

ÍNDICE DE MATERIAS

	Pág.
NOTA A LA TERCERA EDICIÓN	VII
NOTA A LA CUARTA EDICIÓN	VIII
NOTA A LA QUINTA EDICIÓN	IX
NOTA A LA SEXTA EDICIÓN	X
NOTA A LA SÉPTIMA EDICIÓN	XI
NOTA A LA OCTAVA EDICIÓN	XII
NOTA A LA NOVENA EDICIÓN	XIII
NOTA A LA DÉCIMA EDICIÓN	XIV
NOTA A LA DECIMOPRIMERA EDICIÓN	XV
NOTA A LA DECIMOSEGUNDA EDICIÓN	XVI
NOTA A LA DECIMOTERCERA EDICIÓN	XVII
NOTA A LA DECIMOCUARTA EDICIÓN	XVIII
NOTA A LA DECIMOQUINTA EDICIÓN	XIX
NOTA A LA DECIMOSEXTA EDICIÓN	XX
NOTA A LA DECIMOSÉPTIMA EDICIÓN	XXI
NOTA A LA DECIMOCTAVA EDICIÓN	XXIII
NOTA A LA DECIMNOVENA EDICIÓN	XXIV

PRIMERA PARTE

TEORÍA DE LA CONSTITUCIÓN

CAPÍTULO I

EL PODER CONSTITUYENTE

1. Debate acerca del concepto de soberanía	3
2. Origen histórico del concepto de soberanía: la exterior y la interior	4
3. Titular de la soberanía en el sistema europeo	7
4. Su titular en el sistema americano	9
5. El poder constituyente y los poderes constituidos. La Constitución rígida y escrita. Supremacía de la Constitución y nulidad de los actos contrarios a la Constitución	12
6. Las anteriores nociones en la Constitución Mexicana	18
7. Concepto de Constitución. La Constitución en sentido material y en sentido formal. Partes de nuestra Constitución	21

CAPÍTULO II

LIMITACIONES AL PODER CONSTITUYENTE

	Pág.
8. Limitación inmanente: integrar un orden jurídico. Limitaciones históricas: el reconocimiento de la personalidad individual, la separación de poderes	27
9. Limitaciones de carácter político: los factores reales de poder	28
10. Limitaciones de índole internacional: su iniciación durante la primera posguerra	30
11. Tendencia actual a internacionalizar los derechos del hombre y el <i>jus belli</i>	32
12. Sus repercusiones en las modernas Constituciones. La escuela española	37
13. Nuestro derecho positivo	40

CAPÍTULO III

EL CONSTITUYENTE PERMANENTE

14. La soberanía y la facultad de revisar la Constitución. El Poder Constituyente Permanente. Problemas que plantea su competencia, según el artículo 135	45
15. Tesis en favor de la limitación del órgano revisor	47
16. Tesis opuesta	52
17. Soluciones en el derecho comparado	54
18. Interpretación de nuestro texto	56
19. Crítica del sistema que consagra el artículo 135	61
19 bis. Actividad reformativa proliferante	63

CAPÍTULO IV

EL CONSTITUYENTE REVOLUCIONARIO

20. Medios violentos para reformar o derogar la Constitución. Concepto de revolución	65
21. Fundamentación moral, y no jurídica, del derecho a la revolución; el artículo 136	66
22. Invalidez original de la Constitución de 17	67
23. Cuándo convaleció el derecho emanado de la revolución	71
24. Conclusión	73

CAPÍTULO V

EL DERECHO CONSTITUCIONAL

25. Origen y evolución del derecho constitucional	75
---	----

	Pág.
26. El método jurídico puro en la doctrina del Estado y el método histórico en el derecho constitucional	79
27. El método histórico y la interpretación evolutiva	81
28. La metodología en el derecho privado y en el derecho constitucional	83

CAPÍTULO VI

LA FORMA DE GOBIERNO

(República, democracia, representación)

29. La república	87
30. La democracia	89
31. Restricción del sufragio; principio mayoritario	91
32. Régimen representativo	98
33. El desprestigio de la democracia	99

CAPÍTULO VII

LA FORMA DE GOBIERNO

(El sistema federal)

