

Índices

Índice general

PRESENTACIÓN	29
RECONOCIMIENTOS	33
PRÓLOGO AL DECIMOSEXTO INFORME	35
Desempeño nacional y rendición de cuentas: el Programa Estado de la Nación	35
Asentado nacionalmente, dentro de la corriente del desarrollo humano	36
Un método para conocer y pensar un país	36
Características y orientaciones del Informe	36
Algunos desafíos de la gestión pública en Costa Rica cubiertos por el Informe	36
Cuestiones críticas a partir de la experiencia	38
Estructura, inserción institucional y recursos	38
Metodología, limitaciones de información y mecanismos de negociación	38
Actitud frente al error u omisión	38
Estilo del Informe y acción del programa	38
CAPÍTULO 1	
SINOPSIS	45
Valoración general	45
Introducción	49
Equidad e integración social	49
Acumulación de capacidades en el 2009	50
<i>Se mantienen principales tendencias en el acceso a una vida larga y sana</i>	50
<i>Mejoras en la asistencia a la educación y la retención de estudiantes</i>	50
<i>Resultados dispares en el acceso a un ingreso digno</i>	51
<i>Retrocesos en el acceso a seguridad ciudadana</i>	52
Desigualdad, pobreza y exclusión social	52
<i>Fuerte aumento de la desigualdad en la distribución del ingreso</i>	52
<i>A pesar del estancamiento en la pobreza por ingresos, hay mejoras notables</i>	53
Gestión de la equidad y la integración social	54
<i>Creciente pero insuficiente impacto redistributivo de la inversión social</i>	56
<i>Las transferencias del RNC y de "Avancemos" alivian la incidencia de la pobreza</i>	56
<i>Cambios en la estructura de los hogares plantean desafíos en el tema de cuidado</i>	57
Oportunidades, estabilidad y solvencia económicas	57
Comportamientos disímiles de la inversión, las exportaciones y el consumo ante la crisis	58
Se contrae la producción de bienes, pero los servicios muestran un buen desempeño	58
El empleo informal y la mano de obra menos calificada fueron los más afectados por la crisis	59

Política comercial con problemas de coordinación interinstitucional y poca vinculación con la política de desarrollo productivo	60
Mipyme exportadoras no logran impactar la oferta exportable y tienen una corta vida	60
Factores de tipo transitorio favorecieron reducción de la inflación en 2009, pero factores estructurales impidieron una mayor caída	61
Gastos del Gobierno superan niveles observados en las dos últimas décadas y contrastan con la contracción en los ingresos	61
Armonía con la naturaleza	62
Creciente huella de carbono señala al transporte como desafío central	62
Minería metálica y protección ambiental, una frontera conflictiva	63
Manejo de aguas subterráneas sobresale entre los desafíos hídricos	63
Débil infraestructura de saneamiento pone en riesgo las fuentes de agua	65
No se logra reducir la dependencia de agroquímicos	65
Protección marina y conectividad: nuevos horizontes para la conservación	66
Nueva evidencia identifica amenazas del cambio climático	66
Complejo marco para impulsar políticas de ordenamiento territorial	66
Zonas costeras y áreas protegidas son espacios en disputa	67
Fortalecimiento de la democracia	68
Elecciones 2010 con nuevas reglas electorales	68
Resultados electorales: mandato claro en el Ejecutivo, pero no en el Legislativo	68
Algunos desafíos postelección: subrepresentación legislativa y finanzas deficitarias de los partidos	69
Mejoran las relaciones en el Congreso y aumenta la producción legislativa	69
Aumenta la brecha entre oferta y demanda legislativas	69
Responsabilidad política en los errores legislativos	70
La protesta social y los ciclos económicos y políticos	71
Poder Judicial: aumento en la inversión y rendimientos decrecientes	71
Desafíos en torno al principio de justicia cumplida	71
Política exterior: avance en el componente de desarrollo humano	71
PARTE I: SEGUIMIENTO DEL DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE	73
CAPÍTULO 2	
Equidad e integración social	75
Hallazgos relevantes del 2009	75
Valoración general	77
Valoración del Decimoquinto Informe	78
Aspiraciones	78
Introducción	79
Organización del capítulo y novedades	79
Acumulación de capacidades en el 2009	79
Balance general	79
Acceso a una vida larga y sana	83
<i>Cambios paradójicos en el estado nutricional de los niños preescolares</i>	84
<i>Enfoque de capacidades en salud</i>	87
Acceso al conocimiento	88
Acceso a un ingreso digno	90
<i>Cambios en el ingreso con diferencias importantes entre sectores de ocupación</i>	90
<i>Aumento real en los salarios mínimos y perfil de la población con ingresos inferiores</i>	91
<i>Inversión social mantiene su crecimiento real a pesar de las restricciones económicas</i>	92
Acceso a vivienda digna	93
Acceso a una vida libre de amenazas	94
Desigualdad, pobreza y exclusión social	97
Fuerte aumento de la desigualdad en la distribución del ingreso	98
<i>Ingresos no salariales explican aumento en la desigualdad</i>	98
<i>Fuertes contrastes en los ingresos promedio de las clases sociales</i>	99

