

INDICE

Volumen I

Prólogo	1	
Introducción	5	
1. La profundización de la preocupación por el medio		5
A) Determinantes	6	
2. Exorbitancias	9	
3. Normatividad	11	
A) La ética ambiental		12
B) La ecología política		14
C) El positivismo	15	
4. El rearme ambiental posible		16
5. La función del Derecho	20	
I. Fundamentos	23	
I.1. LA NUEVA PERCEPCIÓN ECOLÓGICA		23
1.1.1. Ecología y Ciencias Sociales		23
1.1.2. Los precedentes	25	
1.1.3. La difusión de la conciencia ambiental		27
1.2. LAS IDEOLOGÍAS CONVENCIONALES		34
1.2.1. El liberalismo	34	
A) El neomaltusianismo	36	
B) La revisión de los mecanismos de mercado		45
1.2.2. El contexto socialista	49	
A) Marxismo y ecología	49	
B) La situación en los países socialistas desarrollados		54
C) El modelo chino	57	

I.3. LA ECOLOGÍA POLÍTICA Y SUS EXIGENCIAS REVOLUCIONARIAS 58

1.3.1. Más allá de la convergencia negativa de las ideologías	59
1.3.2. Lo que ocultaba el muro	60
1.3.3. La inadmisibles congelación de la pobreza	63
1.3.4. La recomposición del orden planetario	64
1.3.5. La ética emergente	67

II. Elementos de Derecho ambiental 71

11.1. APROXIMACIÓN AL DERECHO AMBIENTAL 71

II. 1.1. La reacción jurídica	71
A) La legislación	72
B) La doctrina	73
11.1.2. El ambiente como objeto del Derecho	80
11.1.3. Enfoque metodológico	87
11.1.4. El ordenamiento ambiental	89

11.2. CARACTERES DEL DERECHO AMBIENTAL 92

11.2.1. Sustratum ecológico	92
11.2.2. Espacialidad singular	92
11.2.3. Énfasis preventivo	93
11.2.4. El componente técnico-reglado	94
11.2.5. La vocación redistributiva	94
11.2.6. Primacía de los intereses colectivos	95

II.3. AMBIENTE Y CALIDAD DE VIDA. LA CONCEPCIÓN CONSTITUCIONAL ESPAÑOLA 96

11.3.1. La concienciación social sobre el progreso cualitativo	96
11.3.2. La reacción frente a los excesos de la política económica cuantitativa	97
A) Sustantivización de los nuevos Derechos	98
11.3.3. La inutilidad de un macroconcepto de la calidad de vida	100
A) La desorbitación del contenido	100
11.3.4. Caracterización técnico-jurídica de la calidad de vida	102
A) Sustrato físico	102
B) Referencia antropológica	103
C) La tutela del bienestar	103
D) Relevancia de la tutela ambiental	104
E) Conservación de los recursos renovables	104
11.3.5. Los pronunciamientos de la Constitución española	105
A) El plus de protección	106
B) Criterio valorativo	107
11.3.6. El derecho al ambiente en la Constitución española	107
A) La tutela constitucional	107

I.1.4. LOS INSTRUMENTOS PÚBLICO	111
11.4.1. La coacción y el Convenio	111
11.4.2. Medidas preventiva	113
A) La autorización	113
B) Las modulaciones de la autorización en el Derecho Ambiental	114
a) El establecimiento de estándares	114
b) Regulación de las características de las materias primas	115
c) Homologaciones	115
d) Imposición de niveles tecnológicos	116
C) El control de las iniciativas públicas	116
11.4.3. Medidas represivas	117
11.4.4. Medidas disuasorias	118
11.4.5. Medidas compensatorias	119
11.4.6. Medidas estimuladoras	120
11.4.7. Los instrumentos económicos	121
I.1.5. TÉCNICAS COMPLEMENTARIAS	122
11.5.1. Información	122
A) Dispositivos informativos	123
a) Naciones Unidas	123
b) Comunidad Económica Europea	125
c) Información nacional	126
d) Nivel intraestatal	127
B) El derecho-deber de información en materia ambiental	127
11.5.2. Educación	129
A) El proceso de consolidación	129
B) Niveles y modalidades	120
a) Educación general	131
b) El sistema escolar no universitario	131
c) Docencia universitaria	133
d) Enseñanzas extracurriculares	134
11.6. GESTIÓN PRIVADA DEL AMBIENTE	134
11.6.1. Las propuestas de aplicación de criterios de mercado a la tutela ambiental	134
11.6.2. La búsqueda de la eficacia técnica	136
11.6.3. Modalidades aplicativas	137
11.6.4. La limitada viabilidad de las técnicas de mercado para reducir la contaminación	141

