

## ÍNDICE GENERAL

PRÓLOGO .....	VII
---------------	-----

### CAPÍTULO PRIMERO

#### EL DERECHO CONSTITUCIONAL

I. Las dimensiones del saber jurídico .....	1
1. El derecho como reflexión de segundo grado: la filosofía del derecho .....	2
2. El derecho como hecho: historia del derecho y sociología jurídica .....	6
3. El derecho como norma: la ciencia jurídica .....	8
II. La norma jurídica y la ciencia del derecho .....	8
III. La ciencia jurídica: su pretendido carácter dogmático y su naturaleza científica .....	11
1. Carácter dogmático .....	11
2. Naturaleza científica .....	13
IV. División fundamental del derecho. Sus ramas. Posición del derecho constitucional .....	15
V. Génesis del derecho constitucional. Las primeras cátedras ..	20
VI. Evolución del derecho constitucional. Las principales escuelas .	22
VII. Las líneas maestras del constitucionalismo contemporáneo ...	27
1. Técnica de poder y técnica de libertad .....	28
2. Derecho constitucional e instituciones políticas .....	29
3. La Constitución como instrumento de control .....	30
4. La concepción abierta de la Constitución .....	32
5. La Constitución como sistema material de valores .....	35
6. La función unificadora .....	37
7. Nuestro constitucionalismo .....	37

VIII. Unidad y multiplicidad del derecho constitucional .....	41
1. Por su contenido .....	41
2. Por su autonomía didáctica .....	42
3. Por sus dimensiones. Enciclopedia del derecho constitucional .....	42

## CAPÍTULO SEGUNDO

## LA CONSTITUCIÓN

I. Orígenes de la Constitución: antigüedad y Edad Media ....	45
II. La Constitución en el sentido actual. Los primeros textos constitucionales .....	48
III. Concepto de Constitución. Su significado en el orden jurídico, en el orden estatal y en el orden político .....	51
IV. Acepciones y clasificaciones de la Constitución .....	54
1. Constitución formal y Constitución material .....	54
2. Constitución jurídica y Constitución real .....	55
3. Constituciones escritas y Constituciones no escritas .....	55
4. Constituciones flexibles y Constituciones rígidas .....	56
5. Constituciones democráticas y Constituciones no democráticas .....	57
6. Constituciones originarias y Constituciones derivadas ....	58
7. Constituciones utilitarias y Constituciones ideológicas ....	58
8. Constituciones normativas, nominales y semánticas .....	58
V. Contenido de la Constitución .....	59
1. Tendencias restrictiva y extensiva .....	59
2. Partes de la Constitución .....	60
3. Categorías de normas .....	63
VI. Los principios de supremacía y de inviolabilidad constitucionales .....	68
VII. Las Constituciones en México: principales documentos y textos de Independencia .....	76
VIII. Constituciones federalistas y centralistas .....	80
IX. La Constitución de Querétaro .....	89

## CAPÍTULO TERCERO

## PODER CONSTITUYENTE, CAMBIO Y REFORMA CONSTITUCIONAL

I. Noción de poder constituyente .....	93
II. Teoría del cambio constitucional: reforma, mutación, suspensión, quebrantamiento y supresión .....	97
III. Reforma constitucional .....	100
IV. Los procedimientos de reforma en general y en México ..	103
V. Los límites de la reforma: temporales, circunstanciales y sustanciales .....	105
VI. La reforma profusa mexicana: cuantificación de las reformas y criterios sobre ellas .....	108
VII. Una disyuntiva insoslayable .....	113
VIII. Clasificación de las reformas. Tendencias constitucionales vigentes .....	115
IX. Reforma constitucional y necesidad de leyes intermedias ..	119
1. El antecedente mexicano .....	120
2. Perspectivas comparadas .....	124

## CAPÍTULO CUARTO

## LA INTERPRETACIÓN CONSTITUCIONAL

I. La importancia de la interpretación constitucional .....	137
II. Del juez autómatá al juez como figura central del derecho	138
III. Interpretación e integración del derecho .....	142
IV. El derecho judicial y la estimativa jurídica .....	148
V. Concepto de interpretación constitucional: naturaleza, concepto y características .....	155