<i>Se atenuó la desigualdad salarial, aunque sigue en niveles altos</i>	101
No hay avances en el cierre de las brechas económicas de género	102
<i>La inserción laboral femenina sigue aumentando</i>	102
<i>Cambios en la estructura de los hogares plantean desafíos en el tema de cuidado</i>	104
A pesar del estancamiento en la pobreza, hay mejoras notables	105
<i>Pobreza por línea de ingreso vuelve a los niveles de estancamiento</i>	106
<i>Sin cambios en otros indicadores de pobreza y vulnerabilidad por ingreso</i>	107
<i>Importante reducción en el porcentaje de hogares con al menos una NBI</i>	108
<i>Baja el porcentaje de hogares en pobreza crónica</i>	110
<i>Pobreza afecta más a obreros agrícolas, hogares de inactivos y otros trabajadores</i>	110
Percepciones de la población ante la reciente crisis económica	111
Gestión de la equidad y la integración social	112
<i>Distribución socialmente diferenciada de la inversión social pública</i>	112
<i>Creciente pero insuficiente impacto redistributivo de la inversión social</i>	116
<i>La inversión social selectiva es muy progresiva, pese a filtraciones</i>	118
<i>Las transferencias del RNC y de "Avancemos" alivian la incidencia de la pobreza</i>	118
<i>Otros programas sociales selectivos con escalas distintas</i>	120
<i>Coberturas y errores de focalización de los programas sociales selectivos</i>	120
Gestión de la política social	122
<i>Pese a reforma, persiste debilidad en las finanzas del Fodesaf</i>	123
<i>Metas del sector social en el PND 2006-2010: resultados positivos, pero con problemas de gestión</i>	123
<i>Comunidades solidarias, seguras y saludables: la propuesta de la administración Chinchilla (2010-2014)</i>	125
 CAPÍTULO 3	
OPORTUNIDADES, ESTABILIDAD Y SOLVENCIA ECONÓMICA	129
 Hallazgos relevantes	129
Valoración general	131
Valoración del Decimoquinto Informe	132
Aspiraciones	132
Introducción	133
Oportunidades	134
<i>Crisis produce fuerte contracción en exportaciones e inversiones</i>	134
<i>Consumo de las familias y del Gobierno con resultados positivos</i>	135
<i>Se contrae la producción de bienes, pero los servicios muestran un buen desempeño</i>	137
<i>El empleo informal, la mano de obra menos calificada y las mujeres, los más afectados por la crisis</i>	137
<i>Diversificación de la economía ayuda a mitigar la crisis</i>	140
<i>Brecha en educación limita crecimiento económico y sus beneficios</i>	142
<i>Se requiere mejorar la calidad de la fuerza laboral y políticas de desarrollo productivo efectivas</i>	142
<i>Política comercial con problemas de coordinación interinstitucional y poca vinculación con política de desarrollo productivo</i>	144
<i>Mipyme exportadoras no logran impactar la oferta exportable del país</i>	146
<i>Empresas exportadoras pequeñas tienen una corta vida</i>	147
<i>Visión de largo plazo ausente en los procesos de planificación nacional</i>	150
<i>Tema especial: el reto de un crecimiento sostenido y la estrategia c-neutral</i>	151
Estabilidad y solvencia económicas	153
<i>Factores de tipo transitorio favorecen reducción de la inflación en 2009</i>	153
<i>Factores estructurales e inerciales impidieron que inflación bajara más en 2009</i>	154
<i>Sostenibilidad de baja inflación depende de factores con alto riesgo de reversión</i>	155
<i>Política monetaria requiere instrumentos alternativos para reducir la inflación</i>	156
<i>Resultados previos a la crisis dieron espacio a la política fiscal en el 2009</i>	157
<i>La mejora de la recaudación tributaria tomará tiempo</i>	158
<i>Gastos del Gobierno superan niveles observados en las dos últimas décadas</i>	161
<i>Fuerte impacto del ciclo político en la política fiscal</i>	161
<i>Deuda pública presionada por deterioro del superávit primario, bajo crecimiento y riesgos de reversión en tasas de interés</i>	162

