión de las cuestiones constitucionales .....	432
Algunos aspectos trascendentes del control constitucional:	
A) <i>Los derechos humanos .....</i>	433

B) La razonabilidad.....	434
C) La inconstitucionalidad consumada en la "interpretación" y "aplicación" de una norma .....	434
D) El juicio de previsibilidad sobre los efectos del control constitucional .....	434
E) Los "efectos" de las normas .....	435
La prohibición legal del control constitucional .....	435
II. EL CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD SIN PETICION DE PARTE:	
Los problemas preliminares .....	435
El juez y las partes en el caso judicial: el "iura novit curia" .....	436
El control de constitucionalidad y la interpretación y aplicación del derecho al caso .....	437
El equilibrio de poderes y el control "de oficio" .....	438
La presunción de legitimidad de los actos estatales y el control "de oficio" .....	439
El principio de congruencia, la arbitrariedad por sentencia "extrapetita", y el control "de oficio" .....	439
El control "de oficio" no viola la defensa en juicio .....	439
El control de oficio por los tribunales provinciales .....	440
El control "de oficio" según las vías procesales .....	441
III. POSIBLES AMPLIACIONES DEL CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD .....	
"Causa" judicial y "caso contencioso" .....	443
Las acciones de inconstitucionalidad .....	443
La acción declarativa de inconstitucionalidad "pura" ..	444
La diferencia con la acción popular .....	444
La inserción posible de la acción declarativa de inconstitucionalidad pura en nuestro sistema .....	445
La acción declarativa de certeza .....	446
La abrogación de leyes inconstitucionales por efecto de una sentencia declarativa de su inconstitucionalidad .....	447
La teoría del legislador negativo .....	448
El derecho público provincial .....	448
El sometimiento voluntario a un régimen jurídico .....	448

El control constitucional "en" los fallos plenarios y "de" los fallos plenarios .....	450
IV. LAS CUESTIONES "POLÍTICAS" NO JUDICIALES:	
Su encuadre constitucional .....	451
El art. 116 de la constitución y las cuestiones políticas .....	452
Los argumentos en contra de la judiciabilidad:	
La "división de poderes" .....	452
Las facultades "privativas" .....	453
Las retracciones del control .....	453
CAPÍTULO XLVIII	
LA JURISDICCION Y LA COMPETENCIA DE LOS TRIBUNALES FEDERALES	
I. EL PODER JUDICIAL DE LA NACION:	
Su concepto .....	456
La jurisdicción "federal" y la jurisdicción "provincial" .....	457
Los caracteres de la jurisdicción federal .....	458
La regulación por ley de la jurisdicción federal .....	458
II. LAS CAUSAS DE JURISDICCION FEDERAL:	
El art. 116 .....	459
Qué es "causa" en el lenguaje del art. 116 .....	461
La jurisdicción federal "apelada" y su relación con la instancia única o múltiple .....	462
La instancia federal apelada en las causas de materia federal resueltas en jurisdicción provincial ..	463
III. LAS CAUSAS REGIDAS POR EL DERECHO FEDERAL .....	
A) Las causas que versan sobre puntos regidos por la constitución .....	464
B) Las causas que versan sobre puntos regidos por las leyes del congreso .....	464
C) Las causas que versan sobre puntos regidos por los tratados internacionales .....	465

Las causas que no son federales por razón de materia .....	466
<i>El derecho "intrafederal"</i> .....	466
<i>Las causas regidas por derecho "no federal" que corresponden a la jurisdicción federal por razón de personas o lugar</i> .....	467
IV. LAS CAUSAS DEL ALMIRANTAZGO Y JURISDICCION MARITIMA:	
La materia comprendida en ellas .....	467
V. LAS CAUSAS EN QUE LA "NACION" ES PARTE:	
El alcance de la norma .....	468
<i>Las causas contenciosoadministrativas</i> .....	469
<i>Los tribunales administrativos en relación con la jurisdicción federal</i> .....	469
La justiciabilidad del estado .....	469
El estado federal como parte en juicio en el derecho constitucional argentino .....	470
<i>Las leyes 3952 y 11.634, de demandas contra el estado</i> .....	471
<i>La sentencia de condena con efecto meramente declarativo</i> .....	472
<i>La reglamentación del cumplimiento de la sentencia de la condena</i> .....	473
<i>El derecho judicial en materia de sentencias de condena contra el estado federal</i> .....	474
<i>Las sentencias de condena contra las provincias</i> .....	475
<i>La falta de "legitimación pasiva" de los órganos de poder para ser demandados</i> .....	475
La prórroga de la jurisdicción federal a favor de tribunales extranjeros en juicios en que es parte el estado:	
<i>La inmunidad de jurisdicción de los estados</i> .....	476
<i>El problema de la inmunidad de jurisdicción y de su renunciabilidad en el derecho argentino</i> .....	476
La prórroga de la jurisdicción federal a favor de tribunales no federales en juicios en que es parte el estado .....	478

