

CONTENIDO

NOTA PRELIMINAR	XXV
-----------------------	-----

PRIMERA PARTE

AUTORIDADES ELECTORALES FEDERALES

CAPÍTULO I

INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

I. Bosquejo histórico	3
1. Legislación de 1946	4
2. Legislación de 1951	6
3. Legislación de 1973	8
4. Legislación de 1977	9
5. Legislación de 1986-1987	11
6. Legislación de 1990 y sus reformas	13
6.1. Legislación constitucional	14
6.2. Legislación ordinaria	17
7. Algunas opiniones interesantes	18
II. Naturaleza jurídica	22
1. Personalidad jurídica	24
2. Organismo público	28
2.1. Brevísima digresión	29
2.2. Órganos y organismos públicos	30
2.3. El Instituto como organismo público	32
3. Autoridad electoral	34
3.1. Definición de autoridad	35
3.2. El Instituto como autoridad	37
4. Una cuestión inquietante	38
5. Un comentario final	39
III. Estructura e integración	40
1. Otra breve digresión	41
2. Estructura del Instituto	43
2.1. Organización y funciones fundamentales	43
2.2. Desconcentración regional	44
2.3. Tiempo y estructura	47
3. Integración de los órganos del Instituto	48
3.1. Órganos de dirección	48
3.1.1. Antecedentes	48
3.1.1.1. Representantes de la ciudadanía	48
3.1.1.2. Representantes de los partidos políticos	53

3.1.1.3. Representantes de los poderes federales	55
3.1.2. Algunos comentarios críticos y propuestas	55
3.1.3. Legislación vigente	58
3.1.3.1. Representantes de los poderes federales	60
3.1.3.2. Representantes de los partidos políticos	60
3.1.3.3. Representantes de la ciudadanía	60
3.2. Órganos ejecutivos y técnicos	64
3.3. Órganos de vigilancia	66
3.4. Mesas directivas de casilla	67
IV. Competencia	68
1. Concepto de competencia	68
2. Competencia genérica del Instituto	69
3. Competencia específica	70
3.1. Competencia de los órganos de dirección	71
3.1.1. Consejo General	71
3.1.2. Consejos locales	74
3.1.3. Consejos distritales	75
3.2. Competencia de los órganos ejecutivos y técnicos	76
3.2.1. Junta General Ejecutiva	76
3.2.2. Juntas locales ejecutivas	83
3.2.3. Juntas distritales ejecutivas	83
3.3. Órganos de vigilancia	84
3.4. Mesas directivas de casilla	84
V. Integración, suplencia, competencia y votación	86
1. Integración y suplencia	86
2. Competencia y votación	88
VI. Principios rectores	88
1. Concepto y enumeración	88
2. Análisis de los principios	90
2.1. Certeza	90
2.2. Legalidad	90
2.3. Independencia	91
2.4. Imparcialidad	92
2.5. Objetividad	93
2.6. Profesionalismo	94
3. Una reflexión adicional	95

CAPÍTULO II

TRIBUNAL ELECTORAL DEL PODER JUDICIAL
DE LA FEDERACIÓN

I. Bosquejo histórico	97
II. Naturaleza jurídica	109
III. Estructura e integración	118
1. Bosquejo histórico	118
1.1. Tribunal de lo Contencioso Electoral	118
1.2. Tribunal Federal Electoral	122
1.2.1. Estructura e integración original	122
1.2.2. Estructura e integración según reformas de 1993-1994	126
2. Estructura e integración actual	137
IV. Competencia genérica	142
1. Competencia legislativa o normativa	142

1.1. Facultad reglamentaria	142
1.2. Otra facultad legislativa	144
1.3. Facultad jurisprudencial	144
2. Competencia administrativa	149
2.1. Nombramientos, licencias y renunciaciones	150
2.2. Presupuesto: proyecto y ejercicio	151
2.3. Sanciones	151
2.3.1. Sanciones administrativas	151
2.3.2. Sanciones laborales	152
2.3.3. Sanciones jurisdiccionales	152
V. Competencia jurisdiccional	153
1. Dos precisiones necesarias	153
2. Definición de competencia jurisdiccional	153
3. Criterios de clasificación de la competencia	155
4. Competencia del tribunal	156
4.1. Competencia objetiva o por materia	156
4.2. Competencia por territorio	157
4.3. Competencia funcional	158
4.4. Competencia por grado	158
4.5. Competencia geo-cronológica	160

