

# Indices

## Índice general

<b>PRESENTACIÓN</b>	<b>31</b>
<b>RECONOCIMIENTOS</b>	<b>33</b>
<b>PRÓLOGO AL DECIMOCUARTO INFORME</b>	<b>35</b>
Remembranza y valoración del trabajo	35
Valoración del trabajo y una promesa de evaluación del Programa Estado de la Nación	36
Las orientaciones fundamentales del Programa	36
<b>CAPÍTULO 1</b>	
<b>SINOPSIS</b>	<b>43</b>
Valoración general	43
Introducción	45
Cambios en las estimaciones y proyecciones de población	45
Seguimiento del desarrollo humano	46
Equidad e integración social	46
<i>Acumulación de capacidades en el 2007: buena posición relativa en el contexto internacional</i>	47
<i>Educación, salud y vivienda: viejos y nuevos retos</i>	47
<i>La desigualdad por ingresos vuelve a crecer</i>	49
<i>Persisten manifestaciones espaciales de las brechas de equidad</i>	49
<i>¿Es sostenible la reducción de la pobreza?</i>	50
<i>Condiciones para hacer sostenible la reducción de la pobreza</i>	51
<i>Inmigrantes: desterrar mitos</i>	51
<i>Repunta inversión social en el 2007</i>	51
<i>Se reduce volatilidad de la inversión social, pero no su vulnerabilidad</i>	52
<i>La estructura tributaria aumenta la desigualdad</i>	53
<i>La situación demográfica abre una ventana de oportunidad</i>	53
<i>Bienestar subjetivo: alta satisfacción de los costarricenses en familia, salud y amigos, baja en lo económico, laboral y tiempo libre</i>	54
Oportunidades, estabilidad y solvencia económicas	54
<i>Sectores productivos mantienen altas tasas de crecimiento</i>	54
<i>Tendencias internacionales en precio y demanda de productos agrícolas</i>	55
<i>El crecimiento económico es explicado tanto por la demanda externa como por la demanda interna</i>	56
<i>Cifras alentadoras en materia de empleo e ingresos</i>	56
<i>Fuerte expansión del crédito al sector privado</i>	57
<i>Elevadas tasas de crecimiento del crédito ponen en riesgo la liquidez</i>	58
<i>Estabilidad y solvencia económicas</i>	58
<i>Se deteriora la cuenta corriente y mejora la cuenta de capital</i>	59
<i>Mejora sustancial de las finanzas públicas</i>	59
<i>Rápido deterioro de la situación externa</i>	60

<b>Armonía con la naturaleza</b>	<b>61</b>
<i>Recursos hídricos: desafío central para la gestión ambiental</i>	61
<i>Crisis energética no cambia patrones de consumo insostenibles</i>	62
<i>Agricultura y pesca mantienen tensión entre producción e impacto ambiental</i>	63
<i>Bosque y uso de la madera ante una encrucijada</i>	64
<i>Cambio espacial con débil regulación: Guanacaste y el Pacífico Central</i>	64
<i>Osa: una riqueza que enfrenta riesgos y oportunidades</i>	66
<i>Conservación y biodiversidad: fortalezas que no deben descuidarse</i>	67
<b>Fortalecimiento de la democracia</b>	<b>67</b>
<i>Sistema electoral y de partidos</i>	69
<i>Sin financiamiento público ni controles sobre el financiamiento político privado</i>	69
<i>Los partidos políticos no fueron los actores dominantes</i>	70
<i>Resultados del referéndum confirman una situación política incierta</i>	70
<i>Referéndum crea un panorama complejo para la autoridad electoral</i>	70
<i>Aportes especiales acerca del referéndum</i>	70
<i>Democracia participativa</i>	71
<i>Participación y rendición de cuentas</i>	71
<i>Gestión y representación política responsables</i>	72
<i>Análisis de procedimientos parlamentarios muestra cuellos de botella y posibilidades de reforma</i>	72