III. Los ordenamientos confluyentes	143	
111.1. DERECHO. CONSTITUCIÓN	143	
III. 1.1. La problemática sustantivización del Derecho ambiental como Derecho subjetivo básico	143	
III.1.2. La intrínseca asimetría entre Derecho ambiental y Derecho subjetivo	144	
III. 1.3. El Derecho al ambiente como posible derecho fundamental	145	
111.1.4. Perspectivas del Derecho ambiental. De nuevo la nube y el reloj	148	
111.1.5. Los criterios de la Constitución española	150	
A) Naturaleza jurídica del derecho a la protección de Ambiente	150	
a) El análisis doctrinal	150	
III. 1.6. La jurisprudencia	152	
A) El Tribunal Constitucional	152	
B) El Tribunal Supremo	153	
111.2. LA PARTICIPACIÓN: EL MOVIMIENTO ECOLOGISTA	155	
A) Características	155	
B) El desembarco político	157	
C) España	158	
D) La recepción por el Derecho	159	
111.3. EL DERECHO CIVIL	160	
111.3.1. La vía expansiva de la vecindad	160	
A) Antecedentes	160	
a) Las relaciones de vecindad en los ordenamientos latinos	160	
b) Las técnicas del «Common Law»	161	
B) Adaptaciones	163	
a) La autonomía de la vía jurisdiccional civil	164	
C) La objetivación de la responsabilidad	166	
D) La incorporación del riesgo en el Derecho ambiental moderno	169	
E) Los instrumentos del Derecho positivo	171	
F) Los límites	173	
111.3.2. Las limitaciones del ordenamiento privado	175	
111.4. EL CONTENCIOSO AMBIENTAL	177	
III.4.1. La problemática de base	177	
A) El problema de la legitimación de los demandantes	177	
B) Los demandados	181	

C) La Administración	182	
111.4.2. Los intereses difusos y la tutela judicial del ambiente		182
A) El concepto de interés difuso	182	
B) Aproximación a la tutela de los intereses difusos		184
a) Apoderamientos de instancias públicas		185
b) Acción popular	186	
c) El asociacionismo ordinario	186	
d) Asociaciones cualificadas	186	
e) Las acciones de grupo	187	
f) La ampliación de la esfera jurídica protegida		188
C) Los intereses difusos en el Derecho ambiental		188
111.4.3. Las posibilidades defensivas de los intereses ambientales en el ordenamiento español	190	
A) El contencioso administrativo	191	
a) Postulados previos de la legitimación procesal		195
b) El acto impugnado	197	
c) Posibles planteamientos para el contencioso administrativo ambiental	198	
B) El Derecho civil	202	
C) El Derecho Penal	202	
111.5. EL ORDENAMIENTO INTERNACIONAL		203
111.5.1. Los principios generales	203	
111.5.2. La creciente internacionalización de la problemática ambiental	203	
111.5.3. El ordenamiento internacional	205	
A) Los principios del Derecho internacional público		205
B) El Derecho internacional privado	208	
C) La jurisprudencia	209	
D) Las reglamentaciones	210	
a) La formulación de principios	211	
b) Los convenios	213	
111.5.4. El Derecho internacional económico		215
111.6. EL DELITO AMBIENTAL	217	
III.6.1. El bien jurídico protegido	217	
A) El ambiente en cuanto objeto sustantivo del Derecho penal	218	
B) Los elementos naturales implicados		220
C) Conceptos conexos	222	
a) Recursos naturales	222	
b) Calidad de vida	223	

D) La determinación legal	223	
a) La Constitución	223	
b) El Código Penal	225	
III.6.2. La tutela jurisdiccional-penal y el sistema de fuentes		225
A) El reenvío penal normativo	226	
B) La legislación administrativa	228	
a) Las Comunidades Europeas	229	
b) Normativa estatal	231	
c) Comunidades Autónomas	231	
d) Municipios	232	
III. 6.3. La aparente ineficacia del delito ambiental		232
A) Las dificultades presentes	233	
B) Los atentados ambientales o cubiertos		235
C) Balance	236	
III.7. EL ORDENAMIENTO FISCAL: LOS TRIBUTOS VERDES		238
111.7.1. Las externalidades	238	
111.7.2. El establecimiento positivo del principio «contaminador pagador»	239	
111.7.3. Las medidas fiscales	240	
A) Recuperación de costos	240	
B) Modificación de conductas	241	
C) Hacia un impuesto general finalista de carácter Ambiental	242	
IV. Administración ambiental		243
IV.1. Organización administrativa		243
IV.1.1. Organizaciones nacionales		243
IV.1.2. Organización internacional		248
IV.2. LA ORGANIZACIÓN ESPAÑOLA		249
IV.2.1. Administración Central	250	
IV.2.2. Comunidades Autónomas	258	
A) La Constitución española	259	
B) Reserva competencial estatal	260	
C) Las comunidades Autónomas	261	
a) El dispositivo de la Administración autonómica		263
b) Estructura autonómica orgánica básica		264
IV. 2.3. Administración Ambiental-municipal		266
A) Organización	267	
B) Las competencias implicadas	268	
C) Las competencias municipales en España		269

