

LA FINANCIACION DE LA PROTECCION SOCIAL EN ESPAÑA

A propósito del Pacto de Toledo

Alfonso Barrada Rodríguez
Bernardo Gonzalo González

INDICE

	<u>Pág.</u>
PRESENTACION, por <i>Pedro María de la Torre</i>	11
LA OPCION SOCIAL, palabras de <i>Juan Velarde Fuertes</i> en el acto de presentación de la primera edición de esta obra.....	17
A MODO DE JUSTIFICACION.....	35
INTRODUCCION.....	39
CAPITULO I: LA EVOLUCION DEL GASTO DE PROTECCION SOCIAL	45
1. Consideraciones preliminares	45
1.1. La noción de gasto de protección social	46
1.2. Las principales categorías del gasto	48
1.3. Las fuentes de conocimiento del gasto	51
1.4. La presentación de los datos sobre el gasto	56
2. La evolución del gasto de protección social en España de 1967 a 1995	57
2.1. La evolución de la distribución institucional del gasto	58
2.2. La evolución de las principales rúbricas del gasto.....	68
2.2.1. La evolución del gasto en pensiones.....	69
2.2.2. La evolución del gasto en desempleo y otras prestaciones en dinero	72

	Pág.
2.2.3. La evolución del gasto en asistencia sanitaria.....	75
2.2.4. La evolución del gasto en enseñanza y otras prestaciones en especie.....	78
3. Las principales medidas determinantes de la evolución del gasto.....	81
3.1. La etapa de 1967 a 1981.....	83
3.1.1. Medidas que contribuyeron a aumentar el gasto de la Administración central.....	83
3.1.2. Medidas que contribuyeron a aumentar el gasto de la Administración territorial.....	83
3.1.3. Medidas que contribuyeron a aumentar el gasto de las Administraciones de seguridad social.....	84
3.1.4. Medidas tendentes a moderar el gasto de las Administraciones de seguridad social.....	85
3.2. La etapa de 1981 a 1989.....	87
3.2.1. Medidas que contribuyeron a aumentar el gasto de la Administración central.....	87
3.2.2. Medidas que contribuyeron a aumentar el gasto de la Administración territorial.....	88
3.2.3. Medidas que contribuyeron a aumentar el gasto de las Administraciones de seguridad social.....	88
3.2.4. Medidas tendentes a moderar el gasto de las Administraciones de seguridad social.....	89
3.3. La etapa de 1989 a 1995.....	90
3.3.1. Medidas que contribuyeron a aumentar el gasto de la Administración central.....	91
3.3.2. Medidas que contribuyeron a aumentar el gasto de la Administración territorial.....	91
3.3.3. Medidas que contribuyeron a aumentar el gasto de las Administraciones de seguridad social.....	91
3.3.4. Medidas tendentes a moderar el gasto de las Administraciones de seguridad social.....	95
4. Algunas consideraciones y sugerencias acerca del gasto de protección social.....	98
CAPITULO II: LA EVOLUCION DE LA FINANCIACION DE LA PROTECCION SOCIAL	107
1. Consideraciones preliminares.....	107
2. La evolución de la financiación de la protección social en España de 1967 a 1995.....	109
2.1. La evolución de la estructura de la financiación.....	110
2.2. Valoración de las transformaciones estructurales de la financiación.....	112
2.3. Clasificación teórica de la protección social pública en no contributiva y contributiva.....	116

	Pág.
2.4. La financiación de la protección social pública no contributiva...	122
2.5. La financiación de la protección social pública contributiva y su proyección hacia el futuro.....	131
3. Las principales medidas determinantes de la evolución de la financiación.....	136
3.1. La etapa de 1967 a 1981.....	138
3.1.1. Las bases de partida.....	138
3.1.2. Primeras rectificaciones.....	142
3.2. La etapa de 1981 a 1989.....	147
3.3. La etapa de 1989 a 1995.....	149
3.3.1. Las reformas «modernizadoras» de 1989 y sus limitaciones.....	149
3.3.2. Nuevas pretensiones reformistas.....	152
4. Algunas consideraciones y sugerencias sobre la financiación de la protección social.....	153
CAPITULO III: CONCLUSIONES	167
1. Conclusiones sobre la evolución de gastos e ingresos de protección social desde 1967.....	167
2. Conclusiones y sugerencias con respecto al futuro de la protección social.....	171
2.1. Conclusiones y sugerencias de carácter general.....	172
2.2. Conclusiones y sugerencias a propósito del Pacto de Toledo.....	174
ADDENDA	181
Aclaración previa.....	181
La financiación de la protección social a partir de la Ley 24/1997, de 15 de julio, de Consolidación y Racionalización del sistema de la Seguridad Social.....	184
A.1. Planteamiento general.....	184
A.2. Medidas de garantía del equilibrio continuado de las finanzas del sistema protector.....	192
A.3. Medidas de adecuación del gasto social a las fluctuaciones económicas.....	197
A.4. Separación y clarificación de las fuentes financieras.....	204
A.5. Medidas armonizadoras o de equidad contributiva.....	215
A.6. Medidas de ahorro de gastos.....	226
APENDICE ESTADISTICO	239