

# PRIMERA PARTE

## INDICE DE LA PARTE JURIDICA

NOTA PRELIMINAR .....	3
<b>I. LAS GARANTIAS DE FONDO, PROCESALES Y DE EJECUCION EN LOS INSTRUMENTOS INTERNACIONALES .....</b>	<b>3</b>
1. QUIEN ES SUJETO DEL DERECHO PENAL ESPECIAL DE MENORES .....	3
1.1 Determinación del sujeto del derecho Penal especial de menores en los instrumentos internacionales .....	4
1.2 Normas de la Constitución Nacional .....	4
2. GARANTIAS SUSTANTIVAS .....	5
2.1 Principio de culpabilidad .....	5
2.1.1 Los instrumentos internacionales .....	5
2.1.2 La Constitución Nacional .....	5
2.2 Principio de legalidad .....	6
2.2.1 Los instrumentos internacionales .....	6
2.2.2 La Constitución Nacional .....	8
2.3 Principio de humanidad .....	8
2.3.1 Los instrumentos internacionales .....	8
2.3.2 La Constitución Nacional .....	9
3. GARANTIAS PROCESALES .....	9
3.1 Principio de jurisdiccionalidad .....	9
3.1.1 Los instrumentos internacionales .....	10
3.1.2 La Constitución Nacional .....	11
3.2 Principio del contradictorio .....	11
3.2.1 Los instrumentos internacionales .....	12
3.2.2 La Constitución Nacional .....	13
3.3 Principio de inviolabilidad de la defensa .....	13
3.3.1 Los instrumentos internacionales .....	13
3.3.2 La Constitución Nacional .....	14
3.4 Principio de la Presunción de inocencia .....	14
3.4.1 Los instrumentos internacionales .....	14
3.4.2 La Constitución Nacional .....	14
3.5 Principio de impugnación .....	15
3.5.1 Los instrumentos internacionales .....	15
3.5.2 La Constitución Nacional .....	15
3.6 Principio de legalidad del Procedimiento .....	16
3.6.1 Los instrumentos internacionales .....	16
3.6.2 La Constitución Nacional .....	17
3.7 Principio de Publicidad del Proceso .....	17
3.7.1 Los instrumentos internacionales .....	17
3.7.2 La Constitución Nacional .....	17
4. GARANTIAS BASICAS QUE RIGEN EJECUCION DE LAS MEDIDAS .....	17

4.1	Control de la ejecución de las medidas no Privativas de la libertad .....	18
4.1.1	Los instrumentos internacionales .....	18
4.1.2	La Constitución Nacional .....	18
4.2	Control de la ejecución de las medidas Privativas de la libertad .....	18
4.2.1	Los instrumentos internacionales .....	19
4.2.2	La Constitución Nacional .....	19
4.3	Respeto a los derechos civiles, políticos económicos, sociales y culturales de los menores Privados de libertad .....	19
4.3.1	Los instrumentos internacionales .....	19
4.3.2	La Constitución Nacional .....	20
4.4	Derecho de Petición o de queja .....	20
4.4.1	Los instrumentos internacionales .....	20
4.4.2	La Constitución Nacional .....	21
4.5	Garantías del debido proceso para la aplicación de sanciones disciplinarias .....	21
4.5.1	Los instrumentos internacionales .....	21
4.5.2	La Constitución Nacional .....	21
4.6	Humanidad de las sanciones disciplinarias .....	22
4.6.1	Los instrumentos internacionales .....	22
4.6.2	La Constitución Nacional .....	22
II.	ANALISIS COMPARATIVO DE LAS GARANTIAS DE FONDO, PROCESALES Y DE EJECUCION, CON LA LEGISLACION PANAMEÑA DE MENORES .....	22
1.	LEY ORGANICA DE LA JURISDICCION TUTELAR DE MENORES (Ley 24 de 19 de febrero de 1951) .....	22
1.1	Sujetos .....	22
1.2	Garantías sustantivas .....	23
1.2.1	Culpabilidad .....	23
1.2.2	Legalidad .....	23
1.2.3	Humanidad .....	24
1.3	Las Garantías Procesales .....	24
1.3.1	Jurisdiccionalidad .....	24
1.3.2	Contradictorio .....	25
1.3.3	Inviolabilidad de la Defensa .....	25
1.3.4	Presunción de Inocencia .....	26
1.3.5	Impugnación .....	26
1.3.6	Legalidad del Procedimiento .....	26
1.3.7	Publicidad del proceso .....	27
1.4	Garantías de la ejecución de las medidas .....	27
1.4.1	Control de la ejecución de las medidas no Privativas de libertad .....	27
1.4.2	Control de la Ejecución de las Medidas Privativas de Libertad .....	27
1.4.3	Respeto a los derechos civiles, Políticos, económicos, sociales y culturales de los menores Privados de libertad .....	28

1.4.4	Derechos de Petición o de queja .....	28
1.4.5	Garantías del debido Proceso en la aplicación de sanciones disciplinarias .....	28
1.4.6	Humanidad de las sanciones disciplinarias .....	28

