

GERMAN J. BIDART CAMPOS

TRATADO ELEMENTAL DE DERECHO CONSTITUCIONAL ARGENTINO

Nueva edición ampliada y actualizada

TOMO I

EL DERECHO CONSTITUCIONAL DE LA LIBERTAD



SOCIEDAD ANÓNIMA EDITORA,
COMERCIAL, INDUSTRIAL Y FINANCIERA

ÍNDICE GENERAL

PRÓLOGO A LA EDICIÓN 1986	9
PRÓLOGO A LA NUEVA EDICIÓN 1993	11
CONSTITUCIÓN FEDERAL DE LA REPÚBLICA ARGENTINA	15
CONVENCIÓN AMERICANA SOBRE DERECHOS HUMANOS	33
PACTO INTERNACIONAL DE DERECHOS ECONÓMICOS, SOCIALES Y CULTURALES	51
PACTO INTERNACIONAL DE DERECHOS CIVILES Y POLÍTICOS Y PROTOCOLO FACULTATIVO	58

CAPÍTULO I

LA ESTRUCTURA Y EL CONTENIDO DEL DERECHO CONSTITUCIONAL

I. EL TRIALISMO EN EL DERECHO CONSTITUCIONAL	77
El orden de conductas, o dimensión sociológica	78
El orden de normas, o dimensión normativa o normológica	80
El orden del valor, o dimensión dikelógica	81
II. EL DERECHO CONSTITUCIONAL FORMAL Y MATERIAL	82
La constitución formal	85
La constitución material	85
La coincidencia, discrepancia, u oposición entre la constitución formal y la constitución material	87
III. LAS FUENTES DEL DERECHO CONSTITUCIONAL	88
Las fuentes formales y materiales	89
El derecho espontáneo	89
El derecho judicial	92
La validez y la vigencia	93
Interrelación de vigencia y validez	94
¿Derogación por pérdida de vigencia?	94
El derecho internacional público	95

CAPÍTULO II

LA TIPOLOGÍA DE LA CONSTITUCIÓN

I. LOS TIPOS Y LA CLASIFICACIÓN DE LAS CONSTITUCIONES:	
Los tres tipos puros	101
Las clases de constitución	102
II. LA TIPOLOGÍA DE LA CONSTITUCIÓN FORMAL ARGENTINA: CONTENIDOS PÉTREOS Y SU IDEOLOGÍA:	
Su caracterización general	103
El preámbulo	104
Las fuentes históricas	107
El orden normativo de la constitución formal	108
Normas "operativas" y "programáticas"	110
Normas que no son susceptibles de reglamentación	113
El reflejo de las normas de la constitución formal en la constitución material	113
Las formas de estado: el federalismo y la democracia	114
La dinámica de la constitución	115
Las mutaciones constitucionales	116

CAPÍTULO III

LA INTERPRETACIÓN Y LA INTEGRACIÓN
DE LA CONSTITUCIÓN

I. LA INTERPRETACIÓN:	
Algunas pautas preliminares	119
Interpretación "de" la constitución y "desde" la constitución	120
Qué es interpretar	120
Clases de interpretación	121
II. LA INTEGRACIÓN:	
La carencia de normas	123
Los mecanismos de la interpretación	124
La relación de confluencia entre integración e interpretación	124
La carencia dikelógica de normas y la supremacía de la constitución	125
Las leyes injustas	125
III. LAS PAUTAS DE LA INTERPRETACIÓN	126
Los principios generales del derecho constitucional	127
Los derechos humanos y la interpretación	128
La interpretación de los actos jurídicos de contenido individual	130

La comprensión interpretativa integral de la constitución	131
Los efectos de la interpretación y la integración en la constitución material	132
IV. LA INTERPRETACIÓN Y EL CONTROL CONSTITUCIONAL:	
Sus relaciones	132

CAPÍTULO IV

LA SUPREMACÍA Y EL CONTROL
DE LA CONSTITUCIÓN

I. LA FORMULACIÓN CLÁSICA DE LA DOCTRINA Y SUS ALCANCES:	
Su caracterización general	135
Supremacía y reforma constitucional	137
La supremacía en el tiempo	137
El control de constitucionalidad: su significado	138
El control constitucional y la interpretación	139
La doctrina de la supremacía constitucional y la incons- titucionalidad "dentro" de la constitución	139
II. HACIA REAJUSTES CONTEMPORÁNEOS DE LA SUPREMACÍA CONSTITUCIONAL:	
La doctrina de la supremacía constitucional de cara al nuevo derecho internacional	141
La incidencia en el control interno de constitucionalidad	143
La revisión de la doctrina de la supremacía constitucional en el derecho constitucional argentino	144
III. LAS RELACIONES ENTRE LA SUPREMACÍA CONSTITU- CIONAL Y EL CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD:	
Las materias controlables	147
El control del derecho extranjero aplicable en jurisdicción argentina	149
El control de constitucionalidad "a favor" del estado por "acto propio"	149
Una diferencia entre "cuestión constitucional", "cuestión política", y control	150
La supremacía, el control, y la "norma de habilitación"	152
La supremacía y el valor de la justicia	152
La supremacía y el derecho natural	153
La supremacía y los derechos humanos	153
La supremacía y el derecho judicial de la Corte Suprema	154
La inconstitucionalidad como efecto de actividad lícita	154

