

HÉCTOR FIX-ZAMUDIO
SALVADOR VALENCIA CARMONA

DERECHO
CONSTITUCIONAL
MEXICANO Y COMPARADO



ÍNDICE GENERAL

PRÓLOGO	VII
PRÓLOGO A LA SEGUNDA EDICIÓN	XI
NOTA A LA TERCERA EDICIÓN	XIII
NOTA A LA CUARTA EDICIÓN	XV
NOTA A LA QUINTA EDICIÓN	XVII
NOTA A LA SEXTA EDICIÓN	XIX
NOTA A LA SÉPTIMA EDICIÓN	XXI

CAPÍTULO PRIMERO

EL DERECHO CONSTITUCIONAL

I. Las dimensiones del saber jurídico	1
1. El derecho como reflexión de segundo grado: la filosofía del derecho	2
2. El derecho como hecho: historia del derecho y sociología jurídica	6
3. El derecho como norma: la ciencia jurídica	8
II. La norma jurídica y la ciencia del derecho	8
III. La ciencia jurídica: su pretendido carácter dogmático y su naturaleza científica	11
1. Carácter dogmático	11
2. Naturaleza científica	13
IV. División fundamental del derecho. Sus ramas. Posición del derecho constitucional	15
V. Génesis del derecho constitucional. Las primeras cátedras ..	20
VI. Evolución del derecho constitucional. Las principales escuelas ..	22
VII. Las líneas maestras del constitucionalismo contemporáneo ...	27
1. Técnica de poder y técnica de libertad	28
2. Derecho constitucional e instituciones políticas	29
3. La Constitución como instrumento de control	30
4. La concepción abierta de la Constitución	32
5. La Constitución como sistema material de valores	35
6. La función unificadora	37

7. Nuestro constitucionalismo	37
VIII. Unidad y multiplicidad del derecho constitucional	41
1. Por su contenido	41
2. Por su autonomía didáctica	42
3. Por sus dimensiones. Enciclopedia del derecho constitucional	42

CAPÍTULO SEGUNDO

LA CONSTITUCIÓN

I. Orígenes de la Constitución: antigüedad y Edad Media	45
II. La Constitución en el sentido actual. Los primeros textos constitucionales	48
III. Concepto de Constitución. Su significado en el orden jurídico, en el orden estatal y en el orden político	51
IV. Acepciones y clasificaciones de la Constitución	54
1. Constitución formal y Constitución material	54
2. Constitución jurídica y Constitución real	55
3. Constituciones escritas y Constituciones no escritas	55
4. Constituciones flexibles y Constituciones rígidas	56
5. Constituciones democráticas y Constituciones no democráticas	57
6. Constituciones originarias y Constituciones derivadas ...	58
7. Constituciones utilitarias y Constituciones ideológicas ...	58
8. Constituciones normativas, nominales y semánticas	58
V. Contenido de la Constitución	59
1. Tendencias restrictiva y extensiva	59
2. Partes de la Constitución	60
3. Categorías de normas	63
VI. Los principios de supremacía y de inviolabilidad constitucionales	68
VII. Las Constituciones en México: principales documentos y textos de Independencia	79
VIII. Constituciones federalistas y centralistas	82
IX. La Constitución de Querétaro	92

CAPÍTULO TERCERO

PODER CONSTITUYENTE, CAMBIO Y REFORMA
CONSTITUCIONAL

I. Noción de poder constituyente	95
II. Teoría del cambio constitucional: reforma, mutación, suspensión, quebrantamiento y supresión	99
III. Reforma constitucional	102
IV. Los procedimientos de reforma en general y en México ...	105
V. Los límites de la reforma: temporales, circunstanciales y sustanciales	107
VI. La reforma profusa mexicana: cuantificación de las reformas y criterios sobre ellas	110
VII. Una disyuntiva insoslayable	116
VIII. Clasificación de las reformas. Tendencias constitucionales vigentes	119
IX. Reforma constitucional y necesidad de leyes intermedias ..	122
1. El antecedente mexicano	124
2. Perspectivas comparadas	128
X. Los estados de excepción y el orden constitucional	139

