

IGNACIO BURGOA

DOCTOR EN DERECHO; PROFESOR NUMERARIO DE TEORÍA GENERAL DEL ESTADO, DERECHO CONSTITUCIONAL Y GARANTÍAS Y AMPARO Y DIRECTOR DEL SEMINARIO DE DERECHO CONSTITUCIONAL Y DE AMPARO DE LA FACULTAD DE DERECHO DE LA UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO; DOCTOR EN FILOSOFÍA H.C. POR LA UNIVERSIDAD DE SONORA; MAESTRO HONORIS CAUSA DE LA UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE CIUDAD JUÁREZ; MAESTRO EMÉRITO DE LA UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE ZACATECAS; RECTOR HONORIS CAUSA DE LA UNIVERSIDAD DE CIUDAD JUÁREZ; CATEDRÁTICO HONORÍFICO DE "GARANTÍAS Y AMPARO" DE LA UNIVERSIDAD MICHOACANA DE SAN NICOLÁS DE HIDALGO

LAS GARANTÍAS INDIVIDUALES

Decimasegunda edición



EDITORIAL PORRÚA, S. A.
AV. REPUBLICA ARGENTINA, 15
MÉXICO, 1979

PREFACIO A LA SEGUNDA EDICIÓN	Pág. 7
PALABRAS PRELIMINARES SOBRE LA TERCERA EDICIÓN	8
ADVERTENCIA SOBRE LA CUARTA EDICIÓN	9
PALABRAS DEL AUTOR SOBRE LA QUINTA EDICIÓN	10
PALABRAS SOBRE LA SEXTA EDICIÓN	11
PALABRAS SOBRE LA SÉPTIMA EDICIÓN	12
PREFACIO A LA NOVENA EDICIÓN	13
NOTA PREVIA SOBRE LA DÉCIMA EDICIÓN	14
PREFACIO SOBRE LA DECIMAPRIMERA EDICIÓN	14

INTRODUCCIÓN

FUNDAMENTACIÓN FILOSÓFICA DE LAS GARANTÍAS INDIVIDUALES

I. La persona humana	15
II. La libertad humana	18
III. El individuo, la sociedad y el Derecho	22
IV. Individualismo y colectivismo (totalitarismo)	29
V. El marx-leninismo	32
A. Su exposición sucinta	32
B. Su crítica	35
VI. El bien común	42
A. Criterio formal	43
B. Criterio material	47
VII. La justicia social	50
VIII. Conclusión	54

CAPÍTULO PRIMERO

BREVE RESEÑA ACERCA DE LA SITUACIÓN DEL INDIVIDUO COMO GOBERNADO EN LOS PRINCIPALES REGÍMENES POLÍTICOS-SOCIALES HISTÓRICAMENTE DADOS

I. Tiempos primitivos	58
II. Los Estados orientales	58
III. Grecia	62
IV. Roma	68
V. Edad Media	72
VI. España	76
VII. Inglaterra	83

III. Francia	Pág. 89
IX. Colonias inglesas de América	98
X. Estados Unidos	100
XI. U. R. S. S.	103
XII. República Popular China	107
III. México (Generalidades)	111
A. Época precolombina	111
B. Época colonial	113
C. Época independiente	115
IV. La Declaración Universal de los Derechos Humanos	151

CAPÍTULO SEGUNDO

LAS GARANTÍAS INDIVIDUALES (ASPECTO GENERAL)

I. Introducción	153
II. Diversas acepciones del concepto "garantía"	159
III. Elementos, conceptos y naturaleza de las garantías individuales	164
A. Sujetos	166
a) Consideraciones generales	166
b) Sujeto activo	172
c) Sujeto pasivo	176
B. Objeto	176
C. Fuente	184
D. Concepto de garantía individual	185
E. Principios constitucionales de las garantías individuales	185
F. Extensión de las garantías individuales en cuanto a su consagración constitucional	186
G. Origen formal de las garantías individuales por cuanto a su consagración por el orden jurídico estatal	187
IV. Clasificación de las garantías individuales	190
V. La extensión de los derechos públicos subjetivos derivados de las garantías individuales y la reglamentación de éstas	194
A. La extensión	194
B. La reglamentación	196

CAPÍTULO TERCERO

LA SUSPENSIÓN DE GARANTÍAS INDIVIDUALES

I. Introducción	201
II. La suspensión de garantías individuales	208
a) Causas	210
b) Autoridades	210
c) Modalidades jurídicas de la suspensión	211
III. El régimen suspensivo de garantías individuales en la situación bélica próxima pasada	213

A. Carácter y naturaleza del decreto de suspensión	Pág. 214
B. Alcance de dicho decreto	214
C. Aplicabilidad y vigencia del mismo	215
IV. Las facultades extraordinarias	219
V. Las leyes de emergencia	225
VI. Control jurisdiccional de la legislación de emergencia	228
VII. Inconstitucionalidad del decreto congresional de cesación del estado suspensivo de garantías individuales fechado el 28 de septiembre de 1945	241
A. El destino de las leyes de emergencia	241
B. El decreto de cesación	244

