	Págs.
PROLOGO	9
REFERENCIA BIBLIOGRAFICA	13
ABREVIATURAS UTILIZADAS	17

TITULO PRIMERO: INTRODUCCION

CAPITULO I. LA ADMINISTRACION PUBLICA Y EL DERECHO ADMINISTRATIVO.

I. <i>La Administración Pública como persona jurídica</i>	21
1. El concepto de Administración en la evolución del Derecho Administrativo	22
2. La Administración como persona jurídica	23
3. «Excursus» sobre la división de los poderes	24
4. Actividades no administrativas	27
5. La pluralidad de Administraciones Públicas y las técnicas de reducción a la unidad	28
6. La caracterización jurídica de la Administración Pública en el ordenamiento positivo en vigor	29
II. <i>El concepto positivo de Derecho Administrativo</i>	31
1. El Derecho Administrativo es el Derecho propio y específico de las Administraciones Públicas en cuanto personas	31
2. Consecuencias de este concepto	32
A) El Derecho Administrativo es un Derecho Público	32
B) El Derecho Administrativo es el Derecho común de las Administraciones Públicas	32
C) La presencia de una Administración Pública es requisito necesario para que exista una relación jurídico-administrativa: a) La actividad materialmente administrativa de los demás órganos del Estado; b) La llamada actividad administrativa de los particulares; c) El segundo término de la relación jurídico-administrativa: clases de relaciones	33
3. La especificidad del Derecho Administrativo y sus características: el equilibrio entre privilegios y garantías	36
III. <i>Límites de aplicación del Derecho Administrativo</i>	38
1. La cuestión a resolver y las respuestas tradicionales	38
A) La distinción entre actos de autoridad y actos de gestión	39
B) El criterio del servicio público	40
C) El criterio de la prerrogativa	40
2. Las zonas de fricción y su limitación: carácter instrumental de la utilización del Derecho Privado por la Administración	41
3. El «giro o tráfico administrativo» como función típica de la Administración regulada por el Derecho Administrativo	45
4. El problema del entrecruzamiento del Derecho Administrativo y del Derecho Privado: la técnica de los actos y cuestiones separables y las cuestiones prejudiciales o incidentales	46
IV. <i>Recapitulación</i>	48

TITULO SEGUNDO: EL ORDENAMIENTO JURIDICO-ADMINISTRATIVO

CAPITULO II. EL ORDENAMIENTO ADMINISTRATIVO. LA CONSTITUCION COMO NORMA JURIDICA.

I. <i>El ordenamiento jurídico-administrativo: Estructura y caracteres</i> ...	53
1. El sistema del ordenamiento jurídico y sus supuestos; pluralidad de fuentes, lagunas e integración de las mismas ...	53
2. Algunos caracteres del ordenamiento jurídico-administrativo ...	57
A) La estructura jerarquizada del ordenamiento jurídico-administrativo ...	57
B) Ordenamientos secundarios y normas autonómicas ...	58
C) El papel de la costumbre ...	60
D) La contingencia y variabilidad del sistema normativo escrito del Derecho Administrativo ...	63
E) Los principios generales del Derecho ...	67
3. La aplicación del ordenamiento jurídico-administrativo ...	73
A) La aplicación del ordenamiento jurídico-administrativo en el espacio ...	73
B) La aplicación en el tiempo del ordenamiento jurídico-administrativo ...	74
C) La interpretación del ordenamiento jurídico-administrativo ...	79
II. <i>La Constitución como norma jurídica</i> ...	80
1. La significación de la Constitución ...	81
2. Los fundamentos del valor normativo de la Constitución. La Constitución como norma fundamental ...	87
A) Principio general ...	87
B) La supremacía normativa de la Constitución como creación del constitucionalismo americano ...	88
C) La recepción europea del principio de supremacía constitucional y su expresión en el sistema austriaco-kelseniano de justicia constitucional ...	91
D) La introducción en España del sistema de justicia constitucional concentrada y su singularidad frente al sistema kelseniano puro ...	94
3. El valor normativo de la Constitución española ...	95
A) El principio general ...	95
B) El monopolio jurisdiccional del Tribunal Constitucional sólo alcanza a la declaración de inconstitucionalidad de las Leyes, no a cualquier aplicación de la Constitución ...	97
C) El ámbito de aplicación de la Constitución que corresponde en todo caso a todos los Tribunales ...	98
D) Todas las normas constitucionales vinculan a todos los Tribunales y sujetos públicos y privados ...	99
E) En ciertas materias la Constitución es de aplicación directa, como norma de decisión de cualquier clase de procesos, por haber derogado todas las Leyes que se opongan a su regulación: <i>a)</i> la aplicación de la regulación constitucional de los derechos fundamentales; <i>b)</i> la aplicación directa de la parte organizatoria y habilitante de los poderes constitucionales; <i>c)</i> la Disposición Derogatoria de la Constitución y su alcance. El problema de la legislación preconstitucional de contenido no directamente político ...	101
4. El principio de la interpretación conforme a la Constitución de todo el ordenamiento ...	112
A) El principio ...	112
B) Los orígenes y los fundamentos del principio ...	113