CAPÍTULO III

SUPREMA CORTE DE JUSTICIA DE LA NACIÓN.
AUTORIDAD JUDICIAL NO ELECTORAL

I. Introducción	165
II. Bosquejo histórico	166
III. Estructura e integración	173
1. Bosquejo histórico	173
2. Estructura actual	175
3. Integración actual	176
IV. Naturaleza jurídica	179
1. Introducción	179
2. División de poderes	180
3. Naturaleza de la Suprema Corte	182
V. Competencia genérica	188
1. Competencia legislativa	189
1.1. Facultad jurisprudencial	189
1.2. Facultad reglamentaria	194
2. Competencia administrativa	195
3. Competencia jurisdiccional	197
4. Una especial atribución indagatoria	204
VI. Competencia en materia política	206
1. ¿Qué es la política?	206
2. Una tesis y una antítesis: Iglesias-Vallarta	211
3. La Corte y la política en el Constituyente de 1916-1917	226
4. La Corte, la política y la praxis jurisdiccional	231
4.1. Juicio de amparo	232
4.2. Recurso de reclamación	240
5. La Corte y la política en el pensamiento jurídico actual	249
6. ¿Una síntesis dialéctica?	253

SEGUNDA PARTE

DERECHO PROCESAL ELECTORAL Y JUSTICIA ELECTORAL
EN EL DERECHO VIGENTE

I. Introducción	257
II. Una cuestión genérica de terminología	263

CAPÍTULO IV

RECURSO ELECTORAL ADMINISTRATIVO

I. Naturaleza y concepto	269
II. Clasificación de los recursos administrativos	272
III. Recurso electoral de revisión	274
1. Concepto	274
2. Clasificación	275
3. Procedibilidad	275
3.1. Procedibilidad geocronológica	276
3.2. Procedibilidad objetiva o material	277
3.3. Procedibilidad subjetiva	277
3.3.1. Legitimación activa	278
3.3.2. Legitimación pasiva	278
3.4. Procedibilidad formal	278
4. Sujetos del procedimiento	278
4.1. Órgano resolutor	279
4.2. Partes	279
4.2.1. Actor	279
4.2.2. Autoridad responsable	280
4.2.3. Tercero interesado	280
4.2.4. Coadyuvante	280
5. Procedimiento específico	280
5.1. Interposición del recurso y comparecencia del coadyuvante	281
5.2. Recepción, aviso, publicidad y comparecencia	281
5.3. Remisión del expediente	281
5.4. Recepción y primer acuerdo	282
5.4.1. Desechamiento	282
5.4.2. Requerimientos	282
5.4.3. Admisión	283
5.5. Resolución del recurso	283
5.6. Efectos de la resolución	284
5.7. Notificación de la resolución	284
IV. Otras instancias administrativas	284
1. Concepto y efectos de la instancia	284
2. Instancias electorales en particular	286
2.1. Solicitud de credencial para votar	286
2.2. Solicitud de rectificación de lista nominal	287
2.3. Observaciones a las listas nominales	287

