

Pedro Pablo Vanegas Gil

Estudios de Derecho Electoral

Escuela de Derecho y Ciencias Políticas
Universidad Externado de Colombia
Calle 147 No. 100-100
Bogotá, D. C.

Impreso en Bogotá, Colombia por la Imprenta Externado de Colombia
Diseño de la cubierta por el autor

Universidad Externado de Colombia

CONTENIDO

INTRODUCCIÓN	15
DEMOCRACIA Y REFORMAS ELECTORALES:	
ALGUNAS REFLEXIONES EN TORNO A LAS ALIANZAS O	
COALICIONES EN EL DERECHO ELECTORAL COLOMBIANO	19
I. Introducción	19
II. Las alianzas o coaliciones electorales. Algunas precisiones conceptuales	24
III. Alianzas electorales y presentación de candidaturas: nuevas perspectivas a propósito de la reforma electoral colombiana de 2003	28
A. Argumentos a favor y en contra de la compatibilidad de las alianzas en el nuevo derecho electoral colombiano	35
B. Incipiente panorama normativo y posición jurisprudencial	39
C. Doctrina del Consejo Nacional Electoral	43
D. El único evento regulado: la elección presidencial	46
IV. A manera de conclusión	48
CIRCUNSCRIPCIONES ELECTORALES EN LA ELECCIÓN DEL CONGRESO DE COLOMBIA: UN DEBATE ENTRE EL PRINCIPIO DE IGUALDAD DEL SUFRAGIO Y EL TAMAÑO DEL LEGISLATIVO	55
I. Marco teórico de la circunscripción electoral	55
A. Concepto	55
B. Elementos	56
C. Tipos de circunscripción	59
D. Delimitación de las circunscripciones electorales	60
E. Rectificaciones de las circunscripciones	63
II. La circunscripción electoral en la elección del congreso de la república. Breve aproximación histórica	64
A. La forma de elección	64
B. Delimitación de las circunscripciones	66
C. Magnitud de las circunscripciones	67

D. Una preocupación latente: el tamaño del congreso	70
III. La circunscripción electoral en la Constitución de 1991 y sus recientes reformas	72
A. Innovaciones en la Carta Política de 1991	72
B. Las reformas constitucionales de 2005	75
Conclusión	81

EL DERECHO ELECTORAL COLOMBIANO: LO VIEJO Y LO NUEVO EN LA CONSTITUCIÓN DE 1991. UNA APROXIMACIÓN GENERAL	83
I. Introducción	83
II. Lo nuevo y lo viejo de la organización electoral	87
A. Consejo Nacional Electoral	87
1. Número de miembros que integran el Consejo Electoral	89
2. La competencia para su designación: del Consejo de Estado al Congreso en pleno	90
3. La naturaleza de su vinculación: sin sujeción a jornada ni remuneración fija a servidores públicos de dedicación exclusiva	94
4. Período constitucional: de la prohibición de reelección a la reelección por un período	96
B. Registrador Nacional del Estado Civil	97
1. La designación del registrador: del Consejo Electoral a los presidentes de las altas cortes	97
2. Período constitucional: de cinco a cuatro años con reelección	100
C. A manera de conclusión	101
III. Lo nuevo y lo viejo en el sistema electoral	103
IV. Lo nuevo y lo viejo del régimen jurídico de los partidos políticos	104
A. Personería jurídica	104
B. Organización democrática de los partidos y consultas internas	108
C. Prohibición de doble militancia y actuación en bancadas	110
D. Otros aspectos de la reforma	114
V. Balance y perspectivas	114

EL SISTEMA ELECTORAL COLOMBIANO EN LA CONSTITUCIÓN DE 1991 Y SUS REFORMAS DE 2003 Y 2005	117
I. Introducción	117
II. La circunscripción electoral	119
A. La circunscripción en la Constitución de 1991	121
B. Las reformas constitucionales de 2005	123
C. La circunscripción en los otros procesos electorales	124
III. La forma de la candidatura y emisión del voto	125
A. Las candidaturas personales	128
B. Las candidaturas por listas electorales	129
1. Listas únicas	129
2. Listas cerradas bloqueadas y no bloqueadas	130
3. Listas completas e incompletas	135
4. Forma de emisión del voto	137
IV. Umbrales o barreras legales	137
V. Reglas o fórmulas electorales	141
VI. Reflexión final	146

HACIA UN RECURSO DE IMPUGNACIÓN DE CANDIDATURAS: UNA NECESIDAD URGENTE EN LA JUSTICIA ELECTORAL COLOMBIANA	149
I. Introducción	149
II. La configuración de un recurso de impugnación de candidaturas: consideraciones generales	151
A. La creación doctrinal de un modelo "sui generis" de calificación de candidaturas y eventual control administrativo de legalidad	154
1. Un primer momento: la incompetencia de los registradores	155
2. De la incompetencia absoluta a la competencia moderada en el control de legalidad de las inscripciones	157
3. ¿Un tercer modelo? la revocatoria de avales a cargo del Consejo Electoral	162
III. Una propuesta de impugnación de candidaturas para Colombia	165
A. Creación de una jurisdicción electoral y un tribunal supremo electoral	166

B. Adecuación de un recurso de impugnación de candidaturas en la jurisdicción contenciosa administrativa	169
C. Modelo de impugnación de candidaturas de naturaleza administrativa	172
IV. Algunos lineamientos generales para incorporar un mecanismo de impugnación de candidaturas	172
EL MODELO DE JUSTICIA ELECTORAL EN COLOMBIA. UNA APROXIMACIÓN GENERAL	177
I. Concepto y tipología de sistemas de justicia electoral	177
II. Justicia electoral, una preocupación latente en la historia reciente de Colombia	180
III. El modelo de justicia electoral en Colombia	184
A. Las reclamaciones electorales en el modelo de justicia electoral colombiano	185
1. Objeto de la reclamación	185
2. Legitimación para recurrir	186
3. Oportunidad y forma para su presentación	187
4. Competencia para conocer de las reclamaciones	188
5. Medios probatorios	190
6. Contenido y efectos jurídicos de las resoluciones que resuelven las reclamaciones	191
7. El régimen de los recursos	191
8. Las causales de reclamación	192
B. Una nueva lectura sobre las reclamaciones electorales: ¿hacia la ampliación de las causales?	200
1. Las reclamaciones y la suplantación de los electores	201
2. Las reclamaciones electorales y el régimen de inhabilidades	205
3. Reclamaciones electorales y ausencia de votación por motivos de orden público	213
C. La acción de nulidad electoral en el modelo de justicia electoral	213
1. Concepto, naturaleza, objeto y características	214
2. Legitimación	216
3. Oportunidad y caducidad	217
4. Competencia	219
5. Acto que se demanda	220

6. Las causales de nulidad	220
7. Los efectos de la sentencia de nulidad electoral	229
8. El principio de eficacia del voto y las nulidades electorales	230
IV. La justicia electoral y la acción de tutela: hacia un encuentro de dos jurisdicciones	231
V. Conclusiones	239
Anexos	241