CAPÍTULO CUARTO

LA INTERPRETACIÓN CONSTITUCIONAL

I. La importancia de la interpretación constitucional	147
II. Del juez autómatá al juez como figura central del derecho .	148
III. Interpretación e integración del derecho	152
IV. El derecho judicial y la estimativa jurídica	158
V. Concepto de interpretación constitucional: naturaleza, concepto y características	165

VI. Los diversos sectores de la interpretación constitucional. La legislativa	170
VII. La interpretación administrativa	171
VIII. La interpretación judicial de las normas constitucionales	173
IX. La doctrina constitucional	176

CAPÍTULO QUINTO

LA DEFENSA DE LA CONSTITUCIÓN

I. Los antecedentes principales	179
II. Concepto de la defensa de la Constitución	183
III. Las dos grandes categorías	185
IV. Diversos sectores de la protección constitucional	187
1. La protección política	187
2. La institucionalización de los factores sociales	189
3. La regulación de los recursos económicos y financieros ..	193
4. La técnica jurídica	196
V. La justicia constitucional. Concepto de las garantías consti- tucionales: evolución doctrinaria y sentido actual	198
VI. Los sistemas de justicia constitucional: el americano y el austriaco	206
VII. Los sectores de la justicia constitucional	213
1. Jurisdicción constitucional de la libertad	213
2. Jurisdicción constitucional orgánica	219
3. Jurisdicción constitucional internacional y transnacional ..	222
VIII. Derecho constitucional procesal y derecho procesal consti- tucional	226
IX. Contenido del derecho constitucional procesal	229
1. Jurisdicción	229
2. Garantías judiciales	230
3. Garantías de las partes	236

CAPÍTULO SEXTO

FORMAS DE ESTADO Y FORMAS DE GOBIERNO

I. Formas de Estado y formas de gobierno. Diferencias conceptuales	243
II. Las formas de Estado tradicionales	245
1. Formas históricas de Estado	246
2. Formas políticas de Estado	247
3. Estados simples y estados compuestos	248
4. Unión real y unión personal	249
5. La Confederación y la Federación, sus diferencias	250
III. Estado unitario, Estado federal y Estado regional	251
1. Estado unitario	252
2. Estado federal	254
3. Estado regional	257
4. El fenómeno supranacional: la Unión Europea	259
IV. Monarquía y República. Sus características y su valor actual	270
V. Los regímenes parlamentario, presidencial y de confusión de poderes. Conceptos y elementos	274
1. Régimen parlamentario	275
2. Régimen presidencial	278
3. Régimen de confusión de poderes	279
VI. Modalidades del régimen parlamentario y del régimen presidencial	281
1. Modalidades del régimen parlamentario	281
2. Modalidades del régimen presidencial	285
VII. Parlamentarismo y presidencialismo	288
VIII. Estado democrático y Estado autoritario. Sus principales características	291
IX. Formas del Estado democrático y del Estado autoritario ...	296
1. Formas del Estado democrático	296
2. Formas del Estado autoritario	299
X. Progresión de la democracia y teoría de las transiciones ...	303
1. Progresión de la democracia	303
2. Teoría de las transiciones	305

CAPÍTULO SÉPTIMO

CICLOS Y MODELOS CONSTITUCIONALES

I. Los ciclos y los modelos. Los cuatro ciclos constitucionales . . .	313
II. El gobierno en Inglaterra	320
1. La Constitución	321
2. El monarca	324
3. El primer ministro y el gabinete	326
4. El Parlamento	331
III. El gobierno de los Estados Unidos	335
1. El Congreso	340
2. El presidente	345
3. Los colaboradores del presidente	350
4. La Suprema Corte	354
IV. El gobierno directorial en Suiza	360
1. De la Confederación a la Federación	361
2. El gobierno colegiado	361
3. El predominio teórico de la asamblea	364
4. El funcionamiento de la democracia	365
V. Regímenes de gobierno en Europa occidental	366
1. Alemania	367
2. Italia	370
3. Francia	374
4. España	378
VI. Las transformaciones en Europa oriental	381
1. El antiguo modelo socialista	381
2. De la Unión Soviética a la Comunidad de Estados Independientes	385
3. La Constitución de la Federación Rusa de 1993	387
4. Los Estados de Europa del este	397
5. La desintegración de Yugoslavia	400