Infraestructura: un sector estratégico para el desarrollo que no debe desatenderse	165
CAPÍTULO 4	
ARMONÍA CON LA NATURALEZA	169
Hallazgos relevantes	169
Valoración general	171
Valoración del Decimoquinto Informe	172
Aspiraciones	172
Introducción	173
Resultados de la gestión ambiental	173
Subsisten patrones insostenibles de uso de los recursos naturales	173
<i>Creciente huella de carbono señala al transporte como desafío central</i>	175
<i>El diésel es la principal fuente de energía utilizada en el país</i>	177
<i>Minería metálica y protección ambiental, una frontera conflictiva</i>	179
<i>Manejo de aguas subterráneas sobresale entre los desafíos hídricos</i>	182
<i>Débil infraestructura de saneamiento pone en riesgo las fuentes de agua</i>	184
<i>No se logra reducir la dependencia de agroquímicos</i>	187
<i>Uso de los recursos forestales mantiene tendencias</i>	190
<i>Cuatro años sin información sobre el uso de recursos pesqueros</i>	192
<i>Contaminación de costas y establecimiento de marinas generan preocupaciones</i>	193
<i>Agenda de conservación avanza con nuevos desafíos</i>	194
<i>Protección marina y conectividad: nuevos horizontes para la conservación</i>	194
<i>Conocimiento de la biodiversidad se extiende a la zona marina</i>	196
Riesgo intensivo en el escenario de desastres	197
<i>Nueva evidencia identifica amenazas del cambio climático</i>	198
Procesos de la gestión ambiental	200
Complejo marco para impulsar políticas de ordenamiento territorial	201
<i>Un marco normativo e institucional fragmentado</i>	201
<i>Algunos actores no institucionales participan, con limitado alcance</i>	203
Acciones contradictorias del Estado atizan conflictos ambientales	205
Zonas costeras y áreas protegidas son espacios en disputa	205
<i>Incumplimiento de sentencias vulnera protección del agua</i>	209
<i>Complejidad institucional y conflictos de competencias afectan la gestión hídrica</i>	212
<i>Acción estatal contradictoria en el manejo de conflictos agrícolas</i>	214
Nueva ley para viejos problemas en el manejo de residuos sólidos	215
Cambios institucionales para enfrentar la vulnerabilidad y el riesgo	218
Nuevos instrumentos y retos en gestión del riesgo	218
<i>Acciones sectoriales para adaptación y mitigación del cambio climático</i>	219
Capacidades para la gestión ambiental	220
CAPÍTULO 5	
FORTEALECIMIENTO DE LA DEMOCRACIA	225
Hallazgos relevantes	225
Valoración general	227
Valoración del Decimoquinto Informe	228
Aspiraciones	228
Introducción	229
Sistema electoral y de partidos políticos	230
Avance importante con las reformas electorales	230
<i>Temas no incluidos en el nuevo Código Electoral</i>	231
Elecciones 2010: mandato claro en el Ejecutivo, gobierno dividido y más fragmentación en el Congreso	233
<i>Leve mejoría de los apoyos partidarios a nivel nacional</i>	235
<i>Se amplía la frontera de información para el análisis sobre irregularidades electorales</i>	238
<i>Buena calificación para el TSE y diferentes razones para decidirse por un partido</i>	240