<i>Administración de la justicia: se incrementa la demanda ciudadana por servicios judiciales</i>	73
<i>Actividad delictiva e inseguridad ciudadana</i>	73
<i>Convivencia ciudadana</i>	74
<i>Política exterior</i>	74
<i>Avances en la agenda internacional impulsada por Costa Rica</i>	75
<i>Se amplía la frontera diplomática</i>	75
<b>Costa Rica en la región centroamericana: opciones de política exterior</b>	<b>75</b>
<i>Intereses y temas principales en la relación con Centroamérica</i>	76
<i>Nicaragua: una prioridad estratégica</i>	76
<i>Estrategias y cursos de acción posibles: ¿qué hacer y con qué instrumental?</i>	77
<i>Opciones de política pública</i>	79
<b>PARTE I: Seguimiento del Desarrollo Humano Sostenible</b>	<b>83</b>
<b>CAPÍTULO 2</b>	
<b>Equidad e integración social</b>	<b>85</b>
<b>Hechos relevantes</b>	<b>85</b>
<b>Valoración general</b>	<b>87</b>
<b>Valoración del Decimotercer informe</b>	<b>88</b>
<b>Aspiraciones</b>	<b>88</b>
<b>Introducción</b>	<b>89</b>
<b>Acumulación de capacidades en el 2007</b>	<b>89</b>
<i>Balance general</i>	89
<i>Miradas en profundidad: desafíos para el logro de una vida larga y sana</i>	96
<i>Nuevos retos se imponen</i>	98
<i>Logros en salud muestran importantes diferencias entre áreas de salud y zonas geográficas</i>	98
<i>Mediciones alternativas: 358.509 años de vida saludables perdidos</i>	100
<i>¿Existe indicios de segmentación en el sistema de salud?</i>	102
<b>Desigualdad, pobreza y exclusión social</b>	<b>106</b>
<i>Vuelve a aumentar la desigualdad por ingresos en el 2007</i>	106
<i>Brechas territoriales y de género se mantienen</i>	109
<i>Consistencia en el tiempo de las brechas territoriales</i>	109
<i>Crece participación laboral femenina, pero no la infraestructura de cuidado</i>	112
<i>La pobreza se reduce en 3,5 puntos porcentuales</i>	114
<i>Principales factores que explican la reducción de la pobreza</i>	114
<i>Pobreza infantil: algunos determinantes claves</i>	120

<i>Aumenta "vulnerabilidad de los no pobres" a la pobreza</i>	121
<b>¿Es sostenible la reducción de la pobreza?</b>	<b>121</b>
<i>Crecimiento económico, empleo e ingreso: una tríada fundamental</i>	121
<i>Las transferencias son necesarias, pero no suficientes</i>	122
<b>Exclusión social: sectores afectados y requerimiento de políticas públicas</b>	<b>122</b>
<i>¿Cuántos empleos se requieren para superar la exclusión extrema?</i>	123
<i>Inmigrantes y emigrantes: sectores particularmente excluidos</i>	124
<b>Financiamiento sostenible del desarrollo humano</b>	<b>127</b>
<i>Repunta inversión social en el 2007</i>	127
<i>Se reduce volatilidad de la inversión social, pero no su vulnerabilidad</i>	128
<b>Sostenibilidad de la inversión social</b>	<b>129</b>
<i>Incrementos del gasto en programas sociales prioritarios no pasan por Fodesaf</i>	129
<b>Impacto redistributivo de la política fiscal</b>	<b>130</b>
<i>El impacto distributivo del financiamiento del Gobierno General</i>	130
<i>Mayor carga tributaria podría reducir desigualdad de ingresos</i>	131
<b>Política social y programas selectivos: acceso, problemas y desafíos</b>	<b>132</b>
<i>Alcances y desafíos de los programas selectivos</i>	133
<i>Fuera de comedores escolares, los PSS son de limitada escala y algunos se contraen en el 2007</i>	133
<i>Población infantil y los adultos mayores: principales destinatarios de los PSS</i>	135
<i>Regiones periféricas aglutinan cerca de la mitad de los beneficiarios de los PSS</i>	136