34. El federalismo en Norteamérica; antecedentes coloniales	101
35. La adopción del sistema en la Convención de Filadelfia	106
36. El federalismo en México	108
37. La distribución de competencias entre la federación y los Estados; sistema del artículo 124	112
38. Las facultades expresas (explícitas e implícitas)	115
39. Las facultades concurrentes en el sentido norteamericano y argentino; su validez en nuestra Constitución. Las facultades coincidentes	119
40. Otras facultades que constituyen excepción al principio del artículo 124	123
41. El gobierno federal como representante de la nación	124

CAPÍTULO VIII

LOS ESTADOS

42. La autonomía local, primer elemento específico del Estado federal; concepto de Constitución local	129
43. Contenido de las Constituciones de los Estados; la parte dogmática y la forma de gobierno	132
44. Organización de los Poderes, facultad revisora, ciudadanía, desaparición de Poderes. Consideraciones generales	135

45. La participación de los Estados en la legislación federal común; su participación en las reformas a la Constitución general, segundo elemento específico del Estado federal Pág.
139

CAPÍTULO IX

EL MUNICIPIO

46. Renacimiento municipalista en América Latina 143
47. El municipio desde el punto de vista constitucional; contenido de la descentralización municipal 144
48. El municipio en Roma y en España; trayectoria histórica del municipio mexicano 146
49. El municipio libre en los debates de Querétaro. Defectos del sistema. El municipio y la democracia 151

CAPÍTULO X

NORMACIONES COMPLEMENTARIAS DE NUESTRO SISTEMA FEDERAL

50. Obligaciones positivas contenidas en los artículos 119 y 121 . . . 159
51. El artículo 120; su discusión en el Constituyente de 56 . . . 161
52. Su antecedente en la Constitución argentina 164
53. El fracaso del artículo 120 en la doctrina, en la legislación y en la jurisprudencia 166
54. Prohibiciones absolutas para los Estados, consagradas en el artículo 117, y prohibiciones relativas del 118 169
55. La intervención federal en los Estados 172

CAPÍTULO XI

EL CAPÍTULO GEOGRÁFICO

56. El territorio nacional; dominio directo y originario de la nación. 179
57. El territorio y la jurisdicción en el sistema federal 182
58. Partes integrantes de la federación; origen y transformación de sus límites 185
59. Arreglo de límites entre los Estados 188
60. Situación geográfica del Distrito Federal 191
61. Consecuencias de la traslación de los Poderes federales respecto al área del actual Distrito Federal 194
62. Consecuencias respecto al territorio a donde se trasladan dichos Poderes 196
63. Estudios de las fracciones I, II y III del artículo 73 198
64. Situación geográfica de las islas 201

SEGUNDA PARTE

LOS PODERES FEDERALES

CAPÍTULO XII

LA DIVISIÓN DE PODERES

65. Precursores y realizadores de la doctrina Pág.
205
66. Su proyección en la ley y en la doctrina contemporáneas . . . 210
67. La suspensión de garantías 213
67 bis. Comentario a la reforma de 1981 al art. 29, que suprimió la denominación de Consejo de Ministros 216
68. La delegación de facultades extraordinarias en el Ejecutivo . . 219
69. Las facultades de excepción en nuestra historia política: desde la independencia hasta el Acta de reformas 220
70. Los debates en el Constituyente de 56 220
71. El destino del texto constitucional en la legislación y en la jurisprudencia 225
72. El Constituyente de 17: la frustración de su texto en la legislación y en la jurisprudencia 230
73. Reforma de 1938; la experiencia posterior 234
74. Consideraciones generales 237

CAPÍTULO XIII

RELACIÓN ENTRE SÍ DE LOS PODERES FEDERALES

75. Naturaleza de cada uno de los tres poderes federales 245
76. Relaciones entre el Legislativo y el Ejecutivo. Los sistemas parlamentario y presidencial 245
77. Aparente excepción de nuestro sistema presidencial: el refrendo . 247
78. Otros llamados matices parlamentarios 252
79. El veto 255

CAPÍTULO XIV

ORGANIZACIÓN Y FUNCIONAMIENTO DEL PODER LEGISLATIVO

80. El bicamarismo en Inglaterra y en Estados Unidos. Ventajas del sistema 261
81. El bicamarismo en México 262
82. Organización constitucional de cada una de las Cámaras. La suplencia 265
83. Requisitos para ser diputado o senador 267
84. Los artículos 56 y 60 270