<i>Subutilización de los beneficios de Internet en la campaña electoral</i>	241
Alta subrepresentación geográfica en el Congreso	242
Finanzas deficitarias en algunos partidos	246
Gestión política responsable	248
Mejoran las relaciones Ejecutivo-Legislativo	248
Legislatura 2009-2010: la más productiva de los últimos años	249
<i>Aumenta la producción de leyes, pero se mantiene una agenda legislativa cargada de asuntos secundarios</i>	249
<i>La mayoría de leyes aprobadas es iniciativa del Legislativo</i>	250
<i>Uso racional de las consultas facultativas por parte de los legisladores</i>	250
Aumenta la brecha entre oferta y demanda legislativa	251
Error legislativo: en última instancia una responsabilidad política	252
Convivencia ciudadana	253
Aumentan las acciones colectivas	255
Nuevos hallazgos a diez años de seguimiento sobre la protesta social	255
El apoyo al sistema político no se recupera	257
Administración de justicia	258
La mayor inversión presupuestaria de toda la década en el Poder Judicial	259
<i>Incremento sostenido del recurso humano y físico en el Poder Judicial</i>	259
Los indicadores de desempeño dan muestras de rendimiento decreciente	260
<i>Las innovaciones del sistema judicial son eficaces, pero aún representan una baja proporción de los casos resueltos</i>	262
Usuarios confían en el Poder Judicial, pero critican lentitud y falta de equidad	263
Bajo cumplimiento de sentencias de la Sala Cuarta	264
Principal reto para resguardar los derechos laborales: focalizar la inspección	265
Política exterior	266
Avance modesto de la agenda en las Naciones Unidas	267
No hay una visión clara y articulada del país hacia Centroamérica	268
Impulso de una agenda de política exterior ambiental	268
Nuevos socios comerciales en regiones estratégicas	269
PARTE II: DEBATES PARA EL DESARROLLO	273
CAPÍTULO 6	
SOSTENIBILIDAD Y EFICIENCIA: EL FUTURO DE LA ENERGÍA EN COSTA RICA	275
Introducción	275
¿Es posible una rápida reducción de la dependencia petrolera? Algunas experiencias	276
Sostenibilidad y eficiencia energética en Costa Rica	278
Sostenibilidad energética	278
Eficiencia energética	281
Marco institucional débil y fragmentado	284
Opciones de política	284
Eficiencia: la principal alternativa energética disponible	285
<i>Esfuerzos que deben ampliarse y sostenerse</i>	285
<i>Teletrabajo y arreglos de horario: la mejor energía es la que no se utiliza</i>	287
Alternativas en el sector transporte	287
PARTE III: ANEXO ESTADÍSTICO Y METODOLÓGICO	293
CAPÍTULO 7	
ANEXO METODOLÓGICO	295
Introducción	295
Dinámica de las exportaciones	295
Acciones colectivas en el período 2000-2009	296
La gestión legislativa	296
Clases sociales en Costa Rica	297

Cumplimiento de las sentencias de la Sala Constitucional	298
Predictibilidad del voto	299
COMPENDIO ESTADÍSTICO	301
Estadísticas sociales	303
Estadísticas económicas	321
Estadísticas ambientales	329
Estadísticas políticas	333
Indicadores internacionales	339
FUENTES, DEFINICIONES Y NOTAS TÉCNICAS	343
BIBLIOGRAFÍA	369