CAPÍTULO CUARTO

LAS GARANTÍAS SOCIALES

A. Introducción histórica	249
B. Concepto y naturaleza de la garantía social	260
a) Sujetos	261
b) Objeto	261
c) Principios constitucionales de las garantías sociales	262
d) Situación y función del Estado en relación con las garantías sociales	262
C. Las garantías sociales y las garantías individuales no se oponen ni son incompatibles	263
D. Breve referencia a las garantías sociales en materia agraria	268
1. Síntesis histórica	268
2. Breves comentarios críticos	273
3. Falta de justicia agraria	276

CAPÍTULO QUINTO

GARANTÍAS DE IGUALDAD

I. Idea jurídica de igualdad	277
II. La igualdad como garantía individual	280
A. Concepto	280
B. Antecedentes históricos de la igualdad como situación del individuo	282
III. Garantías específicas de igualdad: análisis de los artículos 1, 2, 4, 12 y 13 constitucionales	287
A. Artículo primero constitucional	287
B. Artículo segundo constitucional	292
Antecedentes históricos de la esclavitud	293
C. Artículo 4 constitucional (igualdad jurídica de la mujer)	299
D. Artículo 12 constitucional	301
E. Artículo 13 constitucional	304

a) Las leyes privativas	Pág. 305
b) Los tribunales especiales	310
c) Los fueros	314
d) El fuero de guerra	319
e) Breve referencia histórica de los fueros personales en México	323
f) Emolumentos por compensación de servicios públicos	325

CAPÍTULO SEXTO

GARANTÍAS DE LIBERTAD

I. La libertad (Generalidades)	327
II. La libertad como garantía individual	331
III. Garantías específicas de libertad	335
A. La libertad de trabajo (artículo 5 constitucional)	335
a) Extensión y limitaciones constitucionales a dicha libertad	335
Somera referencia a la Ley de Profesiones para el Distrito Federal	350
b) Seguridades constitucionales de la libertad de trabajo	356
c) El trabajo como obligación individual pública	365
d) Breve referencia histórica de la libertad de trabajo	367
B. La libre expresión de las ideas (artículo 6 constitucional)	372
a) Extensión jurídica de dicha libertad	374
b) Limitaciones constitucionales a la misma	375
c) Breve reseña histórica de la libertad de expresión de las ideas	379
C. La libertad de imprenta (artículo 7 constitucional)	382
a) Su extensión jurídica	384
b) Sus limitaciones constitucionales	385
c) Sus seguridades jurídico-constitucionales	391
d) Antecedentes históricos de la libertad de imprenta	392
D. El derecho de petición (artículo 8 constitucional)	399
E. Libertad de reunión y asociación (artículo 9 constitucional)	404
a) Extensión de dicha libertad	404
b) Sus limitaciones constitucionales	409
c) La libertad de asociación política y los partidos políticos	411
d) Breve referencia histórica de la libertad de reunión y asociación	416
F. Libertad de posesión y portación de armas (artículo 10 constitucional)	418
G. Libertad de tránsito (artículo 11 constitucional)	423
H. La libertad religiosa (artículo 24 constitucional)	426
I. Libertad de circulación de correspondencia (artículo 25 constitucional)	433
J. La libre concurrencia (artículo 28 constitucional)	434
a) Análisis del precepto	434
b) Los servicios públicos y el artículo 28 constitucional	441

c) Crítica a dicho precepto	Pág. 444
IV. Breves consideraciones sobre el artículo 3 constitucional	455
a) Somera referencia histórica	455
b) Apreciaciones generales	458
c) La reforma de 1934	463
d) La reforma de 1946	465
e) Somera referencia a la autonomía universitaria	468

CAPÍTULO SÉPTIMO

GARANTÍAS DE PROPIEDAD

I. Generalidades	473
II. La propiedad privada	477
A. La propiedad como derecho subjetivo civil	477
B. La propiedad privada como derecho público subjetivo	479
a) Consideraciones generales	479
b) Limitaciones constitucionales a la propiedad privada	484
1. Imposición de modalidades	484
La utilidad pública	486
La indemnización	491
El procedimiento expropiatorio y sus presupuestos	494
Antecedentes históricos de la expropiación	498
3. La expropiación agraria	501
c) Incapacidades constitucionales respecto a la titularidad de la propiedad	501
Antecedentes históricos de la incapacidad jurídica de los extranjeros	503
III. La propiedad estatal	510

CAPÍTULO OCTAVO

GARANTÍAS DE SEGURIDAD JURÍDICA

<i>Idea sobre la seguridad jurídica</i>	516
<i>El Artículo 14 constitucional</i>	517
I. Garantía de la irretroactividad de las leyes	517
A. Planteamiento del problema	518
B. Distintas soluciones al problema	520
a) Teoría clásica	520
b) Opinión de Savigny	521
c) Tesis de Aubry y Rau	521
d) Ídem de Bonnacasse	522
e) Opinión de Capitant	522
f) Ídem de Laurent	522
g) Tesis de Coviello	523