C) Alcance y consecuencias del principio: <i>a)</i> los principios constitucionales y su valor; <i>b)</i> la interpretación de los principios constitucionales: algunos problemas; <i>c)</i> consecuencias del principio ...	114
--	-----

CAPITULO III. LA LEY.

I. <i>Concepto de Ley. La fuerza de Ley</i> ...	121
II. <i>Titulares del poder legislativo</i> ...	123
1. La distribución territorial del poder legislativo ...	123
2. La sanción y la promulgación regias de las Leyes ...	124
III. <i>La publicación de la Ley</i> ...	127
IV. <i>El contenido de la Ley</i> ...	129
1. Doctrina general ...	129
2. La subordinación a la Constitución; la Ley no es ejecución de la Constitución ...	130
V. <i>Clases de Leyes</i> ...	133
1. Leyes orgánicas ...	134
2. Leyes ordinarias: de Pleno, de Comisión, refrendadas ...	139
3. Decretos-Leyes ...	140
A) Concepto y ámbito ...	140
B) La revisión parlamentaria del Decreto-Ley ...	144
4. Decretos legislativos ...	146
VI. <i>Los Tratados Internacionales y su valor en Derecho interno</i> ...	146
1. El tema en general ...	146
2. La cláusula de supranacionalidad del artículo 93 de la Constitución y su trascendencia respecto de las normas de aplicación interna ...	148
VII. <i>La inconstitucionalidad de las Leyes y el Tribunal Constitucional</i> ...	151
1. Principios generales ...	151
2. El recurso directo ...	154
3. El recurso en vía incidental o «cuestión de constitucionalidad» planteada por Jueces o Tribunales ...	156
4. La Sentencia de inconstitucionalidad y sus efectos ...	157
5. Otras vías de declaración de inconstitucionalidad de las Leyes ...	159

CAPITULO IV. EL REGLAMENTO.

I. <i>Concepto y justificación</i> ...	161
1. Concepto ...	161
2. La justificación de la potestad reglamentaria ...	162
3. La distinción entre Reglamentos y actos administrativos ...	166
II. <i>Requisitos de validez de los Reglamentos</i> ...	169
1. Límites formales ...	170
A) La competencia para emanar Reglamentos ...	170
B) La jerarquía normativa ...	173
C) El procedimiento para la elaboración de disposiciones de carácter general ...	174
2. Límites sustanciales ...	177
A) El respeto a los principios generales del Derecho y en especial la interdicción de la arbitrariedad ...	177