CAPÍTULO OCTAVO

LA DIVISIÓN DE PODERES

I. La forma mixta de gobierno en el pensamiento clásico	403
II. La formulación teórica del principio de la división de poderes: Locke y Montesquieu	405

III. Difusión universal. Críticas al principio	408
IV. Sentido actual de la división de poderes. Sus transformaciones	411
V. Los antecedentes nacionales	414
VI. La Constitución de 1917 y la división de poderes	416
VII. La evolución posterior. Las principales reformas	419
VIII. Sistema político y división de poderes. Hacia un auténtico equilibrio	423

CAPÍTULO NOVENO

LOS DERECHOS HUMANOS

I. Su dimensión actual. Las generaciones de derechos	431
1. Derechos individuales clásicos	433
2. Derechos económicos, sociales y culturales	433
3. Derechos de solidaridad o de tercera generación	433
II. La Constitución de 1917 y los derechos humanos. Clasificación de los derechos	435
1. De igualdad	436
2. De libertad	436
3. De seguridad jurídica	436
III. Los nuevos derechos	437
1. Familia	437
2. Comunidades indígenas	448
3. Discriminación y discapacidades	454
4. Derecho a la información	455
5. Derecho a la protección de datos	465
6. Portación de armas y sistema penitenciario	466
7. Reformas al proceso penal	469
8. Reforma judicial y nuevo proceso penal	477
9. Ciudadanía y nacionalidad	498
10. Derecho a la cultura	500
IV. El <i>ombudsman</i> en el mundo	503
1. Orígenes suecos y su difusión en los países escandinavos	504
2. Los países del <i>Common Law</i>	511
3. Europa continental	522
V. El <i>ombudsman</i> en Latinoamérica	529
1. Guatemala	530
2. Colombia	530

3. Perú	531
4. Bolivia	531
5. Ecuador	531
6. El Salvador	532
7. Costa Rica	532
8. Honduras	533
9. Nicaragua	533
10. Argentina	534
11. Paraguay	535
VI. Comisión Nacional de Derechos Humanos: antecedentes y creación	535
VII. Estructura de la Comisión. Sus principales órganos	539
VIII. Funciones de la Comisión. Limitaciones y resultados	543
IX. Las comisiones estatales	547
X. Las reformas de 1999 y de 2006 a la Comisión Nacional de Derechos Humanos: texto y modificaciones	549

CAPÍTULO DÉCIMO

CONSTITUCIÓN Y DIMENSIÓN INTERNACIONAL DE LOS DERECHOS HUMANOS

I. Introducción	553
II. La primacía del derecho internacional en las Constituciones de Europa continental	554
III. Evolución del derecho comunitario	556
IV. Desarrollo paulatino en América Latina. Situación tradicional ..	557
V. Reconocimiento de la primacía relativa del derecho internacional	558
VI. La jerarquía de los tratados de derechos humanos	560
VII. La Corte Interamericana de Derechos Humanos	564
1. Organización	567
2. Competencia	570
3. Legitimación procesal	572
4. Procedimiento	573

CAPÍTULO DECIMOPRIMERO
 CONSTITUCIONALISMO SOCIAL

I. El constitucionalismo social. El Estado social de derecho y los derechos sociales	593
II. El problema de la tierra y el artículo 27 constitucional. De la Independencia al Constituyente de 1917	597
III. Las reformas al artículo 27 constitucional. La reforma de 1992	601
IV. El problema laboral y el artículo 123. Debate y texto original .	610
V. Las reformas al artículo 123. El perfeccionamiento de las instituciones laborales	612
VI. El Estado y la Iglesia en México. Las tendencias liberal y conservadora. La Constitución de 1917 y sus efectos	616
VII. Los nuevos principios en materia religiosa	619
VIII. Algunos antecedentes educativos. Los textos de 1857 y de 1917	625
IX. Las reformas actuales en educación	627

CAPÍTULO DECIMOSEGUNDO
 CONSTITUCIÓN Y ECONOMÍA

I. El derecho constitucional económico	635
II. Los principios económicos mexicanos	638
III. La rectoría del Estado: conceptos y objetivos	641
IV. La economía mixta: sectores público, privado y social	643
V. La planeación democrática. Etapas y vertientes de la planeación	647
VI. El banco central	650
VII. El nuevo sistema bancario y financiero	656
VIII. El sistema nacional de información estadística y geografía ..	662