<i>Solo la mitad o menos de los beneficiarios de los PSS son pobres por ingresos</i>	137
<i>Cobertura y errores de enfoque de los principales PSS</i>	137
<b>Nuevos desafíos</b>	<b>139</b>
<i>Aprovechamiento de los dividendos demográficos</i>	140
<i>Bienestar subjetivo: satisfacción de vida y bienes relacionales de los costarricenses</i>	140
<i>El Bienestar Subjetivo en Costa Rica: hallazgos relevantes</i>	143
<b>APORTE ESPECIAL</b>	
<b>EXPERIENCIAS INTERNACIONALES EN LA REDUCCIÓN DE LA POBREZA Y LA DESIGUALDAD</b>	<b>149</b>
<b>Introducción</b>	<b>149</b>
<i>¿Cómo identificar las buenas prácticas?</i>	150
<b>Algunas similitudes relevantes</b>	<b>151</b>
<i>Alta inversión social como porcentaje del PIB</i>	151
<i>Preocupación por la calidad de la educación</i>	151
<i>La seguridad social: un elemento fundamental</i>	151
<i>Algunas cosas están cambiando</i>	154
<i>Sistemas tributarios variados y progresivos</i>	154
<b>Importancia del contexto</b>	<b>156</b>
<i>Aprender a verse mejor</i>	156
<b>CAPÍTULO 3</b>	
<b>OPORTUNIDADES, ESTABILIDAD Y SOLVENCIA ECONÓMICAS</b>	<b>159</b>
<b>Hechos relevantes</b>	<b>159</b>
<b>Valoración general</b>	<b>161</b>
<b>Valoración del Decimotercer informe</b>	<b>162</b>
<b>Aspiraciones</b>	<b>162</b>
<b>Introducción</b>	<b>163</b>
<b>Oportunidades</b>	<b>163</b>
<i>Sectores productivos mantienen altas tasas de crecimiento, pero persisten los problemas de encadenamientos</i>	164
<i>Sector agrícola: reducido territorio dedicado al cultivo de granos básicos</i>	166
<b>Tema especial: El sector agrícola en perspectiva del acontecer internacional</b>	<b>167</b>
<i>¿Hacia dónde va la demanda mundial?</i>	167
<i>Las tareas impostergables</i>	168
<i>El crecimiento económico es explicado tanto por la demanda externa como por la demanda interna</i>	169

<i>Exportaciones e importaciones reducen su dinamismo pero mantienen altas tasas de crecimiento</i>	169
<i>China y la Unión Europea: opciones para ampliar el destino de las exportaciones</i>	170
<b>El crecimiento económico se acompañó de cifras alentadoras en materia de empleo</b>	174
<i>Fuerte aumento en los ingresos laborales</i>	174
<b>Tema especial: El desajuste entre oferta y demanda de trabajo calificado desde la perspectiva de los empleadores</b>	175
<i>¿Qué se dice de la demanda de trabajo?</i>	175
<i>Algunos elementos acerca de la oferta institucional</i>	177
<i>Presión por contratación de inmigrantes en ocupaciones técnicas y profesionales</i>	177
<i>Desafíos del mercado laboral</i>	178
<b>Fuerte reducción en la pobreza en el 2007, pero con un aumento en la desigualdad</b>	179
<b>El dinamismo económico también se acompañó de un mayor crecimiento del crédito en el sector privado</b>	179
<b>Expectativas, liquidez y tipo de cambio</b>	179
<b>Tema especial: Efectos del crédito sobre la economía en el mediano y el largo plazo</b>	181
<i>Elevadas tasas de crecimiento del crédito ponen en riesgo el incremento en la liquidez</i>	182
<b>La vulnerabilidad de la economía costarricense se acentúa en el actual contexto internacional</b>	185
<b>Estabilidad y solvencia económicas</b>	186
<b>La inflación retoma su alto nivel de crecimiento y se aleja de las aspiraciones de estabilidad económica</b>	186
<b>Se deteriora la cuenta corriente y mejora la cuenta de capital</b>	189
<b>Mejora sustancial de las finanzas públicas</b>	190