La inconstitucionalidad en la aplicación de normas que no son inconstitucionales.....	156
La supremacía y la "obediencia debida".....	156
La supremacía y los partidos políticos.....	157
La inconstitucionalidad en el tiempo.....	157
<i>El cambio de valoraciones sociales y la inconstitucionalidad</i>	158
La inconstitucionalidad "por omisión" y su control.....	159
Repertorio básico de principios sobre la supremacía y el control constitucionales.....	161
IV. LA ORGANIZACIÓN DEL CONTROL:	
Los sistemas posibles de control.....	161
Los sistemas de control en nuestro derecho constitucional (federal y provincial).....	164
<i>Las variantes del control en el derecho público provincial</i>	169
La legitimación procesal.....	169
El marco de condicionamiento y las bases de control.....	172
El control por tribunales provinciales (algunos aspectos).....	175
El alcance, los caracteres y las posibilidades del control.....	176
<i>El control constitucional que no desemboca en declaración de inconstitucionalidad</i>	180
Otros mecanismos de la supremacía constitucional.....	181
V. LA SUPREMACÍA EN RELACIÓN CON EL DERECHO INTERNACIONAL PÚBLICO:	
Constitución, tratados, leyes.....	181
La cuestión en el ámbito del derecho internacional.....	185
<i>La "cláusula argentina"</i>	186
<i>El derecho comunitario</i>	186

CAPÍTULO V

EL PODER CONSTITUYENTE

I. EL PODER CONSTITUYENTE "ORIGINARIO" Y DERIVADO:	
Su caracterización general.....	189
El poder constituyente en el derecho constitucional argentino.....	191
II. LA REFORMA DE LA CONSTITUCIÓN:	
La rigidez: los requisitos formales y los contenidos pétreos.....	193
Las etapas de la reforma, y sus requisitos y alcances.....	195
<i>Algunos efectos de la reforma</i>	198
Las principales reformas: casos de 1949, 1957 y 1972.....	199

III. EL PODER CONSTITUYENTE DE LAS PROVINCIAS:

Su encuadre.....	202
El novísimo ciclo constituyente provincial a partir de 1985..	203

CAPÍTULO VI

EL ESTADO ARGENTINO Y SU ENCUADRE CONSTITUCIONAL

I. INTRODUCCIÓN:

Los nombres del estado.....	205
Los elementos del estado.....	205
<i>La población</i>	205
<i>El territorio</i>	207
<i>La ley 23.968 y los espacios marítimos</i>	210
<i>Jurisdicción, dominio y territorio</i>	211
El pueblo.....	211
La nación.....	212

II. LA NACIONALIDAD Y LA CIUDADANÍA:

Su caracterización general.....	214
La nacionalidad y la ciudadanía en nuestro derecho constitucional: sus clases.....	215
<i>La ley 346</i>	215
<i>La nacionalidad "por opción"</i>	216
<i>La nacionalidad "por naturalización"</i>	217
La pérdida de la nacionalidad.....	217
<i>La "pérdida" de la "ciudadanía"</i>	218
La "unidad" de nacionalidad.....	219
La doble nacionalidad.....	219
La "ciudadanía provincial".....	220
La nacionalidad de la mujer casada.....	220
Los tratados internacionales sobre derechos humanos.....	220
La protección de nacionales y extranjeros.....	221
<i>Los derechos políticos de los extranjeros</i>	221

III. EL DERECHO CONSTITUCIONAL DE LOS EXTRANJEROS:

El ingreso y la admisión.....	222
<i>El asilo político</i>	223
<i>Los refugiados</i>	223
La inmigración.....	224
La permanencia y la expulsión de extranjeros.....	224
<i>Los tratados internacionales de derechos humanos</i>	227
Las personas jurídicas extranjeras.....	228

IV. LAS OBLIGACIONES CONSTITUCIONALES:

Su encuadre.....	228
Los deberes del hombre.....	229
<i>La fuente de las obligaciones de los particulares</i>	230
<i>Las obligaciones correlativas de los derechos personales.</i>	230
<i>La objeción de conciencia</i>	231
<i>El deber militar</i>	231
Las obligaciones del estado.....	231
V. EL PODER Y EL GOBIERNO.....	232
La legitimidad "de origen", y "de ejercicio".....	232
<i>Los gobernantes de facto</i>	233
La soberanía.....	233
El gobierno federal.....	234
La república y la representación.....	235
Las formas "semidirectas".....	236
<i>La "consulta" popular de 1984</i>	237
¿Una prohibición?.....	237