	Págs.
B) Las técnicas de control de la discrecionalidad	180
C) La materia reglamentaria	181
D) Irretroactividad	183
III. <i>La inderogabilidad singular de los Reglamentos</i>	183
IV. <i>Clases de Reglamentos</i>	186
1. Reglamentos jurídicos (normativos) y Reglamentos administrativos (de organización)	186
2. Reglamentos ejecutivos, independientes y de necesidad	188
A) Reglamentos ejecutivos	188
B) Reglamentos independientes	191
C) Reglamentos de necesidad	192
V. <i>Reglamentos ilegales</i>	193
1. La sanción de nulidad de pleno derecho	193
2. Medios técnicos de reacción frente a los Reglamentos ilegales: la técnica general de la inaplicación y sus fundamentos	196
3. Los remedios activos	199
A) Declaración de oficio de la nulidad del Reglamento ilegal por la propia Administración autora del mismo. La acción de nulidad del particular	199
B) Los recursos contencioso-administrativos	202
C) Recurso contra Reglamentos y jurisdicción constitucional	209
CAPITULO V. LAS RELACIONES ENTRE LEY Y REGLAMENTO. EN PARTICULAR, LA LEGISLACION DELEGADA.	
I. <i>Principios que presiden las relaciones entre Ley y Reglamento</i>	213
1. La primacía de la Ley. Inexistencia de una reserva constitucional de un ámbito directo en favor del Reglamento	213
2. La reserva de Ley: reserva material	216
A) La doctrina de las materias reservadas a la Ley	216
B) El tema en la Constitución	220
C) Conclusiones; en particular, el artículo 53.1 de la Constitución	222
3. La reserva de Ley en sentido formal (principio de la congelación del rango)	226
II. <i>La alteración de las relaciones entre Ley y Reglamento: la delegación legislativa</i>	226
1. Naturaleza, cobertura constitucional y clases de delegación legislativa	226
2. La delegación recepticia: Textos articulados y Textos refundidos. A) Textos refundidos: La refundición como operación técnica. Límites de la refundición y valor del Texto refundido. El efecto sustitutivo	231
B) Textos articulados de Leyes de Bases: a) la Ley de delegación; las «bases» como directrices y como límites de la delegación; b) desarrollo de la delegación; c) valor del Texto articulado; d) el control de los excesos de la delegación. En especial, el control judicial	232
3. La remisión normativa	240
A) El mecanismo de la remisión normativa. La norma remitida como simple Reglamento	240
B) Los límites de las remisiones normativas: a) reserva de Ley y remisión por ésta a un Reglamento; b) límites del desarrollo reglamentario a una remisión legal: la doctrina del «com-	

	Págs.
plemento indispensable» en el caso de los Reglamentos ejecutivos de las Leyes	242
4. La deslegalización	245
A) La deslegalización como degradación del rango normativo y ampliación del ámbito de potestad reglamentaria	245
B) Diferencias de la deslegalización con la remisión y la delegación recepticia	246
C) Límites de la técnica deslegalizadora	247
CAPITULO VI. AUTONOMIA Y SISTEMA DE FUENTES.	
I. <i>La autonomía y su incidencia en la vertebración del ordenamiento jurídico</i>	249
1. El concepto de autonomía	250
2. Clases de normas autonómicas. En especial, estatutos y normas autonómicas no estatutarias	251
3. La inserción de las normas autonómicas en el ordenamiento general: los principios de jerarquía y competencia	253
II. <i>Autonomía política y pluralismo legislativo</i>	258
1. La estructura constitucional del Estado	258
2. Los Estatutos de las Comunidades Autónomas. Su naturaleza y su posición en el sistema de fuentes	260
3. La potestad legislativa de las Comunidades Autónomas. Su reconocimiento constitucional. Clases	265
III. <i>En particular, la legislación compartida</i>	267
1. La existencia de zonas competenciales comunes como presupuesto de la potestad legislativa compartida	267
2. Supuestos constitucionales de legislación compartida	269
3. Leyes marco estatales y Leyes territoriales de detalle. Problemas de articulación	272
IV. <i>El problema de los límites de la potestad legislativa territorial</i>	275
1. El doble juego de la regla de competencia: competencia «ratione materiae» y competencia «ratione territorii»	276
2. La reserva constitucional a favor de las Cortes Generales	277
3. Los límites principales	279
A) Los principios del ordenamiento jurídico como límite de carácter general	279
B) Los principios específicos que derivan de la estructura autonómica del Estado: igualdad de todos los españoles; interdicción de privilegios; la exigencia de solidaridad interterritorial; libertad de circulación y establecimiento de personas y bienes	281
4. Las obligaciones internacionales del Estado	282
5. La dimensión supraterritorial de los intereses en juego y la idea del interés general	283
V. <i>El control de la legislación territorial</i>	285
VI. <i>Los Reglamentos de las Comunidades Autónomas</i>	287
VII. <i>La primacía relativa del Derecho Estatal sobre el Derecho de las Comunidades Autónomas</i>	292
VIII. <i>Las normas reglamentarias de los demás entes territoriales</i>	294
IX. <i>Las normas reglamentarias de los entes no territoriales</i>	298

TITULO TERCERO: LA POSICION JURIDICA DE LA ADMINISTRACION

CAPITULO VII. LA PERSONALIDAD JURIDICA DE LAS ADMINISTRACIONES PUBLICAS.