La supuesta prórroga de la jurisdicción argentina a favor de tribunales "internacionales" .....	478
VI. LAS OTRAS CAUSAS POR RAZON DE PARTES:	
Su concepto .....	478
La justiciabilidad de las provincias .....	480
Los casos en que la jurisdicción federal surge porque es parte una provincia .....	481
<i>Qué significa "causa que se suscite entre..." y "contra..."</i> , y el problema de las causas penales .....	482
<i>El alcance de "causa civil"</i> .....	483
<i>La "materia" de las causas en que es parte una provincia</i> .....	484
Las cuestiones de límites interprovinciales .....	485
La jurisdicción "dirimente" de la Corte en las quejas entre provincias .....	486
El concepto de "vecindad" a los efectos del art. 116... ..	486
<i>La "vecindad" de los extranjeros</i> .....	486
<i>La reglamentación de la vecindad</i> .....	487
<i>La prórroga de la jurisdicción</i> .....	487
Las causas en que es parte un ciudadano extranjero. ..	487
La condición de "aforadas" que deben revestir las partes .....	488
Las causas en que es parte un estado extranjero:	
<i>La justiciabilidad de los estados extranjeros</i> .....	488
<i>Los casos posibles</i> .....	489
Las causas en que es parte un organismo internacional .....	490
VII. LAS CAUSAS CRIMINALES:	
Su concepto .....	491
VIII. LAS CAUSAS POR RAZON DEL LUGAR:	
Su concepto .....	492
IX. LAS CAUSAS SUPRIMIDAS EN 1860:	
El texto originario de 1853 y el de 1860 .....	492

X. LA JURISDICCION Y LA COMPETENCIA DE LA CORTE SUPREMA:	
La división en instancia "originaria" e instancia "apelada".....	493
La jurisdicción apelada de la Corte.....	493
<i>Los diversos casos legales de acceso a la Corte</i> .....	494
Los poderes "implícitos" de la Corte Suprema .....	495
La Corte y el art. 113 de la constitución .....	495
La jurisdicción discrecional de la Corte .....	495
XI. LAS SENTENCIAS DE LA CORTE SUPREMA Y LA JURISDICCION SUPRAESTATAL:	
La definitividad de las sentencias de la Corte y su irrevisabilidad .....	497
XII. EL "PER SALTUM" EN LA JUSTICIA FEDERAL:	
Su concepto .....	498
La jurisprudencia de la Corte Suprema: el caso "Dromi" .....	499
El "per saltum" sin ley: su inconstitucionalidad .....	500

## CAPÍTULO XLIX

## LA JURISDICCION Y LA COMPETENCIA ORIGINARIAS Y EXCLUSIVAS DE LA CORTE SUPREMA

I. SU ENCUADRE:	
El artículo 117 de la constitución .....	503
El artículo 117 extraído del artículo 116 .....	504
Los caracteres de "originaria" y "exclusiva" .....	505
<i>En el art. 117 no interesa la "materia" de la causa.</i> .....	506
<i>En el art. 117 no interesa que el caso sea contencioso</i> .....	506
<i>Los juicios de habeas corpus y amparo</i> .....	507
La intervención "directa" de la Corte en casos excepcionales que no son procesos judiciales .....	507
El derecho judicial en materia de competencia originaria y exclusiva .....	507

II. LAS CAUSAS EN QUE ES PARTE UNA PROVINCIA:	
Su noción .....	508
Las cuatro únicas causas incluidas en el art. 117 por ser parte una provincia .....	509
<i>El supuesto del art. 127 de la constitución</i> .....	510
Las causas en que es parte una provincia y que quedan excluidas del art. 117 .....	510
Los requisitos para que una provincia sea considerada "parte" .....	511
La intervención en juicio de otras partes no aforadas .....	511
El derecho judicial .....	512
III. LAS CAUSAS "CONCERNIENTES" A EMBAJADORES, MINISTRO PUBLICOS Y CONSULES EXTRANJEROS:	
La inmunidad diplomática .....	513
La recepción constitucional de los principios del derecho internacional público:	
<i>El alcance de la inmunidad de jurisdicción</i> .....	513
<i>La relación entre la inmunidad de jurisdicción y la competencia de la Corte</i> .....	514
<i>El acatamiento de la jurisdicción argentina, la renuncia y la duración de la inmunidad de jurisdicción</i> .....	515
Qué es causa "concerniente" .....	516
<i>Qué personas quedan abarcadas, y qué personas no abarcadas pueden convertir un juicio en causa "concerniente"</i> .....	517
<i>Los diplomáticos "no extranjeros"</i> .....	517
<i>Los diplomáticos extranjeros de nacionalidad argentina</i> .....	517
<i>Los diplomáticos en tránsito</i> .....	518
<i>Los diplomáticos extranjeros acreditados ante organismos internacionales</i> .....	518
Las demandas contra embajadas extranjeras .....	519
Las causas concernientes a cónsules extranjeros .....	519
IV. LA JURISDICCION ORIGINARIA Y EXCLUSIVA DE LA CORTE EN LA CONSTITUCION MATERIAL .....	520