CAPÍTULO VII

LA DESCENTRALIZACIÓN POLÍTICA Y
EL FEDERALISMO

I. LA ESTRUCTURA CONSTITUCIONAL DEL ESTADO FEDERAL.....	239
El estado federal y la confederación.....	240
El federalismo argentino.....	240
El derecho "federal".....	241
<i>La supremacía del derecho federal</i>	242
Las tres relaciones típicas de la estructura federal.....	242
<i>La subordinación</i>	243
<i>La participación</i>	243
<i>La coordinación</i>	244
El reparto de competencias.....	244
II. LAS PROVINCIAS:	
Su caracterización general.....	247
Las nuevas provincias.....	247
Las competencias provinciales.....	249
Los límites y conflictos interprovinciales.....	251
Los supuestos de extraterritorialidad.....	253
Los tratados "parciales" celebrados por las provincias.....	254
La unidad y la integridad territoriales.....	255
III. EL RÉGIMEN MUNICIPAL:	
Su encuadre y su autonomía.....	258

IV. LOS LUGARES DE JURISDICCIÓN FEDERAL:

El art. 67 inc. 27 de la constitución.....	260
<i>El derecho judicial</i>	261
La capital federal y los territorios nacionales.....	262

V. LA INTERVENCIÓN FEDERAL:

La garantía federal.....	265
El art. 6° y los tipos de intervención.....	265
La aplicación práctica de la intervención federal.....	268
El acto de intervención.....	270
El interventor o "comisionado" federal.....	271
¿Intervención federal a cargo del poder judicial federal?.....	274

VI. LA DINÁMICA DEL FEDERALISMO.....

El federalismo concertado.....	276
El principio de lealtad federal.....	276
<i>La lealtad federal y el federalismo concertado</i>	277
La posible "regla" federal.....	277
La regionalización.....	278
El federalismo y los procesos de integración supraestatal.....	278

CAPÍTULO VIII

LA IGLESIA CATÓLICA, EL ESTADO, Y LA
LIBERTAD RELIGIOSA

I. LA CONFESIONALIDAD DE LA CONSTITUCIÓN ARGENTINA:

La fórmula constitucional.....	281
El "status" de la Iglesia Católica, Apostólica, Romana.....	282
<i>El derecho judicial</i>	284

II. EL EJERCICIO DE LAS RELACIONES CON LA IGLESIA HASTA
EL ACUERDO DE 1966:

El patronato.....	285
<i>La norma constitucional</i>	286
<i>La praxis</i>	287
<i>El derecho judicial</i>	287
El pase.....	287
La admisión de órdenes religiosas.....	288

III. EL EJERCICIO DE LAS RELACIONES CON LA IGLESIA DESDE
EL ACUERDO DE 1966:

El acuerdo con la Santa Sede.....	288
-----------------------------------	-----

IV. LAS CONSTITUCIONES PROVINCIALES Y LA
IGLESIA CATÓLICA.....

774 DERECHO CONSTITUCIONAL ARGENTINO

V. LA LIBERTAD RELIGIOSA	291
Los contenidos constitucionales de la libertad religiosa	291
ACUERDO ENTRE LA SANTA SEDE Y LA REPÚBLICA ARGENTINA	297

CAPÍTULO IX

LAS EMERGENCIAS Y LOS INSTITUTOS DE EMERGENCIA

I. LOS PRINCIPIOS GENERALES:	
Su caracterización	299
Las emergencias y los institutos de emergencia en el derecho constitucional argentino	300
<i>Las pautas de limitación y control</i>	303
II. LA GUERRA Y SUS INSTITUTOS DE EMERGENCIA:	
La guerra y la supremacía de la constitución	305
<i>La paz</i>	307
La ley marcial	308
III. EL ESTADO DE SITIO:	
Su caracterización	309
La declaración y sus efectos	312
El derecho judicial en materia de estado de sitio	314
IV. LAS CRISIS ECONÓMICAS:	
Su encuadre	315
V. LOS TRATADOS INTERNACIONALES DE DERECHOS HUMANOS	316

CAPÍTULO X

LA ESTRUCTURA DE LOS DERECHOS SUBJETIVOS Y DE SU DECLARACIÓN CONSTITUCIONAL

I. LA PARTE DOGMÁTICA DE LA CONSTITUCIÓN:	
El constitucionalismo clásico y su evolución	319
<i>Las tres generaciones de derechos</i>	321
<i>Los derechos humanos</i>	322
"Declaraciones, derechos y garantías"	322
La génesis histórica e ideológica de la declaración de derechos, y de su contenido	323
Derecho natural y valor justicia	324
<i>El objetivismo</i>	325