VI. Los diversos sectores de la interpretación constitucional. La legislativa .....	160
VII. La interpretación administrativa .....	161
VIII. La interpretación judicial de las normas constitucionales ...	163
IX. La doctrina constitucional .....	166

## CAPÍTULO QUINTO

## LA DEFENSA DE LA CONSTITUCIÓN

I. Los antecedentes principales .....	169
II. Concepto de la defensa de la Constitución .....	173
III. Las dos grandes categorías .....	175
IV. Diversos sectores de la protección constitucional .....	177
1. La protección política .....	177
2. La institucionalización de los factores sociales .....	179
3. La regulación de los recursos económicos y financieros ..	183
4. La técnica jurídica .....	186
V. La justicia constitucional. Concepto de las garantías consti- tucionales: evolución doctrinaria y sentido actual .....	188
VI. Los sistemas de justicia constitucional: el americano y el austriaco .....	196
VII. Los sectores de la justicia constitucional .....	203
1. Jurisdicción constitucional de la libertad .....	203
2. Jurisdicción constitucional orgánica .....	209
3. Jurisdicción constitucional internacional y transnacional ..	212
VIII. Derecho constitucional procesal y derecho procesal consti- tucional .....	216
IX. Contenido del derecho constitucional procesal .....	219
1. Jurisdicción .....	219
2. Garantías judiciales .....	220
3. Garantías de las partes .....	226

## CAPÍTULO SEXTO

## FORMAS DE ESTADO Y FORMAS DE GOBIERNO

I. Formas de Estado y formas de gobierno. Diferencias con- ceptuales .....	233
II. Las formas de Estado tradicionales .....	235
1. Formas históricas de Estado .....	236
2. Formas políticas de Estado .....	237
3. Estados simples y estados compuestos .....	238
4. Unión real y unión personal .....	239
5. La Confederación y la Federación, sus diferencias .....	240
III. Estado unitario, Estado federal y Estado regional .....	241
1. Estado unitario .....	242
2. Estado federal .....	244
3. Estado regional .....	247
4. El fenómeno supranacional: la Unión Europea .....	249
IV. Monarquía y república. Sus características y su valor actual	251
V. Los regímenes parlamentario, presidencial y de confusión de poderes. Conceptos y elementos .....	255
1. Régimen parlamentario .....	256
2. Régimen presidencial .....	259
3. Régimen de confusión de poderes .....	260
VI. Modalidades del régimen parlamentario y del régimen pre- sidencial .....	262
1. Modalidades del régimen parlamentario .....	262
2. Modalidades del régimen presidencial .....	266
VII. Parlamentarismo y presidencialismo .....	269
VIII. Estado democrático y Estado autoritario. Sus principales ca- racterísticas .....	272
IX. Formas del Estado democrático y del Estado autoritario ...	277
1. Formas del Estado democrático .....	277
2. Formas del Estado autoritario .....	280
X. Progresión de la democracia y teoría de las transiciones ...	283
1. Progresión de la democracia .....	283
2. Teoría de las transiciones .....	286

CAPÍTULO SÉPTIMO  
CICLOS Y MODELOS CONSTITUCIONALES

I. Los ciclos y los modelos. Los cuatro ciclos constitucionales	293
II. El gobierno en Inglaterra	300
1. La Constitución	301
2. El monarca	304
3. El primer ministro y el gabinete	306
4. El Parlamento	311
III. El gobierno de los Estados Unidos	315
1. El Congreso	320
2. El presidente	325
3. Los colaboradores del presidente	330
4. La Suprema Corte	334
IV. El gobierno directorial en Suiza	340
1. De la Confederación a la Federación	341
2. El gobierno colegiado	341
3. El predominio teórico de la asamblea	344
4. El funcionamiento de la democracia	345
V. Regímenes de gobierno en Europa occidental	346
1. Alemania	347
2. Italia	350
3. Francia	354
4. España	358
VI. Las transformaciones en Europa oriental	361
1. El antiguo modelo socialista	361
2. De la Unión Soviética a la Comunidad de Estados Independientes	365
3. La Constitución de la Federación Rusa de 1993	367
4. Los Estados de Europa del este	377
5. La desintegración de Yugoslavia	380