CAPÍTULO V

MEDIOS JURISDICCIONALES DE IMPUGNACIÓN ELECTORAL
REGLAS COMUNES

I. Introducción	291
-----------------	-----

II. Procedibilidad	292
1. Procedibilidad geocronológica	292
1.1. Plazo común para impugnar	293
1.2. Plazos especiales para impugnar	298
1.3. Días y horas hábiles e inhábiles	299
2. Procedibilidad objetiva	302
2.1. Acción u omisión de autoridad electoral	303
2.2. Acción u omisión de autoridad no electoral	307
2.3. Acción u omisión de partido político o coalición	309
2.4. Definitividad y firmeza	312
2.5. Impugnación inmediata y directa (<i>per saltum</i>)	316
3. Procedibilidad subjetiva	320
3.1. Legitimación activa	320
3.1.1. Partidos políticos y coaliciones	320
3.1.2. Agrupaciones políticas	324
3.1.3. Otras organizaciones de ciudadanos	324
3.1.4. Ciudadanos y otras personas físicas	325
3.1.5. Interés jurídico	325
3.1.6. Interés difuso o interés público	327
3.2. Legitimación pasiva	331
3.2.1. Autoridades electorales: federales y locales	331
3.2.2. Autoridades locales no electorales	337
3.2.3. Partidos políticos y coaliciones	339
4. Procedibilidad formal	343
4.1. Requisitos formales genéricos	343
4.1.1. Escrito con firma autógrafa	343
4.1.2. Presentación de la demanda ante el responsable	348
4.1.3. Nombre, denominación o razón social del actor	355
4.1.4. Domicilio y autorizado para notificaciones	356
4.1.5. Nombre y calidad jurídica del promovente	359
4.1.6. Acto impugnado y responsable o demandado	369
4.1.7. Expresión de hechos y agravios	369
4.1.8. Ofrecer y aportar pruebas	372
4.1.9. Acto o resolución documento	374
4.1.10. Identificación del medio de impugnación	374
4.2. Clasificación de los requisitos formales	378
4.2.1. Requisitos formales intrascendentes	378
4.2.2. Requisitos esenciales no subsanables	383
4.2.3. Requisitos esenciales subsanables	384
III. Sujetos procesales	385
1. Órgano juzgador	387
2. Partes materiales y partes formales	387
2.1. Actor o demandante	388
2.2. Demandado o responsable	389
2.3. Tercero interesado	390
2.4. Coadyuvante	394
IV. Procedimiento genérico de impugnación	396
1. Etapa preprocesal	396
1.1. Recepción, aviso, publicidad y comparecencia	399
1.2. Informe circunstanciado	400
1.3. Remisión del expediente	405

2. Etapa procesal	405
2.1. Instrucción del proceso electoral	406
2.1.1. Recepción y primer auto	407
2.1.1.1. Auto de radicación	407
2.1.1.2. Propuesta de desechamiento	407
2.1.1.2.1. Improcedencia geocronológica	411
2.1.1.2.2. Improcedencia objetiva	414
2.1.1.2.3. Improcedencia subjetiva	426
2.1.1.2.4. Improcedencia por formalidades	429
2.1.1.2.5. Improcedencia por otras razones	432
2.1.1.2.6. Frivolidad evidente	441
2.1.1.3. Auto de requerimiento	443
2.1.1.3.1. Requerimiento al promovente	444
2.1.1.3.2. Requerimiento a la demandada	446
2.1.1.3.3. Otros requerimientos	446
2.1.1.4. Propuesta de tener por no presentado	447
2.1.1.5. Auto admisorio	448
2.1.2. Instrucción del juicio o recurso	450
2.1.3. Cierre de instrucción	456
2.1.4. Propuesta de archivo	457
2.2 Etapa de juicio o sentencia	457
2.2.1. Proyecto de sentencia	458
2.2.2. Sesión pública de resolución	458
2.2.3. Sentencia y engrosé	461
2.2.4. Requisitos de la sentencia	462
2.2.4.1. Requisitos formales	462
2.2.4.2. Requisitos de fondo	466
2.2.4.3. Otros requisitos formales	472
2.2.4.5. Efectos de la sentencia	473
2.2.4.6. Cosa juzgada	481
V. Otros temas procesales	487
1. Efectos de la demanda electoral	487
2. Caducidad	488
3. Incidentes	490
4. Acumulación	491
5. Escisión	493
6. Sobreseimiento	494
7. Aclaración de sentencia	499
8. Notificaciones	502
9. Pruebas	511
9.1. Conceptos generales	511
9.2. Elementos de prueba	512
9.3. Pruebas en particular	514
9.3.1. Prueba documental pública y privada	514
9.3.2. Prueba técnica	518
9.3.3. Prueba confesional	519
9.3.4. Prueba testimonial	524
9.3.5. Prueba pericial	528
9.3.6. Inspección jurisdiccional	530
9.3.7. Instrumental de actuaciones	533
9.3.8. Presunciones	534
9.3.9. Indicios	535