II. LA CARACTERIZACIÓN DE LOS DERECHOS Y DE SU DECLARACIÓN	325
Las pautas fundamentales	326
<i>Los derechos subjetivos y la responsabilidad del estado</i> ..	330
El sujeto activo (o titular) de los derechos	331
El sujeto pasivo de los derechos	333
Las obligaciones constitucionales que recíprocamente a los derechos	335
<i>Los derechos "por analogado" y la obligación "activamente universal"</i>	336
El ámbito territorial y personal de aplicación de la declaración de derechos	337
Las situaciones jurídicas subjetivas que no son derechos subjetivos	339
<i>Los intereses "difusos"</i>	339
III. EL DERECHO INTERNACIONAL DE LOS DERECHOS HUMANOS:	
Su encuadre y sus características	342
La persona humana, sujeto de derecho internacional	343
El estado, sujeto pasivo	344
El derecho internacional y el derecho interno	345
El rango del derecho internacional de los derechos humanos en el derecho interno	345
El tema de la operatividad y la programaticidad de las cláusulas de los tratados sobre derechos humanos	346
El derecho humanitario y de refugiados	348
Los tratados internacionales sobre derechos humanos en el derecho argentino	348
IV. LOS DERECHOS Y LA LEGITIMACIÓN PROCESAL:	
La legitimación, problema constitucional	350
<i>La legitimación para promover el control constitucional</i> ..	351
La legitimación, y las distintas categorías de situaciones jurídicas que la requieren	352
<i>Interés simple, intereses difusos, y derechos políticos</i>	352
<i>El reduccionismo de la legitimación</i>	353
<i>La legitimación y la "causa judicial"</i>	354
La legitimación del querellante en el proceso penal	354
El juez y la legitimación	355
La legitimación y las diferentes clases de acción	356
El asidero constitucional e internacional de la legitimación procesal	358
V. LOS PRINCIPIOS DE LEGALIDAD Y DE RAZONABILIDAD:	
La formulación y la finalidad del principio de legalidad	358

<i>El tránsito del principio de legalidad al de razonabilidad</i>	360
<i>Las aplicaciones del principio de legalidad</i>	360
<i>Vigencia del principio de legalidad en la constitución material</i>	361
La regla de razonabilidad	361
<i>La formulación y finalidad del principio</i>	362
<i>Las aplicaciones en el derecho judicial</i>	363
<i>El "test" de la razonabilidad y los derechos subjetivos</i>	364

CAPÍTULO XI

LA LIBERTAD Y LA IGUALDAD JURÍDICAS

I. LA LIBERTAD COMO DERECHO SUBJETIVO	367
Los contenidos de la libertad jurídica	368
La libertad física	369
La libertad de intimidad	370
<i>El sentido personalista de la intimidad</i>	372
Ejemplos de conductas autorreferentes resguardadas en la intimidad	374
<i>El problema de las drogas</i>	375
Las proyecciones de la libertad de intimidad	375
<i>La intimidad de los menores</i>	379
La "juridicidad" de la intimidad	379
Los tratados internacionales	379
El derecho a la identidad personal	380
El "habeas data"	382
Algunas propuestas a modo de síntesis	382
II. LA IGUALDAD JURÍDICA:	
Su concepto	383
El derecho judicial en materia de igualdad	386
La discriminación "inversa"	388
La igualdad ante la ley: su insuficiencia- La igualdad jurídica	388
<i>El problema de la violación de la igualdad por la jurisprudencia contradictoria</i>	389
<i>La variación temporal en la interpretación judicial de la ley penal</i>	390
La igualdad en las relaciones privadas	391
La igualdad en la admisión en los empleos	392
La igualdad en las cargas públicas	394
Los tratados internacionales	395

CAPÍTULO XII

LA LIBERTAD DE EXPRESIÓN

I. SU ENCUADRE CONSTITUCIONAL EVOLUTIVO Y SUS CONTENIDOS:	
La libertad de "pensamiento"	397
La libertad de expresión y de prensa	398
La equiparación actual de todos los medios de expresión	398
El triple deslinde de la libertad de expresión	400
Otras proyecciones en el contenido de la libertad de expresión	401
<i>La expresión "simbólica"</i>	403
<i>El desacato y la libertad de expresión</i>	404
La prohibición de censura previa y sus alcances	404
<i>La autocensura</i>	408
Las responsabilidades ulteriores a la expresión	408
Los tratados internacionales	409
El derecho de réplica	410
II. EL ARTÍCULO 14:	
La libertad de prensa	413
El presupuesto de la "existencia" de la prensa	414
El contenido de la libertad de prensa	415
<i>La obligación de publicar</i>	416
El derecho judicial en materia de libertad de prensa y de expresión	417
Las restricciones durante el estado de sitio	418
III. EL ARTÍCULO 32	418
<i>La radio y la televisión</i>	419
Las interpretaciones sobre la primera parte del art. 32	419
Los "delitos de prensa"	420
<i>Nuestra interpretación sobre los delitos de prensa</i>	421
<i>La interpretación histórica del art. 32</i>	422
Las interpretaciones sobre la segunda parte del art. 32	423
Nuestra interpretación sobre las dos partes del art. 32	425
El derecho judicial y su interpretación de las dos partes del art. 32	426