85. Irresponsabilidad e inmunidad de los representantes populares; casos en que según la Constitución se les puede imponer sanciones	Pág. 271
86. El <i>quórum</i> y la votación	272
87. Período ordinario y sesiones extraordinarias. El Informe del Presidente ante las Cámaras	275
88. Ley y decreto. Diversas acepciones en que la Constitución emplea la palabra "ley"	276
89. La facultad de iniciar las leyes y decretos	277
90. Formación de las leyes y decretos en ambas Cámaras	283

CAPÍTULO XV

CLASIFICACIÓN DE LAS FACULTADES DE LAS CÁMARAS FEDERALES

91. Clasificación desde el punto de vista de actuar las Cámaras	289
92. Desde el punto de vista material	291
93. Facultades legislativas, jurisdiccionales y administrativas	291
94. Leyes orgánicas, reglamentarias y ordinarias	295
95. Obligaciones y facultades de las Cámaras	296

CAPÍTULO XVI

FACULTADES DEL CONGRESO RESPECTO AL DISTRITO FEDERAL

96. Origen del Distrito de Columbia en la Constitución norteamericana	299
97. Organización constitucional del Distrito Federal	301
98. Su diferencia con la organización de los Estados	308
99. Desaparición de los Territorios Federales	311
100. Las islas dependientes de la federación. Los fuertes, los cuarteles, etc.	314

CAPÍTULO XVII

FACULTADES DE LAS CÁMARAS EN MATERIA HACENDARIA

101. Principales facultades de las Cámaras en materia hacendaria. Anualidad de los actos en que se ejercen	317
102. El presupuesto de egresos	318
103. La ley de ingresos	320
104. La pluralidad de impuestos	322
105. La cuenta pública	322
106. La contratación de impuestos	335

CAPÍTULO XVIII

FACULTADES DEL CONGRESO RESPECTO AL COMERCIO ENTRE LOS ESTADOS DE LA FEDERACIÓN

107. La facultad federal de impedir restricciones al comercio entre los Estados. Antecedentes históricos de las alcabalas. La reforma de Limantour en 96	Pág. 337
108. Estudio de las fracciones IV, V, VI y VII del artículo 117	340
109. Diferencia entre los sistemas de 57 y de 96; crítica de uno y otro. Solución según la fracción IX del 73. Comparación entre este precepto y los análogos del 117	343
110. Su diferencia con el precepto análogo de la Constitución de Norteamérica. Cómo debe funcionar el nuestro	347
111. El artículo 131. ¿Puede la Federación establecer impuestos alca- balatorios?	350

CAPÍTULO XIX

FACULTADES DEL CONGRESO EN MATERIA DE GUERRA

112. Guerra: iniciativa, declaración, terminación	357
113. El ejército y la guardia nacional, la armada y el corso; su definición y sus diferencias	359
114. Obligaciones y prerrogativas de los ciudadanos y de los mexicanos para servir en la guardia y en el ejército, según la Constitución de 57, la reforma de 98 y la Constitución de 17	363

CAPÍTULO XX

FACULTADES DEL CONGRESO EN MATERIA DE SALUBRIDAD GENERAL

115. La reforma de 1908: su objeto	369
116. Modificación de la iniciativa	370
117. La adición de Querétaro	371
118. Crítica del sistema actual	372
119. La jurisprudencia de la Suprema Corte; crítica	373
120. Lo que debe entenderse por salubridad general	376
121. La legislación ordinaria	379

CAPÍTULO XXI

FACULTADES EN MATERIA DE EDUCACIÓN PÚBLICA

122. La instrucción pública bajo la Constitución de 57	385
123. La obra del Constituyente de 17	385

	Pág.
124. La reforma de 1921	386
125. Sus derivaciones en la práctica	389
126. Las reformas de 1934 y de 1946	390
127. La ley reglamentaria de 1942, en el aspecto constitucional	396
128. Los convenios de coordinación	400
129. La reforma de 1966	402
130. La absorción por los órganos federales de la función educativa	402