	Págs.
I. <i>Introducción</i>	303
II. <i>La Administración del Estado como persona jurídica</i>	304
1. Evolución histórica y situación actual	304
2. Los caracteres de la Administración estatal como persona jurídica.	308
III. <i>Las Comunidades Autónomas</i>	310
IV. <i>La diversificación de Administraciones Públicas</i>	313
V. <i>Tipología de los entes públicos</i>	315
1. Entes territoriales y no territoriales	317
2. Entes de base corporativa y entes de base fundacional o institucional	319
A) La distinción básica entre Corporación e Institución	319
B) Instituciones públicas y privadas	321
C) Las llamadas Fundaciones públicas	323
D) La diversidad de principios organizativos: autoadministración y gestión burocrática	325
3. Las clases de Corporaciones	326
A) Las Corporaciones territoriales	326
B) Las Corporaciones sectoriales de base privada	328
C) Las Corporaciones interadministrativas	333
4. En particular, la Administración institucional	334
A) Teoría general	334
B) La relación de instrumentalidad	340
C) Las clases de entes institucionales	345
5. Derecho Público y Derecho Privado en las formas de personificación y en el régimen de las entidades públicas	346
A) Las sociedades de ente público	349
B) Los entes con forma pública de personificación que actúan en el tráfico en régimen privado	353
VI. <i>Capacidad jurídica de los entes públicos</i>	355
1. Capacidad jurídica de Derecho Público	355
2. La capacidad de Derecho Privado	359

CAPITULO VIII. EL PRINCIPIO DE LEGALIDAD DE LA ADMINISTRACION.

I. <i>Estado de Derecho y principio de legalidad; el sentido originario de este principio</i>	361
II. <i>El ámbito del principio de legalidad y su construcción técnica</i>	364
1. Las construcciones tradicionales del principio de legalidad de la Administración: aplicación singular de la Ley y doctrina de la vinculación negativa	365
2. La doctrina de la vinculación positiva de la Administración a la legalidad	368

	Págs.
III. <i>El mecanismo del principio de legalidad de la Administración como técnica de atribución legal de potestades</i>	370
1. El concepto técnico de potestad. Caracteres y clases	370
2. La singularidad de las potestades administrativas. Potestades y poder público. Potestades y situaciones activas de los súbditos. Potestades funcionales o fiduciarias	374
3. La técnica de la atribución de potestad. Autoatribución de potestades. Atribución expresa y poderes implícitos o inherentes. Atribución específica y supuestas cláusulas generales de apoderamiento. Las situaciones de excepción, la suspensión de la legalidad y sus límites	376
A) Autoatribución de potestades	376
B) Atribución expresa y poderes inherentes o implícitos	377
C) Atribución específica y cláusulas generales de apoderamiento.	378
IV. <i>Potestades regladas y potestades discrecionales</i>	381
1. La esencia de la distinción y sus términos concretos	381
2. Discrecionalidad y conceptos jurídicos indeterminados	385
3. Las técnicas de reducción y control judicial de la discrecionalidad.	391
A) La evolución de las técnicas de control	391
B) El control de los elementos reglados. En especial, el control del fin y la desviación de poder	393
C) El control de los hechos determinantes	397
D) El control por los principios generales del Derecho	400
V. <i>La dinámica del principio de legalidad</i>	403
CAPITULO IX. LAS RELACIONES ENTRE ADMINISTRACION Y JUSTICIA Y EL PRINCIPIO DE AUTOTUTELA.	
I. <i>La posición de la Administración con los Tribunales</i>	407
II. <i>La explicación histórico-política: de la identidad subjetiva entre Administración y Tribunales al principio de separación</i>	410
1. La cuestión en el Antiguo Régimen	410
2. La cuestión en el Derecho anglosajón	415
3. La formulación revolucionaria del principio de separación entre Administración y Tribunales y sus consecuencias	419
4. La configuración del principio de separación en Derecho español.	423
III. <i>La explicación dogmática: el principio de autotutela</i>	424
1. La insuficiencia de las explicaciones históricas: el principio de autotutela como explicación unitaria	424
2. La singularidad de la autotutela administrativa respecto a la privada	425
3. Autotutela conservativa y autotutela agresiva	427
4. Autotutela declarativa y presunción de legalidad de los actos administrativos	428
5. Autotutela ejecutiva	431
6. La autotutela en segunda potencia	432
7. Los límites de la autotutela administrativa	435
8. Los abusos de la autotutela	438
9. Las consecuencias de la autotutela	440
10. La articulación entre autotutela administrativa previa y tutela final jurisdiccional	442
IV. <i>El sistema de conflictos</i>	447