CITAS BIBLIOGRAFICAS .....	29
----------------------------	----

## SEGUNDA PARTE

### INDICE DEL ASPECTO SOCIOLOGICO

NOTA EXPLICATIVA .....	33
INVESTIGACION SOCIOLOGICA .....	35
RECOLECCION DE DATOS .....	35
Fórmula 1: Información Básica .....	35
Definición .....	35
CUADRO 1.1 POBLACION TOTAL DE PAIS SEGUN SEXO, AÑOS 1988-1993 .....	36
CUADRO 1.1A POBLACION DE LA PROVINCIA DE PANAMA (NUMERO DE HABITANTES) SEGUN SEXO, AÑOS 1990-1993 .....	36
CUADRO 1.2 POBLACION DE 5 A 17 AÑOS INCLUSIVE EN TODO EL PAIS SEGUN SEXO, AÑOS 1988-1993 .....	36
CUADRO 1.2A POBLACION DE 5 A 17 AÑOS DE LA PROVINCIA DE PANAMA SEGUN SEXO, AÑOS 1990 - 1993 .....	37
CUADRO 1.3 POBLACION TOTAL DEL PAIS COMPRENDIDA ENTRE LAS EDADES DE IRRESPONSABILIDAD ABSOLUTA (11) Y RESPONSABILIDAD PENAL COMUN (18) SEGUN SEXO, AÑOS 1988-1993 .....	37
CUADRO 1.3A POBLACION DE LA PROVINCIA DE PANAMA COMPRENDIDA ENTRE LAS EDADES DE IRRESPONSABILIDAD ABSOLUTA (11) Y RESPONSABILIDAD PENAL COMUN (18) SEGUN SEXO, AÑOS 1990-1993 .....	38
CUADRO 2.0 POBLACION DE 5 A 17 AÑOS INTERNOS EN EL TUTELAR DE MENORES DE PANAMA POR SEXO, AÑOS 1988-1992 .....	38
CUADRO 2.0A MENORES ENTRE 11 A 18 AÑOS INTERNOS EN EL TUTELAR DE MENORES DE PANAMA POR SEXO, AÑOS 1988-1992 .....	38
CUADRO 2.1 TOTAL DE NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES DE 5 A 17 AÑOS PRIVADOS	

DE LIBERTAD EN EL TUTELAR DE MENORES DE PANAMA POR INFRACCION A LA LEY PENAL .....	39
CUADRO 2.1A TOTAL DE NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES DE 5 A 17 AÑOS PRIVADOS DE LIBERTAD EN EL TUTELAR DE MENORES DE PANAMA POR CUALQUIER MOTIVO.....	39
CUADRO 2.2 TOTAL DE NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES PRIVADOS DE LIBERTAD EN EL TUTELAR DE MENORES DE PANAMA, POR INFRACCION A LA LEY PENAL, COMPRENDIDOS ENTRE LA EDAD DE IRRESPONSABILIDAD ABSOLUTA Y LA LEY DE RESPONSABILIDAD PENAL COMUN .....	39
CUADRO 3.1 TASAS DE MENORES DE 5 A 17 AÑOS PRIVADOS DE LIBERTAD POR INFRACCION A LA LEY PENAL EN EL TRIBUNAL TUTELAR DE MENORES DE PANAMA POR 100.000 HABITANTES DE LA PROVINCIA DE PANAMA.....	40
CUADRO 3.2 TASAS DE MENORES DE 5 A 17 AÑOS PRIVADOS DE LIBERTAD POR INFRACCION A LA LEY PENAL EN EL TRIBUNAL TUTELAR DE MENORES DE PANAMA POR 100.000 HABITANTES DE LOS MISMOS GRUPOS ETARIOS DE LA PROVINCIA DE PANAMA .....	40
CUADRO 3.3 TASAS DE MENORES ENTRE 11 Y 18 AÑOS PRIVADOS DE LIBERTAD POR INFRACCION A LA LEY PENAL EN EL TRIBUNAL TUTELAR DE MENORES DE PANAMA POR 100.000 HABITANTES DE LOS MISMOS GRUPOS ETARIOS DE LA PROVINCIA DE PANAMA .....	40
CUADRO 4 DISTRIBUCION POR MOTIVO DE PRIVACION DE LIBERTAD DE LOS MENORES DE 5 A 17 (AMBAS EDADES INCLUSIVE) EN EL TRIBUNAL TUTELAR DE MENORES DE PANAMA, MARZO 1993 .....	41
CUADRO 5 TASA DE MENORES DE 5 A 17 AÑOS PRIVADOS DE LIBERTAD POR CUALQUIER MOTIVO EN EL TRIBUNAL TUTELAR DE MENORES DE PANAMA AÑO 1993 .....	41
CUADRO 6 PRIVADOS DE LIBERTAD POR INFRACCION A LA LEY PENAL SEGUN CATEGORIA DELICTIVA (BIEN JURIDICO PROTEGIDO) Y DELITO TRIBUNAL TUTELAR DE MENORES PANAMA MARZO 1993 .....	41
CUADRO 6.1 PRIVADOS DE LIBERTAD POR FALTAS CONTRA LA PROPIEDAD PRIVADA O PATRIMONIO TRIBUNAL TUTELAR DE MENORES .....	42
CUADRO 6.2 PRIVADOS DE LIBERTAD POR FALTAS CONTRA LA VIDA Y LA INTEGRIDAD PERSONAL	