CAPÍTULO XIII

OTROS DERECHOS Y LIBERTADES ENUMERADOS E IMPLÍCITOS

I. EL DERECHO DE ENSEÑAR Y APRENDER: LA EDUCACIÓN:	
Su concepto	429

Las pautas fundamentales	430	
Los tratados internacionales	431	
El derecho "a" la educación	432	
El derecho a la libertad de enseñanza	432	
<i>El "deber" de enseñar</i>	433	
La libertad de cátedra	434	
Las competencias del estado federal y de las provincias en materia de enseñanza	434	
El derecho a la cultura	435	
II. EL DERECHO DE LIBRE ASOCIACIÓN:		
El contenido de la libertad de asociación	436	
La capacidad y libertad de las asociaciones	438	
El poder disciplinario	438	
El derecho de no asociarse	439	
Las violaciones a la libertad de asociación	441	
La libertad sindical	442	
Los tratados internacionales	443	
III. LA LIBERTAD DE CONTRATAR:		
Su contenido	444	
Las limitaciones a la libertad de contratar	445	
<i>El contrato y la ley retroactiva</i>	445	
<i>El contrato y las medidas de emergencia</i>	446	
El derecho judicial en materia de libertad de contratar	447	
<i>El caso "Peralta", de 1990.</i>	449	
La teoría de la imprevisión	450	
La contratación colectiva	451	
IV. EL DERECHO DE PETICIÓN		451
V. EL DERECHO DE REUNIÓN		452
Su concepto y contenido	452	
El derecho judicial en materia de derecho de reunión	453	
La reglamentación del derecho de reunión	453	
Las restricciones durante el estado de sitio	454	
Los tratados internacionales	454	
VI. LA LIBERTAD DE COMERCIO E INDUSTRIA:		
Su concepto	455	
La regulación constitucional	455	
La libertad económica	456	
El derecho judicial en materia de libertad de comercio e industria	457	
VII. EL DERECHO DE ENTRAR, PERMANECER, TRANSITAR Y SALIR DEL TERRITORIO:		

Su concepto	460
La entrada al país	460
La permanencia	460
El tránsito	461
La salida del país	461
La expulsión de extranjeros	461
Aspectos generales	461
<i>La reglamentación legal del tránsito</i>	462
Los tratados internacionales	463
VIII. EL DERECHO DE CASARSE:	
Su concepto y alcance: el matrimonio	464
La regulación estatal del matrimonio	465
<i>¿Indisolubilidad matrimonial o divorcio vincular?</i>	466
El matrimonio y las normas constitucionales sobre la Iglesia Católica	467
El divorcio por "mutuo acuerdo"	468
Las normas constitucionales sobre la familia	469
IX. LOS DERECHOS "IMPLÍCITOS":	
Su encuadre, su riqueza y su desarrollo progresivo	470
El contenido "implícito" en los derechos "no enumerados" ..	472
<i>El derecho a la vida y a la salud</i>	473
<i>Un intento de enunciación ejemplificativa</i>	474
Los tratados internacionales	476
X. LOS DERECHOS POLÍTICOS	477

CAPÍTULO XIV

EL DERECHO DE PROPIEDAD

I. SU ENCUADRE GENERAL:	
El concepto de propiedad	479
La propiedad en la constitución argentina	480
<i>Qué es propiedad en sentido constitucional</i>	481
II. LOS CONTENIDOS DEL DERECHO DE PROPIEDAD:	
Los contenidos generales	481
Los contenidos en el proceso	483
Los contenidos en el derecho previsional	485
Los contenidos que surgen del pago	487
Los contenidos que surgen de la irretroactividad de las leyes	488

Los contenidos que surgen de la transmisión por causa de muerte	488
Los contenidos en la propiedad intelectual	489
El cambio de titularidad de la propiedad en el "derecho objetivo"	489
La "indexación" y la propiedad	490
<i>La prohibición legal de la indexación</i>	491
La inviolabilidad de la propiedad	492
Las limitaciones a la propiedad	493
La Convención Americana sobre Derechos Humanos de San José de Costa Rica	495