<i>El crecimiento de los ingresos totales del Gobierno Central es el más alto de la década</i>	191
<i>La mejora de las finanzas públicas estuvo acompañada por incrementos en los gastos en infraestructura e inversión social</i>	192
<i>Sostenibilidad de las finanzas públicas: una perspectiva de corto y mediano plazo</i>	193
<b>Infraestructura: el caso del Conavi</b>	195
<b>Factores asociados a la subejecución presupuestaria</b>	196
<b>APORTE ESPECIAL</b>	
<b>FORTALEZAS Y DEBILIDADES DE LA POLÍTICA PÚBLICA DIRIGIDA A LAS MICRO, PEQUEÑAS Y MEDIANAS EMPRESAS</b>	201
<b>Introducción</b>	201
<b>Caracterización de las Mipyme</b>	201
<b>Ley de Fortalecimiento Pyme: fortalezas y debilidades de la política pública</b>	202
<b>Sistema de Banca de Desarrollo: nuevo marco de política pública de atención a las Mipyme</b>	208
<b>SBD y estrategia de banca de desarrollo del Banco Popular</b>	209
<b>Debate sobre la orientación de la política pública dirigida a las Mipyme</b>	210
<b>CAPÍTULO 4</b>	
<b>ARMONÍA CON LA NATURALEZA</b>	215
<b>Hechos relevantes</b>	215
<b>Valoración general</b>	217
<b>Valoración del Decimotercer informe</b>	218
<b>Aspiraciones</b>	218
<b>Introducción</b>	219
<b>Gestión del cambio socioambiental: uso y presión sobre los recursos</b>	219
<b>Recursos hídricos: desafío central para la gestión ambiental</b>	219
<i>Avances en información sobre cuencas hidrográficas</i>	221
<i>Gestión institucional del agua ante un contexto conflictivo</i>	222
<b>Crisis energética no altera patrones insostenibles de consumo</b>	223
<i>Alternativas energéticas no son claras en el país</i>	227
<b>Actividades productivas requieren perspectiva ambiental</b>	229
<i>Producción y uso de la madera enfrentan encrucijada</i>	229
<i>Tensión entre producción agrícola e impacto ambiental</i>	231
<i>Notables aportes de la sociedad civil para mejorar prácticas de pesca</i>	234
<b>Enfoques territoriales en la Gestión del cambio socioambiental</b>	236
<b>Cambio espacial con débil regulación: Guanacaste y Pacífico Central</b>	236

<i>Auge inmobiliario y turístico genera preocupaciones ambientales</i>	236
<i>Serías debilidades en la regulación territorial costera</i>	238
<b>Osa: una riqueza que enfrenta riesgos y oportunidades</b>	241
<b>Gestión del patrimonio</b>	245
<b>Conservación y biodiversidad: fortalezas que no deben descuidarse</b>	245
<b>Protección de ecosistemas marino-costeros, una tarea incipiente</b>	249
<i>Rezagos para la gestión marino-costera</i>	250
<b>Fortalezas y desafíos para el manejo del bosque</b>	251
<i>Bosque, cambio climático y mercados de carbono: visiones encontradas</i>	254
<b>Gestión del riesgo</b>	255
<b>Entre la amenaza natural y la social</b>	255
<i>Se plantean acciones de gestión del riesgo para el cambio climático</i>	257
<i>Prevención de riesgos químico-tecnológicos, una responsabilidad compartida</i>	258
<b>Contexto de la gestión ambiental</b>	258
<b>Política pública ambiental: limitaciones para su evaluación</b>	260
<b>Debilidad en las capacidades municipales frente a otros actores</b>	262
<b>CAPÍTULO 5</b>	
<b>Fortalecimiento de la Democracia</b>	267
<b>Hechos relevantes</b>	267
<b>Valoración general</b>	269
<b>Valoración del Decimotercer informe</b>	270
<b>Aspiraciones</b>	270
<b>Introducción</b>	271
<b>Sistema electoral y de partidos</b>	272
<i>El referéndum fue una elección limpia, con resultados ajustados</i>	273