## CAPÍTULO L

LA JURISDICCION APELADA "EXTRAORDINARIA"  
DE LA CORTE SUPREMA

I. EL RECURSO EXTRAORDINARIO:	
Su perfil y naturaleza .....	521
<i>La ley 48</i> .....	522
Su objeto o materia .....	523
El carril previo del recurso extraordinario: "sentencia - juicio - tribunal judicial" .....	524
Los requisitos del recurso extraordinario .....	525
Los ámbitos excluidos del recurso extraordinario .....	526
El caso de opción entre vía "no judicial" y vía "judicial" .....	527
II. LA "CUESTION CONSTITUCIONAL":	
Su concepto .....	528
Las clases de cuestión constitucional .....	528
<i>Aproximación ejemplificativa a una tipología</i> .....	530
Las cuestiones ajenas .....	531
¿Cuestiones constitucionales "mixtas"? .....	532
Las cuestiones "insustanciales" y las "insuficientes" ...	533
Las sentencias de la Corte Suprema y el recurso extraordinario .....	533
La arbitrariedad de sentencia como cuestión constitucional .....	534
<i>La tipología de la arbitrariedad</i> .....	534
La gravedad o el interés institucional .....	537
La cuestión constitucional como "cuestión de derecho" .....	537
El recurso extraordinario y el control constitucional "de oficio" .....	538
<i>El "iura novit curia"</i> .....	538
La relación "directa" de la cuestión constitucional con el juicio .....	539
El gravamen o agravio, y su titularidad .....	539
La legitimación procesal .....	540
<i>La titularidad de un derecho y el perjuicio sufrido</i> ...	540
<i>Algunas aplicaciones</i> .....	541

<i>La interpretación constitucional favorable</i> .....	542
La resolución "contraria" .....	542
La articulación procesal de la cuestión constitucional	543
III. LA SENTENCIA "DEFINITIVA" DEL "TRIBUNAL SUPERIOR DE LA CAUSA":	
El "juicio" .....	543
La sentencia "definitiva" .....	544
<i>Las sentencias extranjeras</i> .....	545
El "tribunal superior de la causa" .....	546
Los superiores tribunales de provincia ahora son necesariamente el "tribunal superior de la causa":	
<i>El derecho judicial de la Corte</i> .....	547
La perspectiva federalista en orden a la "sentencia definitiva" de los superiores tribunales de provincia ...	550
IV. EL PROCEDIMIENTO EN LA INSTANCIA EXTRAORDINARIA:	
Las competencias federales y provinciales, y el recurso extraordinario .....	550
El recurso de queja .....	551
El "per saltum" en el carril del recurso extraordinario	551
V. LA JURISDICCION EXTRAORDINARIA DE LA CORTE Y EL "CERTIORARI":	
Su recepción en la ley 23.774 .....	551
<i>Nuestra interpretación de la ley 23.774</i> .....	554

## CAPÍTULO LI

LA JURISDICCION SUPRAESTATAL DE LA CORTE  
INTERAMERICANA DE DERECHOS HUMANOS

I. LA JURISDICCION INTERNA Y LA JURISDICCION INTERNACIONAL:	
La jurisdicción internacional en el Pacto de San José de Costa Rica .....	555
La jurisdicción internacional de la Corte Interamericana no configura "prórroga" de la jurisdicción interna argentina .....	556

La jurisdicción internacional de la Corte Interamericana no implica violación a la "cosa juzgada" interna .....	557
<i>El juzgamiento internacional no implica una instancia de apelación revisora de la previa sentencia argentina</i> .....	557
<i>El juzgamiento internacional no implica un nuevo juicio sobre la "misma materia" juzgada en sede interna</i> .....	557
El supuesto de una sentencia internacional opuesta a una previa sentencia argentina .....	558
<i>La jurisdicción de la Corte Interamericana y nuestra jurisdicción interna</i> .....	559

## CAPÍTULO LII

### EL TÍTULO SEGUNDO DE LA CONSTITUCIÓN SOBRE "GOBIERNOS DE PROVINCIA"

I. LOS ARTICULOS 121 A 129:	
Su significado e inventario .....	561
<i>El vocabulario</i> .....	562
<i>El articulado</i> .....	562
II. EL ESTATUTO ORGANIZATIVO DE LA CIUDAD DE BUENOS AIRES:	
Su naturaleza y contenido .....	564
Remisiones .....	566
BIBLIOGRAFIA .....	569