TITULO CUARTO: LA ACTUACION ADMINISTRATIVA

CAPITULO X. LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS: CONCEPTO Y ELEMENTOS. CLASES. EFICACIA DE LOS ACTOS. EL SILENCIO ADMINISTRATIVO.

I. <i>El concepto de acto administrativo</i>	453
1. Significación general y alcance de la teoría de los actos administrativos. La delimitación del concepto	453
2. La definición del acto administrativo	456
II. <i>Los elementos de los actos administrativos</i>	459
1. Los elementos subjetivos: Administración, órgano, competencia, investidura del titular del órgano	460
2. Los elementos objetivos: presupuesto de hecho, fin, causa, motivo.	462
3. Los elementos objetivos: la declaración y su contenido y objeto.	466
4. Los elementos formales: el procedimiento y la forma de manifestación	469
III. <i>Las clases de actos administrativos</i>	476
1. Actos decisorios externos y actos no decisorios	477
2. Actos resolutorios y de trámite	478
3. Actos favorables y actos de gravamen	480
4. Otras distinciones funcionales	481
IV. <i>La cuestión de los actos políticos o de gobierno</i>	483
V. <i>La eficacia de los actos administrativos</i>	487
1. En general: presunción de validez y obligación de cumplimiento inmediato	487
2. Condiciones de eficacia. La eficacia demorada. En especial, la notificación y la publicación	488
3. La retroactividad de los actos administrativos	491
4. Cesación de la eficacia: la suspensión y sus clases	493
VI. <i>El silencio administrativo</i>	498
1. El silencio negativo: <i>a)</i> El silencio negativo es una ficción legal de efectos exclusivamente procesales; <i>b)</i> La articulación del beneficio legal: la producción del silencio negativo y el acceso a la vía de recurso; <i>c)</i> La segunda alternativa legal —esperar la resolución expresa— y sus problemas; <i>d)</i> El problema de las resoluciones tardías; <i>e)</i> El retraso de la Administración en resolver y su sanción.	498
2. El silencio positivo	503
CAPITULO XI. LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS (continuación): VALIDEZ E INVALIDEZ. REVOCACION Y ANULACION.	
I. <i>La teoría de las nulidades en el Derecho Administrativo</i>	511
1. La invalidez de los actos jurídicos en general: inexistencia, nulidad y anulabilidad	511
2. La autotutela de la Administración y su incidencia en la teoría de las nulidades	513
3. Grados de invalidez de los actos administrativos	515
II. <i>La nulidad absoluta o de pleno derecho de los actos administrativos.</i>	517
1. Características y efectos de la nulidad de pleno derecho de los actos administrativos	517
2. Los supuestos legales de nulidad de pleno derecho	519