9.4. Carga de la prueba	537
9.5. Objeto y fin de la prueba	537
9.6. Valoración de la prueba	538

CAPÍTULO VI

JUICIOS Y RECURSOS ELECTORALES

I. Recurso de apelación	541
1. Naturaleza jurídica y definición	541
2. Procedibilidad	543
2.1. Procedibilidad geocronológica	543
2.2. Procedibilidad objetiva o material	545
2.3. Procedibilidad subjetiva	548
2.3.1. Legitimación activa	548
2.3.2. Legitimación pasiva	551
2.4. Procedibilidad formal	552
3. Sujetos procesales	552
4. Procedimiento específico	553
4.1. Instrucción	553
4.2. Juicio o sentencia	553
5. Efectos de la sentencia	556
6. Notificación de la sentencia	557
II. Juicio de inconformidad	557
1. Definición y naturaleza jurídica	558
2. Procedibilidad	558
2.1. Procedibilidad geocronológica	558
2.2. Procedibilidad objetiva	560
2.3. Procedibilidad subjetiva	561
2.3.1. Legitimación activa	561
2.3.2. Legitimación pasiva	564
2.4. Procedibilidad formal	565
2.5. Un requisito formal de excepción	569
2.6. Escrito de protesta: requisito de procedibilidad	570
2.7. Otro requisito formal especial	574
3. Sujetos procesales	574
3.1. Órgano resolutor	574
3.2. Partes	575
4. Procedimiento y sentencia	575
4.1. Efectos de la sentencia	576
4.2. Sección de ejecución	583
4.3. Notificación de la sentencia	585
5. Causales de nulidad de votación	586
5.1. Causales específicas	587
5.1.1. Indebida instalación de la casilla	587
5.1.2. Entrega extemporánea de paquetes electorales	590
5.1.3. Escrutinio y cómputo en lugar distinto	592
5.1.4. Recepción de la votación en fecha distinta	595
5.1.5. Recepción de la votación por personas no facultadas	596
5.1.6. Recepción de la votación por organismos no facultados	599
5.1.7. Dolo en el cómputo, determinante para el resultado	602
5.1.8. Error en el cómputo, determinante para el resultado	603
5.1.9. Votar sin credencial, siempre que sea determinante	607

5.1.10. Votar sin estar en la lista nominal, siempre que sea determinante.	608
5.1.11. Impedir, sin causa justificada, el acceso de representantes de partido.	609
5.1.12. Expulsar, sin causa justificada, a los representantes de partido	610
5.1.13. Violencia determinante sobre los miembros de la mesa directiva.	611
5.1.14. Violencia física determinante sobre los electores.	611
5.1.15. Presión determinante sobre los miembros de la mesa directiva.	615
5.1.16. Presión determinante sobre los electores.	615
5.1.17. Impedir, sin causa justificada, ejercer el derecho de votar.	621
5.2. Causal genérica.	623
6. Clasificación de las causales de nulidad de votación.	627
7. Nulidad de elecciones.	635
7.1. Causales específicas.	635
7.2. Causal genérica.	637
7.3. Causal abstracta.	639
8. Otras reglas sobre nulidad electoral.	641
8.1. Nulidad restringida no expansiva.	641
8.2. Nadie puede prevalerse de su conducta ilícita.	642
8.3. Presunción de validez y legalidad.	643
9. Una inquietud inquietante: ¿Nulidad de la elección de Presidente?	644

CAPÍTULO VII

JUICIOS Y RECURSOS ELECTORALES

(Continuación)

I. Recurso de reconsideración.	647
1. Definición.	648
2. Naturaleza jurídica.	648
2.1. Juicio de control de constitucionalidad.	649
2.2. Recurso procesal de alzada.	651
2.3. Breve digresión.	654
2.4. Clasificación de la reconsideración.	656
3. Procedibilidad.	659
3.1. Procedibilidad geocronológica.	661
3.2. Procedibilidad objetiva o material.	663
3.2.1. Hipótesis de procedibilidad.	663
3.2.2. Presupuestos de procedibilidad.	669
3.3. Procedibilidad subjetiva.	673
3.3.1. Legitimación activa.	673
3.3.2. Legitimación pasiva.	676
3.4. Procedibilidad formal.	676
4. Sujetos procesales.	680
4.1. Órgano resolutor.	680
4.2. Partes litigantes.	680
4.2.1. Demandante o recurrente.	680
4.2.2. Autoridad responsable.	681
4.2.3. Tercero interesado.	682
5. Procedimiento específico.	683
5.1. Etapa previa.	683