CAPÍTULO XXII

FACULTADES EXCLUSIVAS DE CADA CÁMARA

131. Bases para distribuir entre las Cámaras las facultades exclusivas.	407
132. Facultades de la Cámara de Diputados, contenidas en las fracciones I, VI y VII del artículo 74 y facultades del Senado consignadas en las fracciones II, III, V, VII y IX del 76	408
133. Intervención del Senado en los tratados	411
134. La facultad del Senado para declarar desaparecidos los poderes de un Estado y designar Gobernador provisional. Práctica viciosa e interpretación constitucional	416
135. La facultad del Senado para resolver las cuestiones políticas entre los poderes de un Estado; la facultad de la Suprema Corte para conocer de las cuestiones constitucionales que surgen entre los mismos poderes	423
136. Origen e interpretación de la fracción VI del artículo 76	424

CAPÍTULO XXIII

LA COMISIÓN PERMANENTE

137. Antecedentes históricos de la Comisión Permanente	427
138. La Permanente y el Congresionalismo	429
139. Inutilidad de la Permanente respecto a sus funciones de sustitución	431
140. La convocatoria a sesiones extraordinarias	435

CAPÍTULO XXIV

ORGANIZACIÓN DEL PODER EJECUTIVO

141. El ejecutivo unipersonal	439
142. Requisitos para ser Presidente de la República. El principio de la no reelección. Su explicación histórica. Su naturaleza antidemocrática. Su relativa eficacia	440
143. La sucesión presidencial. Los distintos sistemas que se han im-	

plantado en México. El sistema en vigor; sus inconvenientes y sus ventajas sobre los sistemas precedentes	444
144. Naturaleza de los Departamentos Administrativos	450

CAPÍTULO XXV

FUNCIONES DEL PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA

145. La facultad de promulgar las leyes del Congreso	455
146. La facultad de ejecutar dichas leyes	457
147. La facultad reglamentaria	458
148. La facultad de nombrar y remover a los funcionarios y empleados	463
149. El indulto y la amnistía	467

CAPÍTULO XXVI

ORGANIZACIÓN DEL PODER JUDICIAL FEDERAL

150. Cuando el Poder Judicial es verdadero Poder	471
151. Organización de la Suprema Corte de Justicia. La división en Salas	472
152. Publicidad de las audiencias	474
153. Remuneración de los ministros de la Suprema Corte	475
154. La inamovilidad judicial	477
155. Requisitos para ser ministro de la Suprema Corte	479
156. Organización interior del Poder Judicial	480
157. El Ministerio Público Federal	481

CAPÍTULO XXVII

EL PODER JUDICIAL FEDERAL, DEFENSOR DE LA CONSTITUCIÓN

158. Naturaleza del control de la constitucionalidad, según el órgano protector y según el alcance de la protección	485
159. El control de la constitucionalidad en el derecho público mexicano hasta el Acta de Reformas	488
160. El juicio de amparo en el Constituyente de 57	496
161. El juicio de amparo en la Constitución de 17	499

CAPÍTULO XXVIII

LA EVOLUCIÓN DEL AMPARO

162. Ventajas e inconvenientes del control judicial de la constitucionalidad. La defensa de los derechos individuales. Las invasiones de jurisdicción	506
---	-----

	Pág.
164. Nuestra tradición jurídica y el auténtico control de la constitucionalidad	513
165. El amparo, control de la legalidad	518
166. El amparo contra leyes	512

CAPÍTULO XXIX

DEFENSAS SUBSIDIARIAS DE LA CONSTITUCIÓN

167. La defensa de la Constitución en relación con los actos propios	529
168. La misma en relación con los actos ajenos	533
169. La defensa de la Constitución y del orden federal, encomendada a los jueces locales; interpretación y crítica del artículo 133.	537
170. El artículo 128	543
171. El artículo 97, párrafo tercero	545

CAPÍTULO XXX

RESPONSABILIDAD DE LOS FUNCIONARIOS PÚBLICOS

172. Impunidad, inmunidad y fuero	553
173. El desafuero por delitos comunes	554
174. El juicio político en caso de delitos oficiales	558
175. La licencia y el fuero	561
176. Responsabilidad por delitos oficiales después del encargo	564
177. Los funcionarios con fuero	566
178. El fuero del Presidente de la República	569
179. Destitución de funcionarios judiciales	572
180. El desprestigio del fuero	573

APÉNDICE

LA REFORMA POLÍTICA DE 1977

Capítulo I. La Reforma en proyecto	577
Capítulo II. La Reforma al promulgarse	583
Capítulo III. La Reforma al aplicarse	597
Capítulo IV. La Reforma en su epílogo	629