A) El artículo 47 de la Ley de Procedimiento Administrativo: <i>a)</i> Actos dictados por órgano manifiestamente incompetente; <i>b)</i> Actos de contenido imposible; <i>c)</i> Actos que sean constitutivos de delito; <i>d)</i> Actos dictados con omisión total y absoluta del procedimiento legalmente establecido; <i>e)</i> Actos dictados con infracción de las reglas esenciales para formación de la voluntad de los órganos colegiados	520
B) Otros supuestos de nulidad de pleno derecho tipificados por leyes especiales	525
3. Crítica del sistema	527
A) El criterio delimitador de los dos tipos básicos de invalidez.	527
B) El alcance institucional del vicio de incompetencia manifiesta.	528
III. <i>La anulabilidad de los actos administrativos</i>	531
1. Características y efectos de la anulabilidad de los actos, administrativos. En especial, preclusión del plazo impugnatorio y acto consentido; crítica de la situación existente	531
2. Vicios que hacen anulable el acto: el artículo 48 de la Ley de Procedimiento Administrativo	540
3. Consideración especial del vicio de forma o de procedimiento: <i>a)</i> El carácter instrumental de las formas; <i>b)</i> Reducción progresiva de los vicios de forma; <i>c)</i> El principio de economía procesal y la virtud invalidante de los vicios de forma: casos en que puede admitirse; <i>d)</i> El problema de la declaración de la nulidad de lo actuado	541
4. Convalidación, conversión e incomunicación de invalidez	547
IV. <i>Las irregularidades no invalidantes</i>	548
V. <i>La revocación de los actos administrativos</i>	549
1. Planteamiento general. Clases de revocación	549
2. La revocación por motivos de legalidad. La revisión de oficio en la Ley de Procedimiento Administrativo	549
A) Principios generales	549
B) Ambito de aplicación del sistema de revisión de oficio establecido por la Ley de Procedimiento Administrativo	550
C) La revisión de oficio de los actos nulos de pleno derecho. Requisitos	551
D) La revisión de oficio de los actos anulables: <i>a)</i> El recurso de lesividad y la revocación de actos que incurren en infracción simple del ordenamiento jurídico; <i>b)</i> La revisión de oficio de los actos favorables que infringen manifiestamente la Ley.	552
E) La corrección de errores materiales y aritméticos	555
F) Límites a las facultades de revisión de oficio	556
3. Las especialidades del ámbito fiscal	557
4. La revocación por motivos de oportunidad	558
A) Carácter excepcional y matiz expropiatorio; necesidad de indemnización	558
B) La revocación de licencias en el ámbito local	559
5. Las reservas de revocación, la revocación sanción y las revocaciones indirectas	561
VI. <i>La anulación de los actos administrativos en vía de recurso</i>	562
CAPITULO XII. LOS CONTRATOS DE LA ADMINISTRACION Y, EN ESPECIAL, LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS.	
I. <i>Los convenios de la Administración en general. Naturaleza y clases.</i>	565

	Págs.
1. La actividad multilateral de la Administración y sus distintas especies	565
2. En particular, los convenios entre Administración y administrados, Clases. En especial, los llamados conciertos de Administración	567
3. La aplicación de la institución contractual a los convenios Administración-administrados	571
II. <i>La figura del contrato administrativo: formación histórica y sentido actual</i>	574
1. La teorización de la figura del contrato administrativo como un contrato regido por el Derecho público	574
2. La revisión de la doctrina sustantivadora del contrato administrativo	579
3. Las modulaciones de la institución contractual de los contratos administrativos	581
A) La tipicidad de contenidos contractuales por su reiteración en masa en el tráfico administrativo	581
B) Derogaciones del rigor contractual en beneficio de contratistas privados y su justificación	581
C) La transformación del orden público como límite de la licitud de los pactos	582
D) Las llamadas «cláusulas exorbitantes» o prerrogativas de poder público: a) El privilegio de decisión ejecutoria; b) <i>Ius variandi</i> o <i>factum principis</i> ; c) La extensión del contenido a terceros	582
4. La presencia subjetiva de la Administración como requisito <i>sine qua non</i> del contrato administrativo	586
III. <i>Contratos administrativos y contratos privados de la Administración en el ordenamiento vigente</i>	588
1. Los criterios de delimitación de la LCE	588
2. Trascendencia efectiva de la distinción entre contratos administrativos y contratos privados de la Administración	590
A) Comunidad de las reglas de competencia y procedimiento para toda clase de contratos de la Administración. Los actos separables	591
B) La regulación de fondo de los contratos administrativos y de los contratos privados de la Administración	592
C) El reparto jurisdiccional	594
IV. <i>El procedimiento de contratación en general</i>	597
1. Presupuestos del procedimiento y preparación del contrato	600
2. La libertad de concurrencia y su excepción	601
3. Los procedimientos de selección de contratistas	604
4. La formalización del contrato	604
V. <i>Las garantías de la contratación</i>	605
CAPITULO XIII. LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS NOMINADOS (DE OBRAS, SERVICIOS Y SUMINISTROS): CONTENIDO, EFECTOS Y EXTINCION.	
I. <i>La caracterización legal de los contratos administrativos nominados (de obras, servicios y suministros)</i>	609
1. Introducción	609
2. Los tipos contractuales de la LCE	610
A) El contrato de obras	610
B) El llamado contrato de gestión de servicios públicos	612
C) El contrato de suministros	615