Índice de cuadros

1.1 Tipología de la legislación aprobada, por período legislativo. 2002-2010	70
2.1 Resumen de indicadores sociales. 1990-2009	76
2.2 Indicadores seleccionados para el balance del desempeño nacional en acumulación de capacidades. 1990-2009	81
2.3 Valoración de algunos indicadores sociales por su desempeño nacional, según la posición en el contexto internacional. 2009	83
2.4 Deserción intra-anual en la educación secundaria, según dirección regional. 2009	89
2.5 Indicadores de vivienda. 2008 y 2009	94
2.6 Medidas de desigualdad en la distribución del ingreso. 1990-2009	98
2.7 Ingreso promedio de los hogares, por deciles de hogares. 2008 y 2009	99
2.8 Ingreso promedio de los hogares por tipo, según deciles. 2008 y 2009	99
2.9 Distribución de los hogares por quintiles, según clases sociales. 2009	100
2.10 Participación de las clases sociales en el total de hogares y en los ingresos de los hogares. 2008 y 2009	101
2.11 Personas ocupadas en el mercado de trabajo, por sexo, según categoría ocupacional y rama de actividad. 2008 y 2009	103
2.12 Dimensiones y criterios utilizados en la estimación de pobreza por NBI	109
2.13 Pobreza estimada según el método de necesidades básicas insatisfechas (NBI). 2000, 2004 y 2009	109
2.14 Pobreza según la medición integrada de pobreza (MIP). 2000, 2004 y 2009	110
2.15 Incidencia de la pobreza y vulnerabilidad de los no pobres a la pobreza, según clases sociales. 2009	111
2.16 Situación del ingreso del hogar. 2006, 2008 y 2010	111
2.17 Situación del ingreso del hogar en los últimos dos años. 2010	112
2.18 Inversión social pública total y per cápita, según criterio de acceso y programa. 2009	113
2.19 Inversión social pública por clase social, según sector y criterio de acceso. 2009	115
2.20 Inversión social pública por grupo de edad, según sector o criterio de acceso. 2009	115
2.21 Impacto redistributivo de la inversión social pública. 2009	117
2.22 Estimación del impacto de las pensiones del régimen no contributivo sobre la pobreza. 2006-2009	119
2.23 Estimación del impacto del programa "Avancemos" sobre la pobreza. 2007-2009	120
2.24 Indicadores de acceso y enfoque de los principales programas sociales selectivos. 2009	121
2.25 Indicadores de acceso y enfoque del programa bono familiar de vivienda (BFV). 2009	122
2.26 Ingresos y gastos del Fodesaf. 2002-2010	124
2.27 Cumplimiento de metas del Plan Nacional de Desarrollo en el programa "Avancemos" y el régimen no contributivo de pensiones. 2008 y 2009	125
3.1 Resumen de indicadores económicos. 2005-2009	130
3.2 Crecimiento del PIB, por trimestre, según sectores. 2008 y 2009	138
3.3 Variación absoluta de los ocupados formales, informales y agropecuarios. 2008 y 2009	138
3.4 Características del desempleo en el 2009	140
3.5 Años de educación promedio de los ocupados, por tipo de economía, según clase social. 2009	142
3.6 Valoración de la capacidad institucional existente para la administración del comercio internacional	145
3.7 Variación absoluta del número de empresas exportadoras, según mercado de destino. 2005-2009	146
3.8 Debilidades de las políticas de "emprendedurismo", según área temática	150
3.9 Variación interanual y contribución del índice de precios al consumidor, según grupo. 2008 y 2009	153
3.10 Evolución de las finanzas públicas del Gobierno Central en la última década	159
3.11 Crecimiento real de los ingresos del Gobierno Central, por trimestres y por años. 2008 y 2009	159
3.12 Necesidades de inversión en la red vial nacional	165
4.1 Resumen de indicadores ambientales. 2005-2009	170
4.2 ¿Cómo está Costa Rica en cuanto a las aspiraciones de este capítulo?	174

4.3 Cantidad de recursos naturales utilizados por persona. 2005-2009	175
4.4 Generación bruta de electricidad según fuente. 2005-2009	178
4.5 Pozos aprobados, volumen y porcentaje, según sector de aprovechamiento. 2007-2009	183
4.6 Distribución porcentual del volumen de agua, por cuenca hidrográfica, según uso. 2009	184
4.7 Agua requerida para procesar diferentes bienes de consumo o "agua virtual"	184
4.8 ASP por categoría de manejo, según clasificación de UICN. 2009	194
4.9 Número de especies descritas para algunos grupos taxonómicos. 2009	196
4.10 Número de eventos naturales registrados. 2008 y 2009	197
4.11 Evidencias y probables consecuencias del cambio climático en sistemas ecológicos	199
4.12 Cambios esperados y extensión afectada en áreas silvestres protegidas para el año 2030 en relación con el período 1961-1990	200
4.13 Sector institucional del ordenamiento territorial, principales instrumentos y atribuciones. 2010	201
4.14 Algunos conflictos ambientales y acción estatal. 2009 y 2010	204
4.15 Algunos espacios de participación en el ordenamiento territorial. 2010	205
4.16 Algunos conflictos relacionados con territorios y recursos naturales protegidos. 2009	206
4.17 Desarrollo turístico reciente e implicaciones para el desarrollo costero	207
4.18 Número de denuncias por delitos ambientales. 2005-2009	210
4.19 Situación del cumplimiento de sentencias seleccionadas de la Sala Constitucional. 2010	212
4.20 Algunas acciones municipales para la mejor gestión de residuos sólidos. 2009	216
4.21 Número de funcionarios y territorio asignado en áreas de conservación. 2009	221
4.22 Experiencias locales de manejo compartido de áreas silvestres protegidas. 2009	222
5.1 Resumen de indicadores políticos. 2005-2009	226
5.2 Participación femenina en la Asamblea Legislativa. 1978-2014	230
5.3 Antes y después: reformas al sistema de financiamiento de los partidos políticos	232
5.4 Quiebre del voto, según partido político. Febrero de 2010	235
5.5 Conformación del Congreso por período legislativo, según partido político	235
5.6 Cumplimiento de requisitos en el envío del material electoral, por las juntas receptoras de votos en las elecciones de 2010	239
5.7 Razones aducidas para decidir el voto según partidos políticos. Febrero de 2010	241
5.8 Cantones que no han tenido representación en el Congreso en las últimas cinco legislaturas	245
5.9 Ingresos y gastos totales de los partidos políticos en la campaña electoral 2010	247
5.10 Leyes aprobadas por iniciativa, según tipo de legislación	249
5.11 Leyes aprobadas en las últimas dos administraciones, según iniciativa	250
5.12 Agenda potencial de legislación demandada	252
5.13 Comparación de la legislación aprobada y la legislación potencial. 2006-2010	252
5.14 Muestra de expedientes legislativos con errores	254
5.15 Número de oficinas judiciales, según provincia. 2000 y 2009	260
5.16 Promedio de duración de los casos, según instancia y materia. 2000 y 2009	261
5.17 Opinión sobre algunos aspectos relacionados con el Poder Judicial. 2009	263
5.18 Nivel de cumplimiento de las sentencias de la Sala Constitucional, por vencimiento del plazo, según institución recurrida	265
6.1 Instancias e instrumentos para la eficiencia energética	282
6.2 Potencial de ahorro en electricidad. 2002-2016	283
6.3 Efectos del teletrabajo en el consumo de combustible, las emisiones de gases y los tiempos de traslado	287
6.4 Características energéticas del transporte eléctrico	290
7.1 Principales temas de páginas editoriales y agenda potencial de legislación	296
7.2 Propuesta clasificatoria de clases sociales del Programa Estado de la Nación	297
7.3 Clasificación de los sectores de la economía costarricense	297
7.4 Variables contempladas en la base de datos de la Sala Constitucional	298