CAPÍTULO XV LA EXPROPIACIÓN

I. SU CONCEPTO Y NATURALEZA:	
Su encuadre general	497
II. LAS ETAPAS DEL PROCESO EXPROPIATORIO:	
La calificación de utilidad pública	498
<i>¿Expropiación "sin ley"?</i>	499
<i>La revisión judicial de la calificación</i>	501
La determinación	504
La indemnización	504
III. LA DESPOSESIÓN Y LA TRANSFERENCIA DE LA PROPIEDAD	506
IV. LA VALUACIÓN DEL BIEN Y LA INDEMNIZACIÓN	507
El "momento" en que se practica la valuación	507
La fecha a que se remite la valuación	507
<i>La actualización por depreciación monetaria</i>	508
<i>¿La actualización de la valuación?</i>	508
El derecho judicial en materia de valuación y depreciación monetaria	510
Los rubros que se incluyen y computan en la valuación	511
<i>Las "deducciones"</i>	513
La oportunidad del pago	514
La expropiación "indirecta"	514
La expropiación por las provincias	515
V. LOS BIENES EXPROPIABLES	515
VI. EL PROCEDIMIENTO EXPROPIATORIO	517
VII. LA EXPROPIACIÓN "INVERSA" O "IRREGULAR":	
El concepto y sus requisitos	518

<i>La expropiación inversa en la ley 21.499</i>	520
La valuación del bien en la expropiación inversa	521
VIII. LA RETROCESIÓN:	
Su concepto	521
Los requisitos de procedencia	522
<i>La retrocesión en la ley 21.499</i>	525
<i>El derecho judicial</i>	525
IX. LA PROYECCIÓN DE LA NOCIÓN DE EXPROPIACIÓN	526

CAPÍTULO XVI LA TRIBUTACIÓN Y EL PODER TRIBUTARIO

I. SU ENCUADRE GENERAL	527
Las clases de gravámenes	528
Los principios constitucionales que rigen la tributación	529
<i>La razonabilidad</i>	534
<i>La política fiscal</i>	534
<i>La generalidad de los tributos</i>	534
La relación y la obligación tributarias	536
La libertad fiscal	538
La retroactividad de la ley fiscal	538
La revisión judicial de los gravámenes	540
<i>El "solve et repete"</i>	541
<i>El pago bajo protesta</i>	543
<i>La prueba del "empobrecimiento"</i>	543
II. LAS COMPETENCIAS DEL ESTADO FEDERAL Y DE LAS PROVINCIAS EN MATERIA TRIBUTARIA:	
El reparto en la constitución formal	544
El tesoro nacional	545
El derecho judicial en materia de competencias tributarias federales y provinciales	546
La "cláusula comercial" y el poder impositivo	547
<i>La diferencia entre la "cláusula comercial" y el poder impositivo</i>	547
<i>El derecho judicial en torno de la relación entre la "cláusula comercial" y el poder impositivo</i>	548
Prohibiciones al poder impositivo provincial	550
Las leyes tributarias provinciales y el derecho común	551
El reparto en la constitución material: la coparticipación	552
La competencia tributaria de los municipios de provincia	554
<i>"El poder tributario originario o propio"</i>	554

III. LAS ADUANAS:	
Los principios constitucionales	558
La circulación territorial	558
El peaje	560

CAPÍTULO XVII

LOS DERECHOS SOCIALES Y EL TRABAJO

I. EL CONSTITUCIONALISMO SOCIAL:	
Su surgimiento y contenido	561
El constitucionalismo social en Argentina	562
Los derechos "sociales" y "económicos"	563
La libertad y los derechos en el constitucionalismo social	565
II. EL DERECHO DE TRABAJAR:	
El trabajo humano	568
El contenido y los sujetos del derecho de trabajar	569
El derecho "al" trabajo	570
El derecho judicial en materia de trabajo	571
El artículo 41 bis	572
III. LAS CONDICIONES DE TRABAJO:	
La prestación del servicio	573
La remuneración	574
El salario mínimo	576
Igual remuneración por igual tarea	576
La participación en las ganancias	577
La duración del trabajo	578
La protección contra el despido: la estabilidad	578
Dos clases de estabilidad	578
El despido	579
El problema de la estabilidad propia en el empleo privado	579
El control y la colaboración en la empresa	581
Los tratados internacionales	582
IV. EL EMPLEO PÚBLICO	582
La estabilidad del empleo público	582
El derecho judicial en materia de estabilidad del empleado público	584
La estabilidad del empleado público en la constitución material	587
V. LA ASOCIACIÓN SINDICAL	588

VI. LAS COMPETENCIAS DEL ESTADO FEDERAL Y DE LAS PROVINCIAS EN MATERIA DE TRABAJO:	
Su encuadre general	588
La situación con la reforma de 1957	589
El art. 108	589
El constitucionalismo provincial	590
El derecho "común"	590
La "policía del trabajo"	591
VII. EL CONSTITUCIONALISMO SOCIAL EN LA CONSTITUCIÓN MATERIAL	592