CAPÍTULO DECIMOTERCERO

SISTEMA ELECTORAL

I. Democracia y derecho electoral	667
II. La reforma política. Sus etapas	670
III. Los principales temas de la reforma electoral	676
IV. Constitucionalización de los partidos.	678
V. Los partidos en el artículo 41 constitucional	681
VI. El Instituto Federal Electoral	691
VII. El Tribunal Federal Electoral	699
VIII. El sistema electoral de carácter mixto	706
IX. Efectos de la reforma electoral	711

CAPÍTULO DECIMOCUARTO

PODER LEGISLATIVO FEDERAL

I. Génesis y perspectivas del Poder Legislativo	721
II. Sistemas unicameral y bicameral	725
III. Modalidades del bicameralismo	730
1. Los tipos históricos	731
2. Bicameralismo perfecto e imperfecto	732
IV. La tradición bicameral mexicana. Composición actual de las Cámaras	734
1. Composición actual de las Cámaras	738
2. La Cámara de Diputados	739
3. La Cámara de Senadores	741
V. El estatuto de los parlamentarios	743
VI. La organización del Legislativo	750

VII. Reglas operativas	758
1. Clases de <i>Quorum</i>	758
2. Sesiones y ubicación de las Cámaras	759
3. Las resoluciones del Congreso	761
VIII. El funcionamiento del Legislativo	761
1. Las formas de actuar de las Cámaras	761
2. Facultades explícitas e implícitas	762
3. Las facultades recientes	765
4. Facultades exclusivas	765
5. Facultades comunes	769
6. Comisión Permanente	769
IX. Las funciones del Poder Legislativo	770
1. Las diferentes funciones	770
2. La actividad legislativa y su función actual	771
X. La función de control	775
1. Intervención en el nombramiento de altos funcionarios ..	777
2. Informe presidencial	778
3. Control de gestión	782
4. Control de los actos políticos o de gobierno	785
5. Sistema general de salarios con tabuladores públicos ...	786
XI. La función financiera	788
1. Presupuesto de Egresos y Ley de Ingresos	789
2. Revisión de la Cuenta Pública	791
3. La entidad de fiscalización superior	791
4. Antecedentes	791
5. La nueva Entidad	795
6. Contabilidad pública y transparencia	797
XII. La función jurisdiccional. El juicio político	798
1. El juicio político	799
XIII. Las funciones representativa y de orientación política	804
1. Función representativa	804
2. Función de orientación política	805

CAPÍTULO DECIMOQUINTO

EL PODER EJECUTIVO FEDERAL

I. Poder Ejecutivo y régimen presidencial	807
---	-----

II. El gobierno azteca. Naturaleza y características de sus gobernantes	808
III. La administración colonial. La autoridad del virrey y sus límites	811
IV. El periodo de formación	815
1. La idea monárquica	815
2. El Ejecutivo colegiado	816
3. El modelo presidencial	817
V. De la Constitución de 1824 a la de 1857	820
VI. La Reforma de 1874 y el porfiriato	826
VII. La tesis presidencialista de 1917. Las diferencias con el texto anterior y el mensaje de Carranza	828
VIII. Características principales del Ejecutivo	830
1. Ejecutivo unipersonal	830
2. Elección directa	831
3. Mandato fijo	832
4. No reelección	833
5. Predominio constitucional	835
IX. Las atribuciones del presidente	835
1. Facultades administrativas	836
2. Facultades legislativas	838
3. Facultades jurisdiccionales	839
4. Actos de gobierno	839
5. Poderes de facto o meta-constitucionales	841
X. La administración pública federal: administración central y administración paraestatal	842
1. Administración central	843
2. Administración paraestatal	846
XI. Un nuevo modelo en ciernes	848