	<i>Pág.</i>
h) Idea de Duguit y Jèze	524
i) Criterio de Roubier	524
j) Opinión nuestra	525
k) Hipótesis generales de irretroactividad legal	527
l) La jurisprudencia de la Suprema Corte sobre esa cuestión	528
C. La irretroactividad de las leyes en el artículo 14 constitucional	532
D. Breve referencia histórica sobre la irretroactividad legal	533
II. Garantía de audiencia	536
A. El artículo 14 de la Constitución de 1857. Su interpretación por Vallarta	536
a) Argumento auténtico	540
b) Argumento gramatical	542
c) Argumento constitucional	544
d) Argumento de orden jurídico general	545
B. Análisis del segundo párrafo del artículo 14 constitucional vigente	548
a) Titularidad de la garantía de audiencia	549
b) Acto de autoridad condicionado. (Concepto de acto de privación.)	550
c) Bienes jurídicos tutelados por la garantía de audiencia	551
1. La vida	551
2. La libertad	551
3. La propiedad	552
4. La posesión	554
5. Los derechos	559
d) Garantías de seguridad jurídica integrantes de la audiencia	560
e) Excepciones a la garantía de audiencia	570
f) La garantía de audiencia frente a las leyes	576
g) Criterio de la Suprema Corte sobre el alcance de la garantía de audiencia	579
h) Algunos antecedentes históricos de la garantía de audiencia	583
II. Garantía de la exacta aplicación de la ley en materia penal. (Párrafo III del artículo 14 constitucional.)	585
a) Extensión de la garantía	585
b) Interpretación analógica y por mayoría de razón	586
V. Garantías de legalidad en materia jurisdiccional civil. (Cuarto párrafo del artículo 14 constitucional.)	590
a) Acto de autoridad condicionado	590
b) Sentido y alcance de la garantía	591
<i>Artículo 15 constitucional</i>	595
a) Implicación de las garantías que contiene	595
b) Alcance de la prohibición constitucional	597
<i>Artículo 16 constitucional</i>	600

	<i>Pág.</i>
I. Primera Parte	600
A. Titularidad de las garantías consagradas	601
B. Acto de autoridad condicionado (concepto de acto de molestia)	601
C. Bienes jurídicos preservados	603
a) La persona	603
b) La familia	604
c) El domicilio	604
d) Los papeles	605
e) Las posesiones	606
D. Garantía de competencia constitucional	607
a) Tesis de Iglesias	607
b) Tesis de Vallarta	608
c) Estado actual de la cuestión	610
E. Garantía de legalidad	612
a) Concepto de fundamentación	612
b) Concepto de motivación	614
c) La motivación legal y la facultad discrecional	616
d) Concurrencia de la fundamentación y de la motivación	618
e) Diversas hipótesis de actos violatorios de la garantía de legalidad	620
F. Garantía de mandamiento escrito	622
G. Breve referencia histórica	622
II. Segunda Parte	624
Análisis de las garantías que en ella se contienen	624
A. Exégesis del precepto	624
B. Su crítica y su necesaria reforma	627
III. Tercera Parte	636
Análisis de las garantías que comprende	636
IV. Última Parte	636
Análisis de las garantías que contiene	636
Las visitas domiciliarias	637
<i>El Artículo 17 constitucional</i>	640
<i>El Artículo 18 constitucional</i>	644
<i>Los Artículos 19 y 20 constitucionales</i>	651
<i>El Artículo 21 constitucional</i>	652
a) Imposición de penas	652
b) Facultades sancionadoras de las autoridades administrativas. Concepto de "reglamento gubernativo y de policía"	653
c) Persecución de los delitos	660
<i>El Artículo 22 constitucional</i>	666
<i>El Artículo 23 constitucional</i>	669
<i>El Artículo 26 constitucional</i>	672

CAPÍTULO NOVENO

EL DERECHO A LA INFORMACIÓN

Consideraciones previas	675
Implicación de la información	678
Riesgos de la reglamentación autónoma sobre la información	686
Incompetencia del Congreso Federal para reglamentar el derecho a la información por medio de la prensa	688
Conclusiones	690
<i>de Imprenta</i>	693
<i>claración Universal de Derechos Humanos</i>	702
<i>liografía</i>	707

SE ACABÓ DE IMPRIMIR ESTA OBRA
EL DÍA 9 DE MAYO DE 1979, EN LOS TALLERES DE

OFFSET UNIVERSAL, S. A.
Av. Año de Juárez 177, Granjas San Antonio
México 13, D. F.

LA EDICIÓN CONSTA DE 3,000 EJEMPLARES
MÁS SOBANTES PARA REPOSICIÓN.