CAPÍTULO XVIII

LOS DERECHOS GREMIALES

I. LOS "GREMIOS"	
El gremio y la asociación sindical	593
II. LA HUELGA	594
Los sujetos de la huelga	594
La legalidad y la licitud de la huelga	596
La reglamentación de la huelga	596
La calificación de la huelga	597
La huelga y sus efectos en el contrato de trabajo	597
Los movimientos atípicos	599
III. LOS CONVENIOS COLECTIVOS DE TRABAJO:	
Su naturaleza y efectos	599
IV. LA CONCILIACIÓN Y EL ARBITRAJE	601
V. LA REPRESENTACIÓN SINDICAL:	
La garantía y sus efectos	602

CAPÍTULO XIX

LA SEGURIDAD SOCIAL

I. SU UBICACIÓN CONSTITUCIONAL:	
Su encuadre	607
La previsión social	608
El seguro social	609
Las entidades de la seguridad social	611
Las competencias del estado federal y de las provincias en materia de seguridad social	611
El derecho judicial	613

II. LAS JUBILACIONES Y PENSIONES:	
Su encuadre.....	613
La movilidad de los haberes	614
El derecho judicial en materia de monto y movilidad de los haberes	615
<i>Las reducciones</i>	617
<i>La relación de las jubilaciones y pensiones con el derecho de propiedad</i>	618
III. LA PROTECCIÓN DE LA FAMILIA	618
IV. LA SEGURIDAD SOCIAL EN LA CONSTITUCIÓN MATERIAL ..	619

CAPÍTULO XX

LA SEGURIDAD JURÍDICA Y LAS GARANTÍAS

I. LA SEGURIDAD:	
Su concepto.....	622
Las garantías constitucionales	622
<i>Las garantías y los derechos humanos</i>	623
El derecho a la jurisdicción	624
<i>Los tratados internacionales</i>	627
<i>La legitimación procesal</i>	627
II. LA "LEY" Y EL "JUICIO" PREVIOS EN MATERIA PENAL:	
La norma del artículo 18	627
Aspectos constitucionales que irradia el principio de la ley previa	629
A) <i>La ley penal "en blanco"</i>	629
B) <i>El tipo penal ampliado por normas infralegales</i>	630
C) <i>¿Cuál es la ley "previa" y "más benigna" en el delito permanente?</i>	630
D) <i>La ley previa y el cambio de su interpretación judicial por la Corte</i>	631
E) <i>La ultraactividad de la ley más benigna</i>	631
F) <i>La ley previa en materia de prescripción penal</i>	632
G) <i>Los delitos del derecho internacional</i>	632
H) <i>Sanciones de multa agravadas después del hecho sancionado</i>	633
El proceso penal	634
El art. 102:	
<i>El juicio por "jurados"</i>	638
<i>La competencia "territorial" en el juicio penal</i>	639
<i>Delitos contra el "derecho de gentes"</i>	641
<i>La segunda instancia en el juicio penal</i>	641
<i>La "reformatio in pejus"</i>	642

El derecho judicial en materia de ley y juicio previos.....	645
La retroactividad y ultraactividad de la ley penal más benigna	648
Los tratados internacionales	649
La prohibición de reiterar el enjuiciamiento penal por un hecho ya juzgado: el "non bis in idem".....	652
Algunos aspectos constitucionales de la incriminación y la sanción penal:	
<i>La política criminal del legislador</i>	653
<i>Posibles inconstitucionalidades en el tipo penal y en la pena</i>	654
<i>Los edictos policiales</i>	655
<i>La teoría de la insignificancia</i>	655
III. LA GARANTÍA DE LOS "JUECES NATURALES":	
Su concepto y alcance	657
La sustracción de la causa al juez natural	659
<i>La prohibición de "sacar"</i>	660
<i>Las nuevas leyes de reorganización judicial</i>	661
<i>El derecho judicial en materia de sustracción de causas</i>	661
El derecho judicial en materia de jueces naturales.....	663
El "juez natural" en los recursos judiciales ante tribunales de alzada	664
Los fueros reales.....	664
IV. LA INMUNIDAD DE DECLARACIÓN Y DE ARRESTO	665
V. EL DEBIDO PROCESO:	
Su concepto y alcance	668
<i>La duración del proceso</i>	670
<i>El "exceso ritual"</i>	671
<i>La defensa en juicio</i>	671
La sentencia	673
La segunda instancia, o pluralidad de instancias.....	675
El debido proceso en sede administrativa	676
Aplicación de la garantía del debido proceso al estado en juicio	677
VI. LAS GARANTÍAS Y EL DERECHO PENAL:	
Síntesis de las pautas fundamentales	678
La pena de muerte	680
El cumplimiento de la condena	681
<i>Los tratados internacionales</i>	682
VII. LA IRRETROACTIVIDAD DE LA LEY:	
Su encuadre.....	682
El derecho judicial en materia de irretroactividad.....	683