IV.3. LOS MEDIOS DE LA ADMINISTRACIÓN	271
IV.3.1. Medios materiales	271
IV.3.2. Los agentes	272
V. Ordenación territorial	275
V.I. EL URBANISMO	275
V.I.I. La ordenación del territorio como técnica ambiental	275
A) La comprensión histórica	275
B) Planificación y gestión del ambiente	277
C) El plan como presupuesto y síntesis de la tutela Ambiental	281
a) Funciones de la planificación física	281
b) Los sistemas implicados	282
D) La dimensión ambiental en la planificación física ...	286
a) Planes ambientales sectoriales	287
b) Planes generales	288
V.2. EL SISTEMA ESPAÑOL	290
V.2.1. La ordenación ambiental en la planificación urbanística Española	290
A) Criterios de localización en la reglamentación de actividades contaminantes	290
B) Los objetivos ambientales de la planificación urbanística	292
C) Potestades para la planificación ambiental	292
D) Planificación sectorial	293
E) Las técnicas comunes	294
F) La preocupación paisajística	295
G) Planificación general	297
H) Tolerancia y dispensas	298
VI. La evaluación del impacto ambiental	301
VI.1. PRESUPUESTOS	301
VI.1.1. Concepto	301
VI.2. RÉGIMEN JURÍDICO	305
VI.2.1. El marco legal	305
A) El caso de Estados Unidos	305
B) Europa	306
C) Otros países	308
VI.3. PROCEDIMIENTO	309
A) Supuestos de hecho	310
B) Componente técnico	311

C) La consulta pública	312	
D) La propuesta	313	
E) El orden de autoridades	314	
F) Consecuencias jurídicas		315
G) Valoración	316	
VI.4. EL MODELO ESPAÑOL		319
VI.4.1. Antecedentes	320	
VI.4.2. El sistema en vigor	321	
VI.4.3. La normativa común		322
A) La linealidad del procedimiento		323
B) Supuestos de hecho	324	
C) Contenido	325	
D) Información pública	326	
E) Autoridades	328	
F) Efectos jurídicos de la declaración de impacto		331
VI.4.4. NoriTKitivu autonómica		333
VII La policía industrial	337	
VII.1. PRECEDENTES	337	
VII.1.1. El modelo francés		337
VII. 1.2. Evolución del Derecho español		338
VII.2. EL RÉGIMEN DE ACTIVIDADES CLASIFICADAS EN EL ORDENAMIENTO ESPAÑOL VIGENTE		339
VII.2.1. El reglamento de Actividades Molestas, Insalubres, Nocivas y Peligrosas		339
VII.2.2. Distribución de competencias		341
A) La normativa Autonómica		341
B) La Administración Local	345	
C) La Comisión Provincial	347	
D) Las autoridades autonómicas		351
E) Otros órganos de la Administración		353
F) La clasificación de actividades		355
a) Molestas	355	
b) Insalubres y nocivas	357	
c) Peligrosas	358	
G) Técnicas correctoras	359	
VII.2.3. El régimen de licencias		360
A) Naturaleza jurídica	360	
B) Procedimiento	361	
C) El otorgamiento de la licencia		365
a) Pronunciamiento expreso		365
b) El silencio de la Administración		367

D) Consecuencias ulteriores	373	
a) Control	373	
b) Transmisibilidad y efectos a terceros		374
c) Revocabilidad	375	
E) Recursos	376	
VII.2.4. Licencia de actividades clasificadas e impacto ambiental	377	