Índice de recuadros

1.1 Nuevos instrumentos de recolección de información estadística en el INEC	55
2.1 Ahondar en el conocimiento del desarrollo humano sostenible	80
2.2 Equidad y personas con discapacidad física en Costa Rica	85
2.3 Seguimiento a niños desnutridos muestra debilidades	86
2.4 Balance de la política de vivienda en la administración Arias (2006-2010)	95
2.5 Actualización de la metodología para la medición de la pobreza a partir de julio de 2010	107
3.1 Experiencia de las negociaciones comerciales recientes: Estados Unidos, Unión Europea, China y Singapur	144
3.2 Las Mipyme formales y el uso de las TIC	147
3.3 Reseña de las políticas de “emprendedurismo” en Costa Rica	149
3.4 Esfuerzos por mejorar la gestión tributaria enfrentan importantes barreras	160
3.5 Retos para mejorar la recaudación	163
3.6 Lineamientos que permitieron mejorar el financiamiento de la obra pública: el caso chileno	166
4.1 Principales implicaciones ambientales asociadas a la minería metálica	180
4.2 Costos del agua y “agua virtual”: dos desafíos de investigación	184
4.3 Débil infraestructura sanitaria genera riesgos de contaminación para acuíferos	186
4.4 Proyecto de saneamiento ambiental estudia contexto histórico y social en torno al agua	188
4.5 Reportan contaminación por agroquímicos en una zona hortícola al norte de Cartago	190
4.6 Algunos esfuerzos reportados por el sector agrícola en favor de mejores prácticas	191
4.7 Decreto de ampliación del anillo de contención de la GAM evidencia contradicciones	203
4.8 CGR señala cambios urgentes para la legislación de la ZMT	208
4.9 Señalan riesgos por degradación de áreas protegidas marino-costeras y humedales	209
4.10 Descripción de algunas resoluciones en materia de protección hídrica y su grado de cumplimiento	211
4.11 Conflictos de competencias en la rectoría de las aguas subterráneas	213
4.12 Experta independiente de la ONU señala desafíos para la gestión hídrica	214
4.13 Dos casos de conflicto en torno a la expansión piñera y la gestión estatal	215
4.14 Impactos contradictorios del cierre de botaderos y vertederos en cantones de bajos recursos	217
4.15 Mitigación y adaptación del agro costarricense al cambio climático	219
4.16 Junquillal: paliativos al cambio climático desde la comunidad	220
5.1 Escritorio. Dos lecturas de un mismo procedimiento	236
5.2 Regulaciones sobre el uso de Internet en la campaña electoral	242
5.3 Utilización de Internet por parte del TSE	243
5.4 Metodología para el análisis de la representación geográfica en el Congreso	244
5.5 Referéndum: unión civil entre personas del mismo sexo	255
5.6 Revisión y actualización de la metodología para el seguimiento de las acciones colectivas	256
5.7 Medidas para mejorar el desempeño del Poder Judicial	260
5.8 Programa Estado de la Nación propone y apoya sistema de seguimiento de sentencias constitucionales	264
5.9 Ampliación de la frontera diplomática del país	267
6.1 Significado del “desarrollo sostenible” y su aplicación al tema energético	276
6.2 Dilemas energéticos en el contexto mundial	279
6.3 La política de “carbono-neutralidad” de Costa Rica	280
6.4 Perfil de la eficiencia energética en el sector industrial	283
6.5 La política energética nacional para el período 2010-2014	284
6.6 La eficiencia energética en los planes y metas internacionales	285
6.7 Algunas perspectivas en debate en torno a la prospección petrolera	288
6.8 Consideraciones sobre la alternativa del transporte eléctrico	290