El principio del código civil	683
La sucesión y variación temporal de las leyes, y el derecho adquirido	685
La irretroactividad en materia administrativa	686
La irretroactividad en materia fiscal	687
La irretroactividad en materia procesal	688
La irretroactividad en materia laboral	688
La irretroactividad en materia de seguridad social	688
Otros casos	689
VIII. EL ARTÍCULO 29	690
La incriminación constitucional	691
<i>Los poderes "tiránicos"</i>	692
<i>Los autores del delito</i>	693
<i>El art. 29 y el código penal</i>	693
Los delitos constitucionales	693
IX. EL DERECHO PROCESAL CONSTITUCIONAL:	
Su encuadre y contenido	694
<i>La instancia supraestatal</i>	696

CAPÍTULO XXI

EL HÁBEAS CORPUS Y EL AMPARO

I. EL HÁBEAS CORPUS:	
Su concepto y ubicación constitucional	697
La legislación sobre el hábeas corpus	699
<i>El hábeas corpus contra actos particulares</i>	701
<i>El hábeas corpus "de oficio"</i>	701
<i>El hábeas corpus contra sentencias militares</i>	702
El derecho judicial en materia de hábeas corpus	702
<i>El hábeas corpus y las sanciones privativas de la libertad</i>	703
La posible irrupción del hábeas corpus en un proceso ajeno	704
Los tratados internacionales	706
II. EL AMPARO:	
Su concepto y ubicación constitucional	706
La creación del amparo por fuente de derecho judicial	708
La legislación sobre amparo	710
El derecho judicial anterior a la legislación sobre amparo	711
El derecho judicial posterior a la legislación sobre amparo	713
El control de constitucionalidad de "normas generales" en el juicio de amparo	714
<i>El amparo contra normas generales</i>	715

<i>El caso "Peralta", de 1990</i>	715
El amparo como "acción" de inconstitucionalidad	717
El amparo contra actos del poder judicial	717
La cosa juzgada en el juicio de amparo	718
El amparo durante el estado de sitio	718
Los tratados internacionales	718
<i>El amparo para proteger derechos reconocidos en los tratados</i>	719
APÉNDICE	
LEY 23.098 DE HÁBEAS CORPUS	721

CAPÍTULO XXII

LA LIMITACIÓN Y RESTRICCIÓN DE LOS DERECHOS SUBJETIVOS

I. LAS LIMITACIONES "PERMANENTES" Y LAS "EXCEPCIONALES":	
Su razón de ser	727
<i>Los equilibrios de la libertad</i>	729
Los tratados internacionales	729
II. LAS LIMITACIONES PERMANENTES:	
El "poder de policía" en sus dos conceptos: amplio y estricto	730
<i>El poder de policía en sentido estricto</i>	731
<i>El poder de policía y los derechos humanos</i>	731
<i>Los principios de legalidad y de razonabilidad</i>	732
Las competencias del estado federal y de las provincias en materia de poder de policía	733
Ejemplos sobre poder de policía	734
III. LAS LIMITACIONES EXCEPCIONALES:	
Las emergencias	735
Los tratados internacionales	736

CAPÍTULO XXIII

LOS EFECTOS DEL ESTADO DE SITIO EN RELACIÓN CON LOS DERECHOS Y GARANTÍAS

I. SU UBICACIÓN CONSTITUCIONAL:	
El artículo 23	739
La "suspensión de las garantías": teorías	741
La teoría finalista	745

	<i>El control judicial en teoría finalista</i>	746
I.	La naturaleza de las medidas restrictivas	747
	<i>La "duración" de las medidas restrictivas</i>	747
	La "declaración" y "duración" del estado de sitio	748
	Los tratados internacionales	749
II.	EL ARRESTO Y TRASLADO DE PERSONAS:	
	La restricción a la libertad corporal	750
	El hábeas corpus durante el estado de sitio	750
	La opción para salir del país	753
	<i>El derecho judicial en materia de opción</i>	754
	Otros aspectos de las medidas privativas de la libertad	754
	El reingreso al territorio después de la opción y la salida	755
III.	LA RESTRICCIÓN A LOS DEMÁS DERECHOS DISTINTOS DE LA LIBERTAD CORPORAL	757
IV.	LA COMPETENCIA DEL PODER EJECUTIVO Y DEL CONGRESO PARA RESTRINGIR DERECHOS	757
	<i>La reglamentación por ley del estado de sitio</i>	758
V.	LOS EFECTOS DEL ESTADO DE SITIO EN LA CONSTITUCIÓN MATERIAL:	
	La vigencia sociológica	759
	La responsabilidad del estado por el arresto dañino	761
VI.	LOS ARRESTOS SIN ESTADO DE SITIO	762
VII.	LA PREVISIBILIDAD FUTURA DEL DERECHO JUDICIAL EN MATERIA DE ESTADO DE SITIO	763
	BIBLIOGRAFÍA	765