<i>Los partidos políticos no fueron los actores dominantes</i>	275
<i>Resultados del referéndum confirman una situación política incierta</i>	275
<i>Referéndum crea un panorama complejo para la autoridad electoral</i>	278
<b>Democracia participativa</b>	278
<i>Resultados exploratorios de un estudio con ciudadanos</i>	278
<i>Un marco normativo con debilidades y vacíos obliga a un intenso y polémico desarrollo jurisprudencial</i>	280
<i>Un clima político polarizado</i>	281
<b>Gestión y representación política responsables</b>	282
<i>Continúa la baja productividad legislativa</i>	283
<i>Una nueva manera de analizar la producción legislativa: la oferta y demanda por leyes</i>	283
<i>Análisis comparativo de procedimientos parlamentarios muestra cuellos de botella y posibilidades de reforma</i>	285
<i>Poder Ejecutivo: armar una coalición mayoritaria en el Parlamento no le reportó resultados</i>	288
<b>Administración de justicia</b>	288
<i>Se incrementa la demanda ciudadana por los servicios judiciales</i>	288
<i>Indicios de desmejora en la eficacia global del sistema</i>	289
<i>Fuerte aumento de la litigiosidad penal y estabilidad en las condenatorias</i>	289
<i>Nota especial: la actividad delictiva y la inseguridad ciudadana</i>	291
<i>Violencia doméstica: mujeres jóvenes, amas de casa, costarricenses, son las que denuncian a agresores</i>	293
<b>Participación y rendición de cuentas</b>	294
<i>Activa participación de instituciones de control político durante el referéndum</i>	294
<b>Intervención de las instituciones del sistema de control, según las fases de la aprobación del Tratado</b>	295
<i>Fase 1: Trámite legislativo del proyecto de Ley TLC-CA</i>	295
<i>Fase 2: Discusión acerca de la aplicación del referéndum al TLC-CA</i>	295
<i>Fase 3: Discusión sobre la constitucionalidad del TLC-CA</i>	296
<i>Fase 4: Mecanismos de control durante el proceso electoral del referéndum</i>	296
<b>Convivencia ciudadana</b>	298
<b>Una mirada desde adentro a los actores colectivos: el SÍ y el NO</b>	298
<i>La Alianza Ciudadana por el SÍ: heterogeneidad política y dualidad de mando</i>	298
<i>El Movimiento Patriótico del NO: innovación política y organizativa</i>	299

Una mirada desde los ciudadanos de "a pie": participación pese a desconocimiento, temores y confusión	300
<i>Vivencia del proceso</i>	300
<i>Saturación mediática</i>	301
<i>Los criterios de decisión</i>	301
En el año del TLC no aumentó la protesta social	303
La comunidad virtual como medio alternativo para el despliegue de acción social	304
<b>Política exterior</b>	305
Elección ante el Consejo de Seguridad fue la prioridad	305
<i>Estrategia diplomática se basó en la proyección del país como defensor del desarrollo y los Derechos Humanos</i>	305
<i>Costa Rica procura alto perfil en el Consejo</i>	306
Avances en la agenda internacional impulsada por Costa Rica	307
<i>Consenso de Costa Rica reporta resultados importantes pero modestos</i>	307
<i>País utiliza iniciativa "Paz con la Naturaleza" para ganar influencia en agenda global</i>	307
<i>Impulso al Tratado Internacional para regular el Comercio de Armas</i>	307
Costa Rica continuó ampliando su frontera diplomática	307
Se reactiva integración económica centroamericana y mejoran relaciones con países vecinos	308
<b>APORTE ESPECIAL DEL CAPÍTULO 5</b>	
<b>CONTROVERSIAS SOBRE EL MARCO JURÍDICO DEL REFERÉNDUM</b>	311
Presentación	311
Vacíos del marco legal	311