5.2. Substanciación en la Sala Superior.	684
5.2.1. Recepción, turno y primer auto.	684
5.2.1.1. Propuesta de desechamiento.	684
5.2.1.2. Propuesta de tener por no presentado.	685
5.2.1.3. Propuesta de sobreseimiento.	686
5.2.1.4. Auto de admisión.	686
5.2.2. Juicio o sentencia.	686
5.2.2.1. Requisitos de la sentencia.	687
5.2.2.2. Efectos de la sentencia.	687
5.2.2.3. Notificación de la sentencia.	689
5.3. Cosa juzgada.	690
II. Juicio para la protección de los derechos político-electorales del ciudadano.	690
1. Introducción.	690
2. Definición y naturaleza jurídica.	692
3. Procedibilidad.	692
3.1. Procedibilidad geocronológica.	693
3.2. Procedibilidad objetiva.	693
3.3. Procedibilidad subjetiva.	704
3.3.1. Legitimación activa.	704
3.3.2. Legitimación pasiva.	705
3.4. Procedibilidad formal.	706
4. Sujetos procesales.	708
4.1. Órgano resolutor.	708
4.2. Partes.	709
4.2.1. Actor o demandante.	709
4.2.2. Coadyuvante.	711
5. Procedimiento específico.	711
6. Efectos de la sentencia.	712
7. Notificación de la sentencia.	713
III. Un específico juicio de protección ciudadana.	713
1. Introducción.	713
2. Definición.	714
3. Procedibilidad.	715
3.1. Procedibilidad objetiva.	715
3.2. Una digresión: silencio electoral y extemporaneidad.	717
3.3. Procedibilidad subjetiva.	721
3.3.1. Legitimación activa.	721
3.3.2. Legitimación pasiva.	722
3.4. Procedibilidad formal.	725
4. Procedimiento específico.	727
4.1. Etapa preprocesal.	727
4.2. Juicio o proceso.	729
5. Efectos de la sentencia.	731
6. Notificación de la sentencia.	732
IV. Juicio de revisión constitucional electoral.	733
1. Introducción.	733
2. Definición.	735
3. Naturaleza jurídica.	735
4. Procedibilidad.	739
4.1. Procedibilidad geocronológica.	739
4.2. Procedibilidad objetiva.	741
4.3. Procedibilidad subjetiva.	755

4.3.1. Legitimación activa	755
4.3.2. Legitimación pasiva	755
5. Sujetos procesales	756
5.1. Órgano resolutor	756
5.2. Actor o demandante	756
6. Procedimiento específico	760
6.1. Etapa preprocesal	761
6.2. Etapa de instrucción	762
7. Efectos de la sentencia	762
8. Notificación de la sentencia	764

CAPÍTULO VIII

INVESTIGACIÓN DE LA LEGALIDAD DE UN
PROCEDIMIENTO ELECTORAL

I. Artículo 97 constitucional	767
II. Origen, procedibilidad, clasificación y naturaleza	768
1. Antecedentes	768
2. Supuestos de investigación	777
2.1. Clasificación por la causa	778
2.2. Clasificación por el objeto	779
3. Un comentario adicional	782
4. Naturaleza de la investigación	783
4.1. Forma de protesta	783
4.2. Función política	783
4.3. Facultad gubernativa	784
4.4. Función de colaboración de poderes	785
4.5. Función política y judicial	789
4.6. Función judicial	791
4.7. Investigación policiaca	793
4.8. Procedimiento administrativo de investigación	794
4.9. Garantía constitucional judicial	796
5. Un comentario final	797
6. Otros aspectos interesantes	798
6.1. Deber jurídico y facultad discrecional	798
6.2. Legitimación para solicitar la investigación	798
6.3. ¿Quién debe investigar?	807
6.4. Motivo y fin	808
6.5. Viabilidad y pertinencia	812
7. Comentarios finales	816
III. Nuevo texto constitucional	818