Índice de gráficos

1.1 Ingreso promedio real mensual de los ocupados e inversión social pública (ISP) real por persona	51
1.2 Medidas de desigualdad en la distribución del ingreso	53
1.3 Inversión social pública por habitante, según clase social. 2009	56
1.4 Crecimiento del PIB, el consumo, la inversión y las exportaciones, por trimestres	58
1.5 Años de educación promedio de los ocupados, por tipo de economía. 2009	59
1.6 Estimación de la huella de carbono y crecimiento poblacional	63
1.7 Importación de plaguicidas con respecto al área agrícola total	65
1.8 Relación de gastos e ingresos (esperado y estimado) de los partidos políticos en la campaña electoral. 2010	70
2.1 Tasa neta de escolaridad en el sistema educativo tradicional	88
2.2 Ingreso promedio real de los profesionales en enseñanza y otros profesionales	90
2.3 Índice de salarios mínimos reales	91
2.4 Ocupados que reciben menos del salario mínimo <i>minimorum</i>	91
2.5 Evolución de la inversión social pública, total y per cápita	92
2.6 Casos penales entrados al Poder Judicial, según grupo de delitos seleccionados	94
2.7 Víctimas de homicidios y número de ellas que fueron muertas por armas de fuego	95
2.8 Mujeres fallecidas por femicidio o por condición de género	96
2.9 Proporción de personas que sienten al país amenazado, según percepción de seguridad en sus comunidades y zona de residencia	97
2.10 Evolución del índice de Theil	101
2.11 Tasa neta de participación en el mercado de trabajo, por sexo	102
2.12 Tasa de desempleo abierto, por sexo y brecha de género	104
2.13 Estructura de los hogares, por tipo	104
2.14 Escenarios de pobreza si se excluye el ingreso que reciben las mujeres en los hogares biparentales con doble proveedor de ingresos. 2008	105
2.15 Incidencia y número de hogares en pobreza total y extrema	106
2.16 Incidencia de la pobreza en los hogares, por zona de residencia	106
2.17 Porcentaje de hogares vulnerables y el indicador de vulnerabilidad	108
2.18 Ingreso familiar mensual disponible, según deciles de hogares. 2009	117
3.1 Crecimiento real del PIB, las exportaciones y la inversión, por trimestres	134
3.2 Crecimiento real del PIB y del consumo privado	135
3.3 Crecimiento real de los salarios mínimo y promedio, por trimestres	135
3.4 Crecimiento real anual del consumo del Gobierno	135
3.5 Variación absoluta del empleo público y privado	136
3.6 Crecimiento real de los salarios en los sectores público y privado, por trimestres	136
3.7 Crecimiento del índice mensual de actividad económica (IMAE) y tendencia de las tasas de interés internas	136
3.8 Crecimiento real anual de la producción, por sectores	137
3.9 Variación anual absoluta de los ocupados por sector. 2009	138
3.10 Evolución del empleo, calificado y no calificado	139
3.11 Variación absoluta del empleo, por clase social. 2009	139
3.12 Variación absoluta del empleo, según sector de la economía. 2009	141
3.13 Composición porcentual de los ocupados, por clase social. 2009	141
3.14 Variación absoluta de los ocupados en la "vieja" y la "nueva economía", según edades. 2009	141
3.15 Ocupados por tipo de economía, según quintil de ingreso. 2009	142