TRIBUNAL TUTELAR DE MENORES PANAMA MARZO 1993 .....	42
CUADRO 6.3 PRIVADOS DE LIBERTAD POR FALTAS CONTRA LA LIBERTAD SEXUAL TRIBUNAL TUTELAR DE MENORES PANAMA MARZO 1993 .....	43
CUADRO 6.4 PRIVADOS DE LIBERTAD POR DROGAS TRIBUNAL TUTELAR DE MENORES PANAMA MARZO 1993 .....	43
CUADRO 6.5 PRIVADOS DE LIBERTAD POR FALTAS CONTRA LA SEGURIDAD PUBLICA TRIBUNAL TUTELAR DE MENORES PANAMA MARZO 1993 .....	43
CUADRO 6.6 PRIVADOS DE LIBERTAD POR FALTAS O CONTRAVENCIONES .....	44
CUADRO 7 PERSONAL DE LOS INSTITUTOS PARA MENORES DE EDAD INFRACTORES DE LA LEY PENAL TRIBUNAL TUTELAR DE MENORES PANAMA MARZO 1993 .....	44
CUADRO 8 COSTO DE OPERACION DEL TUTELAR DE MENORES DE PANAMA AÑO 1992 .....	45
OBSERVACIONES .....	46
FUENTES DE INFORMACION .....	46
FORMULA 2 VARONES Perfil del niño adolescente tipo privado de libertad por cometer delitos contra la libertad o patrimonio. 1993 .....	47
FORMULA 3 VARONES Perfil del niño/adolescente tipo privado de libertad por cometer delitos contra la vida y la integridad personal. 1993 .....	51
FORMULA 4 MUJERES Perfil de la niña/adolescente tipo privada de libertad por cometer delitos contra la propiedad o patrimonio. 1993 .....	56
FORMULA 5 MUJERES Perfil de la niña/adolescente tipo privada de libertad por cometer delitos contra la vida y la integridad personal. 1993 .....	61
FORMULAS 2, 3, 4 Y 5 .....	66
FORMULA XX .....	67
FORMULA 20 VARONES Perfil del niño/adolescente tipo privado de libertad por cometer delitos contra seguridad colectiva (salud pública-drogas) .....	68
FORMULA 30 NIÑAS Perfil de niña/adolescente tipo privada de libertad por cometer delitos contra la seguridad colectiva - salud pública (drogas) .....	69
Explicaciones relativas a las fórmulas 6, 7, 8 y 9: .....	70
FORMULA 6 VARONES ENCUESTA A LOS JUECES CON COMPETENCIA EN LO PENAL JUVENIL.....	71
FORMULA 7 VARONES ENCUESTA A LOS JUECES CON COMPETENCIA EN LO PENAL JUVENIL.....	72

FORMULA 8 MUJERES ENCUESTA A LOS JUECES CON COMPETENCIA EN LO PENAL JUVENIL.....	73
FORMULA 9 MUJERES ENCUESTA A LOS JUECES CON COMPETENCIA EN LO PENAL JUVENIL.....	74
10 HISTORIA DE CASO DE NIÑO/ADOLESCENTE PRIVADO DE LIBERTAD POR COMETER DELITO CONTRA LA PROPIEDAD O PATRIMONIO.....	75
11 HISTORIA DE CASO DE NIÑO/ADOLESCENTE PRIVADO DE LIBERTAD POR COMETER DELITO CONTRA LA VIDA E INTEGRIDAD PERSONAL.....	77
12 HISTORIA DE CASO DE NIÑA/ADOLESCENTE PRIVADA DE LIBERTAD POR COMETER DELITO CONTRA LA PROPIEDAD O PATRIMONIO.....	79
11 HISTORIA DE CASO DE NIÑA/ADOLESCENTE PRIVADA DE LIBERTAD POR COMETER DELITO CONTRA LA VIDA E INTEGRIDAD PERSONAL.....	80
HISTORIA DE CASO DE NIÑA PRIVADA DE LIBERTAD POR POSESION ILCITA DE DROGAS.....	82
HISTORIA DE CASO DE NIÑO/ADOLESCENTE PRIVADO DE LIBERTAD POR COMETER DELITO RELACIONADO CON DROGAS.....	84
12 DETECTAR PROGRAMAS GUBERNAMENTALES Y NO-GUBERNAMENTALES ALTERNATIVOS A LA INSTITUCIONALIZACION DE NIÑOS, NIÑAS O ADOLESCENTES INFRACTORES A LA LEY PENAL, Y DESCRIBIRLOS BREVEMENTE.....	86