## CAPÍTULO OCTAVO

## LA DIVISIÓN DE PODERES

I. La forma mixta de gobierno en el pensamiento clásico	383
---	-----

II. La formulación teórica del principio de la división de poderes: Locke y Montesquieu	385
III. Difusión universal. Críticas al principio	388
IV. Sentido actual de la división de poderes. Sus transformaciones	391
V. Los antecedentes nacionales	394
VI. La Constitución de 1917 y la división de poderes	396
VII. La evolución posterior. Las principales reformas	399
VIII. Sistema político y división de poderes. Hacia un auténtico equilibrio	403

## CAPÍTULO NOVENO

## LOS DERECHOS HUMANOS

I. Su dimensión actual. Las generaciones de derechos	411
1. Derechos individuales clásicos	413
2. Derechos económicos, sociales y culturales	413
3. Derechos de solidaridad o de tercera generación	413
II. La Constitución de 1917 y los derechos humanos. Clasificación de los derechos	415
1. De igualdad	416
2. De libertad	416
3. De seguridad jurídica	416
III. Los nuevos derechos	417
1. Familia	417
2. Comunidades indígenas	423
3. Derecho a la información	424
4. Portación de armas y sistema penitenciario	425
5. Reformas al proceso penal	427
6. Ciudadanía y nacionalidad	430
IV. El <i>ombudsman</i> en el mundo	433
1. Orígenes suecos y su difusión en los países escandinavos	434
2. Los países del <i>Common Law</i>	440
3. Europa continental	451

V. El <i>ombudsman</i> en Latinoamérica .....	458
1. Guatemala .....	459
2. Colombia .....	459
3. Perú .....	460
4. Bolivia .....	460
5. Ecuador .....	460
6. El Salvador .....	461
7. Costa Rica .....	461
8. Honduras .....	462
9. Nicaragua .....	462
10. Argentina .....	463
11. Paraguay .....	464
VI. Comisión Nacional de Derechos Humanos: antecedentes y creación .....	464
VII. Estructura de la Comisión. Sus principales órganos .....	468
VIII. Funciones de la Comisión. Limitaciones y resultados .....	471
IX. Las comisiones estatales .....	475

## CAPÍTULO DÉCIMO

CONSTITUCIÓN Y DIMENSIÓN INTERNACIONAL  
DE LOS DERECHOS HUMANOS

I. Introducción .....	479
II. La primacía del derecho internacional en las Constituciones de Europa continental .....	480
III. Evolución del derecho comunitario .....	482
IV. Desarrollo paulatino en América Latina. Situación tradicional .....	483
V. Reconocimiento de la primacía relativa del derecho internacional .....	484
VI. La jerarquía de los tratados de derechos humanos .....	486
VII. La Corte Interamericana de Derechos Humanos .....	490
1. Organización .....	493
2. Competencia .....	496

3. Legitimación procesal .....	498
4. Procedimiento .....	499

## CAPÍTULO DECIMOPRIMERO

## CONSTITUCIONALISMO SOCIAL

I. El constitucionalismo social. El Estado social de derecho y los derechos sociales .....	515
II. El problema de la tierra y el artículo 27 constitucional. De la Independencia al Constituyente de 1917 .....	519
III. Las reformas al artículo 27 constitucional. La reforma de 1992 .....	523
IV. El problema laboral y el artículo 123. Debate y texto original .....	532
V. Las reformas al artículo 123. El perfeccionamiento de las instituciones laborales .....	534
VI. El Estado y la Iglesia en México. Las tendencias liberal y conservadora. La Constitución de 1917 y sus efectos .....	538
VII. Los nuevos principios en materia religiosa .....	541
VIII. Algunos antecedentes educativos. Los textos de 1857 y de 1917 .....	547
IX. Las reformas actuales en educación .....	549