VIII. Ambiente y empresa 379

VIII. 1. EL ENFOQUE COMPATIBLE	379	
VIII. 1.1. El falso dilema desarrollo-ecología		379
VIII. 1.2. El denominado desarrollo sostenible		383
A) Concepto	384	
B) Países en desarrollo	385	
a) La experiencia del canje de deuda		386
C) El mundo industrializado		391
a) La cifra de negocio	391	
b) La generación de empleo		396
VIII.2. AUTORREGULACIÓN	397	
VIII.2.1. La motivación de los consumidores		397
VIII.2.2. La reacción empresarial	399	
A) La reconversión ambiental	400	
B) Los ecoproductos y el marketing verde		402
C) Las auditorías ambientales	405	
D) El mercado de capitales	407	
E) Los seguros	410	
F) La necesidad de técnicos especializados		413
G) El respaldo de las organizaciones corporativas		414
VIII.3. APOYOS PÚBLICOS	416	
VIII.3.1. La adjudicación de premios y distinciones		416
VIII.3.2. Subvenciones	417	
A) Comunidad Económica Europea		417
B) Estado	417	
a) Ministerio de Educación y Ciencia		417
b) Ministerio de Industria y Energía		418
c) Ministerio de Obras Públicas y Urbanismo		419
d) Programa de Reconversión Regional		419
C) Comunidades Autónomas	420	
a) Gobierno Vasco	420	
b) Diputaciones	422	

c/ Municipio	423	
VIII.3.3. Incentivos fiscales	423	
VIII.3.4. Etiquetado ecológico		424
A) El marco de referencia	424	
B) Justificación	427	
C) Características	429	
D) Aspectos polémicos	431	
a) Criterio	431	
b) Productos	433	
c) Escala	434	
E) El Derecho comparado	435	
a) El «Ángel Azul» de la República Federal Alemana	435	
b) Otros sistemas en curso	437	
c) La Comunidad Económica Europea		437
IX. El marco de la Comunidad Económica Europea		439
X. 1. LA AGLUTINACIÓN DEL DERECHO COMUNITARIO AMBIENTAL	439	
IX. 1.1. La conexión con los Tratados	440	
IX.1.2. La extensión del «medio» para la Comunidad		442
IX.2. LOS PROGRAMAS	443	
IX.2.1. Sucesivos posicionamientos	443	
IX.2.2. Los principios orientadores	445	
IX.3. EL ACTA ÚNICA EUROPEA	449	
IX.3.1. La constitucionalización del ambiente en la CEE		450
A) Objetivos	451	
a) Protección de la salud de las personas		452
b) Garantía de una utilización prudente y racional de los recursos naturales	453	
B) Los principios	454	
C) Componentes	454	
a) Información	454	
b) Ponderación	455	
c) El progreso económico	456	
IX.3.2. El marco territorial	457	
IX.3.3. Libre concurrencia	457	
IX.3.4. Procedimiento	459	
A) Normativa ambiental sustantiva		459
B) Medidas armonizadoras de trascendencia concurrencial	460	

IX.4. LOS DESARROLLOS LEGISLATIVOS Y LAS DIFICULTADES ENFRENTADAS 460

IX.5. LA AGENCIA EUROPEA DEL MEDIO AMBIENTE	463
IX.6. EL CONTENCIOSO AMBIENTAL	464
IX.6.1. Responsabilidad de los estados pese a que existan instancias ejecutivas intermedias	465
IX.6.2. La libertad de circulación de mercancías y el interés general	465
IX.6.3. Negación del efecto horizontal directo	467
IX.6.4. La libertad de comercio	468
IX.6.5. Trasposición de Directivas	469
IX.6.6. El deber de información	470
IX.6.7. Competencias regionales	471
IX.6.8. Atribuciones de verificación propias de la Comisión	471
IX.7. APOYOS ECONÓMICOS	472
IX.8. NORMATIVA SECTORIAL	478
IX.8.1. Agua	479
A) Aguas continentales	479
B) Aguas marinas	481
IX.8.2. Atmósfera	482
A) Calidad del aire	482
B) Control de emisión: los vehículos de motor	484
C) Aerosoles	485
D) Contaminación transfronteriza	485
E) Instalaciones industriales fijas	486
IX.8.3. Productos químicos	487
A) Normas sobre comercialización	487
B) Controles iniciales	488
IX.8.4. La prevención de accidentes	489
IX.8.5. Residuos	491
A) Residuos ordinarios	491
B) Residuos especiales	492
IX.8.6. Ruido	493
IX.8.7. Radiaciones	495
IX.9. LA ADAPTACIÓN DEL ORDENAMIENTO ESPAÑOL	495
A) Las principales dificultades	496
B) La legislación adoptada	498