TERCERA PARTE

DERECHO PROCESAL ELECTORAL

CAPÍTULO IX

BASES FUNDAMENTALES DEL DERECHO PROCESAL

I. Introducción	825
II. Concepto de Derecho Procesal	830

1. Concepto genérico	830
2. Concepto específico	833
3. Una digresión aclaratoria	837
III. Conceptos procesales básicos	838
1. Introducción	838
2. Algunos conceptos procesales básicos	844
2.1. Proceso y procedimiento	844
2.2. Jurisdicción	848
2.3. Acción	848
2.4. Litigio, pretensión y excepción	851
2.5. Sujetos procesales y otros conceptos afines	856
2.6. Relación jurídica, sentencia y otras voces	862
IV. Etapas procesales	865

CAPÍTULO X

DERECHO PROCESAL ELECTORAL MEXICANO

I. Génesis y fundamento	871
II. Fuentes del Derecho	878
1. Fuentes formales	878
1.1. Legislación	879
1.2. Costumbre jurídica	881
1.3. Jurisprudencia	884
2. Una conclusión necesaria	885
2.1. Procedimiento legislativo	885
2.2. Procedimiento jurisprudencial	888
3. Fuentes reales	889
4. Fuentes históricas	890
5. Dos casos especiales: doctrina y principios generales	890
5.1. Doctrina jurídica	890
5.2. Principios generales del Derecho	893
III. Fuentes del Derecho Procesal Electoral	897
1. Fuentes formales	897
1.1. Procedimiento legislativo	897
1.2. Procedimiento jurisprudencial	899
2. Una pertinente adición	902
3. Fuentes reales	902
4. Fuentes históricas	905
IV. Autonomía	905
1. Introducción	905
2. Autonomía de otras disciplinas jurídicas	909
2.1. Derecho del Trabajo	909
2.2. Derecho Agrario	913
2.3. Derecho Familiar	917
2.4. Derecho Aduanero	919
2.5. Derecho Electoral	920
2.6. Derecho Procesal	923
2.7. Derecho Procesal Social	925
2.8. Derecho Procesal del Trabajo	925
2.9. Derecho Procesal Agrario	927
3. Derecho Procesal Electoral	927
V. Concepto	942

CAPÍTULO XI

DERECHO PROCESAL ELECTORAL.
DOS PROPUESTAS LEGISLATIVAS

I. Introducción	945
II. Propuesta de Ley Orgánica	946
1. Advertencia y contenido	946
2. Algunos comentarios y precisiones	953
2.1. Autonomía e independencia	954
2.2. Requisitos para ser magistrado electoral	956
2.2.1. Título y cédula profesional	956
2.2.2. Experiencia profesional y servicio de carrera	957
2.2.3. Buena fama pública	959
2.3. Inamovilidad de los magistrados electorales	960
2.4. Remuneración adecuada	963
2.5. Jubilación digna	964
2.6. Incompatibilidades e inelegibilidad	966
2.7. Magistrados instructores	967
2.8. Carrera del servicio jurisdiccional	968
2.9. Concurso de oposición	972
2.10. Instituto de Capacitación Jurídica Electoral	974
III. Propuesta de Código Procesal	975
1. Propuesta y contenido	975
2. Otros comentarios y precisiones	981
2.1. Legitimación personería y gestión de negocios	981
2.2. Objeto y fines del juicio de nulidad	982
2.3. Competencia del Tribunal	982
2.4. Informe circunstanciado	982
2.5. Escisión	983
2.6. Diligencias para mejor proveer	983
2.7. Traducciones	984
2.8. Medios de comunicación	984
2.9. Medidas de apremio y correcciones disciplinarias	985
2.10. Regularización del procedimiento	985
2.11. Aclaración de sentencia	986
BIBLIOGRAFÍA	987
ENSAYOS	993
ARTÍCULOS PERIODÍSTICOS	1001
DICCIONARIOS Y ENCICLOPEDIAS	1001
LEGISLACIÓN	1004
DECRETOS DE REFORMAS Y ADICIONES. <i>DIARIO OFICIAL DE LA FEDERACIÓN</i>	1005