## CAPÍTULO DECIMOSEGUNDO

## CONSTITUCIÓN Y ECONOMÍA

I. El derecho constitucional económico .....	557
II. Los principios económicos mexicanos .....	560
III. La rectoría del Estado: conceptos y objetivos .....	563
IV. La economía mixta: sectores público, privado y social .....	565
V. La planeación democrática. Etapas y vertientes de la planeación .....	569

VI. El banco central .....	572
VII. El nuevo sistema bancario y financiero .....	578
CAPÍTULO DECIMOTERCERO	
SISTEMA ELECTORAL	
I. Democracia y derecho electoral .....	585
II. La reforma política. Sus etapas .....	588
III. Los principales temas de la reforma .....	593
IV. Constitucionalización de los partidos. Los principios del artículo 41 constitucional .....	594
V. Financiamiento de los partidos. Modalidades del financiamiento .....	597
VI. El Instituto Federal Electoral .....	602
VII. El Tribunal Federal Electoral .....	609
VIII. El sistema electoral de carácter mixto .....	616
CAPÍTULO DECIMOCUARTO	
PODER LEGISLATIVO FEDERAL	
I. Génesis y perspectivas del Poder Legislativo .....	627
II. Sistemas unicameral y bicameral .....	631
III. Modalidades del bicameralismo .....	636
1. Tipos históricos .....	637
2. Bicameralismo perfecto e imperfecto .....	638
IV. La tradición bicameral mexicana. Composición actual de las Cámaras .....	640
1. Composición actual de las Cámaras .....	644
2. La Cámara de Diputados .....	645
3. La Cámara de Senadores .....	647

V. El estatuto de los parlamentarios .....	649
VI. La organización del Legislativo .....	655
VII. El funcionamiento del Legislativo .....	661
VIII. Las funciones del Poder Legislativo .....	668
IX. La función de control .....	673
1. Intervención en el nombramiento de altos funcionarios ..	675
2. Control de gestión .....	677
3. Control de los actos políticos o de gobierno .....	679
4. Control financiero .....	680
X. La función jurisdiccional. El juicio político .....	684
XI. Las funciones representativa y de orientación política .....	690
1. Función representativa .....	690
2. Función de orientación política .....	691
CAPÍTULO DECIMOQUINTO	
EL PODER EJECUTIVO FEDERAL	
I. Poder Ejecutivo y régimen presidencial .....	693
II. El gobierno azteca. Naturaleza y características de sus gobernantes .....	694
III. La administración colonial. La autoridad del virrey y sus límites .....	697
IV. El periodo de formación .....	701
1. La idea monárquica .....	701
2. El Ejecutivo colegiado .....	702
3. El modelo presidencial .....	703
V. De la Constitución de 1824 a la de 1857 .....	706
VI. La Reforma de 1874 y el Porfiriato .....	712
VII. La tesis presidencialista de 1917. Las diferencias con el texto anterior y el mensaje de Carranza .....	714

VIII. Características principales del Ejecutivo .....	716
1. Ejecutivo unipersonal .....	716
2. Elección directa .....	717
3. Mandato fijo .....	718
4. No reelección .....	719
5. Predominio constitucional .....	721
IX. Las atribuciones del presidente .....	721
1. Facultades administrativas .....	722
2. Facultades legislativas .....	724
3. Facultades jurisdiccionales .....	725
4. Actos de gobierno .....	725
5. Poderes de facto o meta-constitucionales .....	726
X. La administración pública federal: administración central y administración paraestatal .....	727
1. Administración central .....	728
2. Administración paraestatal .....	731
XI. Un nuevo modelo en ciernes .....	733

## CAPÍTULO DECIMOSEXTO

## EL PODER JUDICIAL FEDERAL

I. Origen y evolución del Poder Judicial .....	743
II. El Constituyente de Querétaro: debate y texto original .....	750
III. Las reformas constitucionales al Poder Judicial .....	754
IV. La reforma judicial de 1994: iniciativa, debate y aspectos fundamentales .....	762
V. El Poder Judicial en México. El Poder Judicial Federal y los tribunales federales .....	767
VI. La Suprema Corte .....	769
1. Integración .....	769
2. Régimen de los ministros .....	770
3. Funcionamiento .....	772
4. Competencia .....	773