	Págs.
II. <i>Contenido y efectos de los contratos administrativos nominados</i>	616
1. Principios generales: la prevalencia del fin sobre el objeto y la peculiar configuración del equilibrio contractual	616
2. Prerrogativas de la Administración en la ejecución de los contratos de obras, servicios y suministros	618
A) Los poderes de dirección, inspección y control	618
B) El poder de interpretación unilateral del contrato	619
C) El poder de modificación del objeto del contrato	620
3. Las técnicas de garantía del equilibrio financiero del contrato	624
A) La compensación por ejercicio del <i>ius variandi</i>	626
B) El <i>factum principis</i>	627
C) La doctrina de la imprevisión o del riesgo imprevisible	627
D) La revisión de precios	632
4. Riesgo y ventura y fuerza mayor en el contrato de obra	636
III. <i>La extinción de los contratos administrativos</i>	637
1. El cumplimiento del contrato	637
A) La recepción provisional y definitiva en el contrato de obras	638
B) La mecánica del cumplimiento en el contrato de suministro	640
C) La duración del contrato de gestión de servicios públicos y el problema de la reversión	641
2. La nulidad de los contratos	642
3. La resolución de los contratos administrativos: Causas, modalidades y efectos	644
A) La pérdida o restricción de la personalidad o la capacidad del contratista	644
B) El incumplimiento del contratista	645
C) El incumplimiento de la Administración	646
D) La modificación, suspensión o supresión del objeto del contrato por la Administración	649
E) El mutuo disenso	650
IV. <i>La cesión del contrato y el subcontrato</i>	651
CAPITULO XIV. LA COACCION ADMINISTRATIVA. LA ACTIVIDAD TECNICA DE LA ADMINISTRACION.	
I. <i>El sentido general del tema de la coacción administrativa</i>	655
II. <i>Las manifestaciones de la coacción administrativa</i>	657
1. La ejecución forzosa	657
A) Concepto y ámbito	657
B) El acto administrativo como título de la ejecución	659
C) La ejecución está «en línea directa de continuación del acto», y se dirige a actualizar la obligación que del mismo resulta, sin innovarla ni sustituirla	660
D) La ejecución forzosa no requiere la firmeza del acto	662
2. La coacción directa	663
3. Coacción legítima y «vía de hecho»	666
III. <i>Los medios de ejecución forzosa</i>	669
1. El apremio sobre el patrimonio. El procedimiento de apremio	669
2. La ejecución subsidiaria	671
3. La multa coercitiva	671
4. La compulsión sobre las personas	673

	<i>Págs.</i>
5. El desahucio administrativo	673
6. Principios generales de utilización de los medios de ejecución forzosa	674
IV. <i>La coacción directa</i>	676
1. Los supuestos de coacción directa	676
A) La autodefensa administrativa: a) en general; b) en particular, la defensa posesoria	676
B) Actuación coactiva de la Administración para el impedimento o la eliminación de hechos punibles y de infracciones de orden público	679
C) Las situaciones de estado de necesidad	681
2. Principios generales en la actuación de la coacción directa	683
V. <i>Las coacciones ilegítimas. La vía de hecho</i>	686
1. Requisitos del concepto de vía de hecho	686
A) Inexistencia o irregularidad sustancial del acto de cobertura.	687
B) Irregularidad o exceso en la propia actividad de ejecución	688
2. La protección ante la vía de hecho: medios utilizables	689
3. Los interdictos de retener y recobrar	690
4. La vía de hecho y la protección de las libertades públicas	691
VI. <i>La actividad técnica de la Administración</i>	692
1. Planteamiento general	692
2. La teoría jurídica de la actividad técnica administrativa	693