3.16 Distribución de frecuencias de los años de educación aprobados por la fuerza de trabajo	143
3.17 Intercambio comercial de Costa Rica con México	145
3.18 Intercambio comercial de Costa Rica con Canadá	145
3.19 Número de productos y mercados de destino de las exportaciones	146
3.20 Composición de la oferta exportable, según tamaño de las empresas y valor exportado. 2009	147
3.21 Cantidad de empresas exportadoras, según permanencia en el mercado exportador	148
3.22 Exportaciones anuales promedio, por tipo de empresa	148
3.23 Variación interanual, nominal y real, del crédito al sector privado	154
3.24 Variación interanual de los precios de bienes transables y no transables	154
3.25 Nivel de inflación, según país. 2009	154
3.26 Variación interanual de los índices de precios al consumidor, bienes y servicios regulados y no regulados	155
3.27 Variación interanual del índice de precios al consumidor, según grupos	156
3.28 Crecimiento del PIB e ingresos del Gobierno Central	158
3.29 Crecimiento real de la recaudación tributaria y del IMAE	161
3.30 Evolución de las remuneraciones y los gastos sin intereses del Gobierno Central	161
3.31 Composición del aumento del gasto sin intereses del Gobierno Central. 2009	161
3.32 Ciclo político y gasto en remuneraciones del Gobierno Central	162
3.33 Resultados financiero y primario del Gobierno Central, por cuatrimestre	162
3.34 Evolución de las variables determinantes de la deuda pública	163
4.1 Huella ecológica y biocapacidad per cápita. 2002 y 2009	175
4.2 Estimación de la huella de carbono	176
4.3 Emisiones nacionales totales de gases de efecto invernadero	176
4.4 Emisiones de GEI totales estimadas, según principales fuentes	177
4.5 Curvas de estimación de emisiones de GEI, con y sin medidas de mitigación	177
4.6 Consumo de energía secundaria, según principales fuentes	179
4.7 Evolución de la intensidad energética	179
4.8 Población con acceso a agua potable y control de calidad	185
4.9 Importación de plaguicidas y área agrícola total	189
4.10 Consumo de madera según fuente	192
4.11 Presupuesto real generado por los fondos especiales del Sinac	221
4.12 Presencia institucional en las ASP, por categoría de manejo. 2009	222
5.1 Índice de Nacionalización Partidaria (INP), por elección	238
5.2 Índice de Nacionalización Partidaria (INP) en elecciones presidenciales. 1953-2010	238
5.3 Momento de la decisión del voto, elecciones de febrero de 2010	240
5.4 Solidez del apoyo electoral a los partidos políticos a lo largo de la campaña electoral. 2010	240
5.5 Escazú y Desamparados: sobre y subrepresentación geográfica en el Congreso de las últimas cinco legislaturas	243
5.6 Sobre y subrepresentación geográfica en el Congreso de las últimas cinco legislaturas. 1994-2014	244
5.7 Índice de representación política e índice de desarrollo social. 1994-2010	246
5.8 Gasto en publicidad electoral de los partidos políticos en las últimas tres campañas	246
5.9 Acciones colectivas registradas, por trimestres	256
5.10 Ciclos del IMAE, IPC y acciones colectivas. 2000-2009	257
5.11 Índice de apoyo promedio al sistema político en Costa Rica	258
5.12 Índice de apoyo promedio al sistema político en América Latina	258
5.13 Presupuesto ejecutado del Poder Judicial, como porcentaje de los ingresos corrientes del Gobierno Central	259
5.14 Indicadores de tipo descriptivo sobre el desempeño del Poder Judicial	261
5.15 Crecimiento real de los casos pendientes en primera instancia	262
5.16 Nivel de cumplimiento de las sentencias de la Sala Constitucional según vencimiento de plazo y período transcurrido desde su notificación a las partes	265
6.1 Proyección del consumo mundial de energía comercial, por tipo	279
6.2 Aprovechamiento del potencial energético nacional	280
6.3 Composición del consumo de energía secundaria por producto, excluyendo la biomasa	280
6.4 Distribución del consumo de electricidad, por sector. 2008	281
6.5 Demanda esperada de energía	281
6.6 Evolución de la intensidad energética	282

Índice de mapas

1.1 Cobertura forestal y su relación con zonas de potencial minero	64
4.1 Áreas protegidas, corredores biológicos y su relación con zonas de potencial minero	181
4.2 Aptitud hidrogeológica y zonas geológicas con potencial aurífero	182
4.3 Grado de vulnerabilidad a la contaminación de acuíferos. 2009	187
4.4 Áreas silvestres protegidas y corredores biológicos. 2010	195
5.1 Resultados de las elecciones presidenciales, según partido político ganador, por distrito administrativo. 2006 y 2010	234