VII. Otros órganos del Poder Judicial Federal .....	780
1. Tribunales Colegiados de Circuito .....	780
2. Tribunales unitarios de circuito .....	782
3. Juzgados de distrito .....	783
4. El jurado popular .....	784

## CAPÍTULO DECIMOSÉPTIMO

## LA JUSTICIA CONSTITUCIONAL MEXICANA

I. Antecedentes externos e internos .....	787
1. Antecedentes externos .....	787
2. Antecedentes internos .....	790
II. Derecho procesal constitucional mexicano. Sus principales instrumentos .....	802
III. El juicio de amparo. Diversos sectores que lo integran. Sus procedimientos .....	804
1. Diversos sectores que lo integran .....	806
2. Sus procedimientos .....	829
IV. Las controversias constitucionales .....	833
V. La acción abstracta de inconstitucionalidad .....	844
VI. El procedimiento investigador de la Suprema Corte de Justicia .....	850
VII. El juicio para la protección de los derechos político-electorales del ciudadano .....	853
VIII. El juicio de revisión constitucional electoral .....	862

## CAPÍTULO DECIMOCTAVO

## EL CONSEJO DE LA JUDICATURA

I. Su introducción en México .....	865
II. Sistemas de gobierno y administración de los tribunales: anglosajón y europeo continental .....	868
III. Antecedentes históricos .....	870

IV. Modelos del Consejo de la Judicatura .....	878
V. Naturaleza de la institución .....	883
VI. El Consejo de la Judicatura y la división de poderes .....	885
VII. Forma de integración .....	891
VIII. Funcionamiento y atribuciones esenciales .....	892
IX. Perspectivas en el ordenamiento mexicano .....	896

## CAPÍTULO DECIMONOVENO

## LAS ENTIDADES FEDERATIVAS.

I. La idea federal y su consagración .....	925
II. La Constitución de 1917 .....	929
III. El panorama contemporáneo .....	932
1. El proceso de expansión federal .....	932
2. Las repercusiones jurídicas .....	933
3. El problema hacendario .....	935
4. El crecimiento de la administración pública federal .....	936
IV. El nuevo federalismo y el Programa Nacional .....	937
V. Antecedentes del Distrito Federal .....	942
VI. La reforma política del Distrito Federal. Las modificaciones constitucionales .....	947
VII. Nuevas bases constitucionales de los órganos de gobierno .....	951
1. Jefe de Gobierno .....	951
2. Asamblea Legislativa .....	953
3. Tribunal Superior de Justicia .....	955
4. Los órganos político-administrativos .....	956
VIII. El Estatuto de Gobierno del Distrito Federal .....	957

## CAPÍTULO VICÉSIMO

## LA INSTITUCIÓN MUNICIPAL

I. Importancia del municipio .....	961
II. Elementos del municipio. Democracia y eficacia .....	961
III. Algunos aspectos comparativos .....	964
IV. Los orígenes: España y Nueva España .....	972
V. Su evolución en el siglo XIX .....	974
VI. El municipio y la Constitución de 1917 .....	976
VII. El nuevo artículo 115 .....	977
1. Gobierno municipal .....	978
2. La autonomía jurídica .....	979
3. Los servicios públicos municipales .....	980
4. La economía municipal .....	983
5. Desarrollo urbano .....	984
6. Otras modificaciones importantes: representación proporcional en los municipios y relaciones laborales .....	985
VIII. La reforma municipal. Problemas y recomendaciones .....	987
IX. La justicia municipal. Necesidad de instancias conciliatorias .....	990
ADENDA .....	999
I. Reformas, modificaciones y propuestas en 1999 .....	999
II. La reforma judicial .....	999
III. La Comisión Nacional de Derechos Humanos .....	1004
IV. Otras iniciativas y modificaciones .....	1006
1. Las propuestas para el artículo 115 constitucional .....	1006
2. El control del gasto público y la entidad superior de fiscalización .....	1010
3. La reducción de edad de los senadores y los diputados .....	1012
4. Las modificaciones a la Ley Orgánica del Congreso .....	1012
5. Nuevos partidos políticos .....	1014
BIBLIOGRAFÍA .....	1015