CAPÍTULO DECIMOSEXTO

EL PODER JUDICIAL FEDERAL

I. Origen y evolución del Poder Judicial	859
--	-----

II. El Constituyente de Querétaro: debate y texto original	866
III. Las reformas constitucionales al Poder Judicial	870
IV. La reforma judicial de 1994: iniciativa, debate y aspectos fundamentales	878
V. La reforma judicial de 1999: texto y modificaciones principales	883
VI. El Poder Judicial en México. El Poder Judicial Federal y los tribunales federales	887
VII. La Suprema Corte	889
1. Integración	889
2. Régimen de los ministros	891
3. Funcionamiento	892
4. Competencia	893
VIII. Otros órganos del Poder Judicial Federal	900
1. Tribunales colegiados de circuito	900
2. Tribunales unitarios de circuito	902
3. Juzgados de distrito	903
4. El jurado popular	904

CAPÍTULO DECIMOSÉPTIMO

LA JUSTICIA CONSTITUCIONAL MEXICANA

I. Antecedentes externos e internos	907
1. Antecedentes externos	907
2. Antecedentes internos	910
II. Derecho procesal constitucional mexicano. Sus principales instrumentos	922
III. El juicio de amparo. Diversos sectores que lo integran. Sus procedimientos	924
1. Diversos sectores que lo integran	926
2. Sus procedimientos	949
IV. Las controversias constitucionales	953
V. La acción abstracta de inconstitucionalidad	973

VI. El procedimiento investigatorio de la Suprema Corte de Justicia	979
VII. El juicio para la protección de los derechos político-electorales del ciudadano	982
VIII. El juicio de revisión constitucional electoral	991
IX. Los procesos constitucionales locales	994

CAPÍTULO DECIMOCTAVO

EL CONSEJO DE LA JUDICATURA

I. Su introducción en México	1003
II. Sistemas de gobierno y administración de los tribunales: anglosajón y europeo continental	1006
III. Antecedentes históricos	1008
IV. Modelos del Consejo de la Judicatura	1016
V. Naturaleza de la institución	1021
VI. El Consejo de la Judicatura y la división de poderes	1023
VII. Forma de integración	1029
VIII. Funcionamiento y atribuciones esenciales	1030
IX. Perspectivas en el ordenamiento mexicano	1034

CAPÍTULO DECIMONOVENO

LAS ENTIDADES FEDERATIVAS

I. La idea federal y su consagración	1063
II. La Constitución de 1917	1067
1. Distribución de competencias	1068

2. Elementos del Estado federal	1068
3. Partes de la Federación	1069
4. Reglas de las entidades federativas	1069
5. Estados e intervención federal	1070
III. El panorama contemporáneo	1071
1. El proceso de expansión federal	1071
2. Las repercusiones jurídicas	1072
3. El problema hacendario	1074
4. El crecimiento de la administración pública federal	1075
IV. El nuevo federalismo y el Programa Nacional	1076
V. Antecedentes del Distrito Federal	1081
VI. La reforma política del Distrito Federal. Las modificaciones constitucionales	1086
VII. Nuevas bases constitucionales de los órganos de gobierno	1090
1. Jefe de Gobierno	1090
2. Asamblea Legislativa	1092
3. El Tribunal Superior de Justicia	1094
4. Los órganos político-administrativos	1095
VIII. El Estatuto de Gobierno del Distrito Federal	1096

CAPÍTULO VIGÉSIMO

LA INSTITUCIÓN MUNICIPAL

I. Importancia del municipio	1101
II. Elementos del municipio. Democracia y eficacia	1101
III. Algunos aspectos comparativos	1104
IV. Los orígenes: España y Nueva España	1112
V. Su evolución en el siglo XIX	1114

VI. El municipio y la Constitución de 1917	1116
VII. El nuevo artículo 115	1117
1. Gobierno municipal	1118
2. La autonomía jurídica	1119
3. Los servicios públicos municipales	1120
4. Cooperación y asociación de municipios	1121
5. La economía municipal	1125
6. Desarrollo urbano	1127
7. Otras modificaciones importantes: representación proporcional en los municipios y relaciones laborales	1128
VIII. La reforma municipal. Problemas y recomendaciones	1130
IX. La justicia municipal. Necesidad de instancias conciliatorias	1133
X. La reforma municipal de 1999	1141
XI. Municipio y transición a la democracia	1151
BIBLIOGRAFÍA	1155