Debilidades del marco legal	313
Debate político: conveniencia de una reforma política inmediata	314
<b>APORTE ESPECIAL DEL CAPÍTULO 5</b>	
<b>INCONSISTENCIAS EN EL MATERIAL ELECTORAL DEL REFERÉNDUM 2007</b>	317
Introducción	317
Aspectos metodológicos	318
Fuentes de información	318
Unidad de análisis	318
VARIABLES	318
Descripción del material electoral	320
Inconsistencias en el material electoral	321
<b>PARTE II: Debates para el desarrollo</b>	327
<b>CAPÍTULO 6</b>	
<b>COSTA RICA EN LA REGIÓN CENTROAMERICANA: OPCIONES DE POLÍTICA EXTERIOR</b>	329
Introducción	329
Un istmo, distintas concepciones de región	330
Superposición de definiciones	330
La zona SICA ampliada	331
La regionalización no estatal	331
Centroamérica entre geopolíticas cruzadas	332
Evolución reciente de Centroamérica e implicaciones para Costa Rica	332
Pequeñas economías con importantes rezagos en desarrollo humano	333
Nuevo y más complejo contexto internacional	333
Implicaciones para Costa Rica	334
Costa Rica-Centroamérica: desencuentro de visiones	336
Diferenciarse y no depender	336
Costa Rica "vis à vis" la integración regional	337
<i>Vistazo a la participación histórica</i>	337
<i>Costa Rica de cara al SICA</i>	337

<b>Intereses y temas principales en la relación con Centroamérica</b>	340
Primer interés: expandir los lazos comerciales en el espacio económico preferencial	340
Segundo interés: fortalecer a Centroamérica como plataforma regional de relacionamiento con el mundo	342
Tercer interés: lograr que Centroamérica sea un entorno inmediato seguro	344
Cuarto interés: aprovechar las oportunidades de cooperación regional para enfrentar amenazas	347
Nicaragua: una prioridad estratégica	348
<b>Estrategias y cursos de acción posibles: ¿qué hacer y con qué instrumental?</b>	349
¿Ejerce Costa Rica liderazgo regional?	349
Claridad conceptual para distinguir región e integración	351
Opciones de política pública	353
<i>El uso positivo de su posición de superioridad relativa</i>	353
<i>Una política de cooperación regional de Costa Rica para Centroamérica</i>	353
<i>Fortalecer capacidades institucionales para la cuestión regional</i>	354
<i>Redes institucionales regionales no contempladas en el SICA y los actores no estatales</i>	354
<i>Acercamiento Costa Rica-Panamá</i>	355
<i>Política hacia los nuevos actores</i>	355
<i>Propuesta de Costa Rica para la integración regional</i>	355
<b>PARTE III: Anexo estadístico y metodológico</b>	361
<b>CAPÍTULO 7</b>	
<b>ANEXO METODOLÓGICO</b>	363
Introducción	363
Estimaciones relevantes	363
Actualización de la estimación del índice de Theil	363
Problemas de información	364
Aportes metodológicos	365
Variabilidad en el riesgo de morir por enfermedad cardiovascular: un análisis espacial por área de salud	365
Criterios considerados en la evaluación de los indicadores de seguimiento del desarrollo humano del país	367
Estimación parcial de la Carga de enfermedad en Costa Rica para el año 2005	369
La superación de la exclusión extrema y la generación de empleos de calidad mínima en Costa Rica	371
Valoración de referéndum con grupos focales	371
Comparación entre elecciones presidenciales y referéndum	373
<b>COMPENDIO ESTADÍSTICO</b>	375
Estadísticas sociales	377
Estadísticas económicas	395
Estadísticas ambientales	403
Estadísticas políticas	407
Indicadores internacionales	413
<b>FUENTES, DEFINICIONES Y NOTAS TÉCNICAS</b>	417
<b>BIBLIOGRAFÍA</b>	443