

PERU: CONSTITUCION Y SOCIEDAD POLITICA

Marcial Rubio C. · Enrique Bernales B.

INDICE

A MANERA DE PROLOGO	11
1. 1976-80: LA CONSTITUYENTE EN EL PROCESO DE TRANSFERENCIA DEL GOBIERNO	15
1.1. 1968-1976: De la depuración oligárquica al conflicto con la burguesía liberal	16
1.2. El Período 1976-80: Contrarreforma y transferencia	19
2. ACTORES Y FUERZAS POLITICAS EN LA COYUNTURA DE LA ASAMBLEA CONSTITUYENTE	28
3. EL PROCESO POLITICO PERUANO Y SU PERSPECTIVA	38
3.1. La crisis de hegemonía como elemento recurrente del proceso político peruano	39
3.2. El fracaso del reformismo y la perspectiva de una alternativa popular	45
3.3. Del Ocaso del Poder Oligárquico al amanecer del Estado Moderno	50
LINEAMIENTOS TEORICO METODOLOGICOS	55
EL ESTADO	58
EL DERECHO	59
LA CONSTITUCION Y EL ANALISIS JURIDICO	62
PLANTEAMIENTOS FINALES	63
CAPITULO I	
LOS DERECHOS CONSTITUCIONALES	65
1. INTRODUCCION	65
2. DESARROLLO HISTORICO DEL PROBLEMA	67
2.1. La Declaración de los Derechos del Hombre y del Ciudadano	69
2.2. La evolución hacia los textos constitucionales del "Estado Social de Derecho"	71
2.3. La sistematización teórica de los Derechos Constitucionales	75
2.4. La clasificación de nuestra Constitución de 1979	80

3. DESARROLLO DE LOS DERECHOS CONSAGRADOS EN NUESTRA CONSTITUCION	81
3.1. Los derechos personales	82
3.2. Los derechos sociales	96
3.2.1. Derechos sociales de carácter general	98
3.2.1.1. <i>La igualdad ante la ley, sin discriminación.</i>	98
3.2.1.2. <i>Libertad de asociación.</i>	107
3.2.1.3. <i>Libertad de contratación.</i>	115
3.2.1.4. <i>Derecho a la libertad y seguridad personal.</i>	118
3.2.1.5. <i>Libertad de residencia, tránsito y permanencia en el país</i>	141
3.2.1.6. <i>Inviolabilidad del domicilio</i>	150
3.2.1.7. <i>Libertad de reunión</i>	152
3.2.1.8. <i>Inviolabilidad del secreto de papeles privados y las comunicaciones.</i>	154
3.2.1.9. <i>La libertad de opinión, expresión y difusión del pensamiento, el derecho de libre información</i>	155
3.2.1.10. <i>El derecho al medio ambiente.</i>	173
3.2.2. Derechos sociales referentes a la familia.	174
3.2.2.1. <i>La constitución de la familia.</i>	176
3.2.2.2. <i>Las relaciones entre los miembros de la familia.</i>	177
3.2.2.3. <i>Derechos económicos de la familia.</i>	178
3.2.2.4. <i>La protección en los casos de inexistencia de la familia</i>	179
3.2.3. Derechos relativos a la educación	180
3.2.3.1. <i>La educación básica</i>	180
3.2.3.2. <i>Problemática universitaria</i>	188
3.2.3.3. <i>Cultura y ciencia</i>	202
3.2.4. Los derechos laborales	205
3.2.4.1. <i>Estabilidad Laboral.</i>	208
3.2.4.2. <i>Derecho de sindicalización.</i>	218
3.2.4.3. <i>La negociación colectiva</i>	227
3.2.4.4. <i>El derecho de huelga.</i>	235
3.2.5. Otros derechos sociales	240

CAPITULO II

JURISDICCION CONSTITUCIONAL Y REGIMEN DE EXCEPCION 241

1. LA JURISDICCION CONSTITUCIONAL	241
1.1. Las acciones constitucionales.	241
1.2. El Tribunal de Garantías Constitucionales	257
2. LAS EMERGENCIAS POLITICO-SOCIALES	261
2.1. El régimen de excepción.	262
2.2. Las leyes de emergencia	267

CAPITULO III

EL ESTADO Y LA NACION. 271

1. EL ESTADO	271
1.1. El Perú es República Democrática y Social	271
1.2. República basada en el Trabajo	273

1.3. Estado Antiimperialista, Anticolonialista, Antineocolonialista, contrario a la discriminación racial y solidario con los pueblos oprimidos del mundo	274
2. LA CAUSA FINAL DEL ESTADO	275
2.1. Defensa de la soberanía nacional	276
2.2. Garantizar la plena vigencia de los Derechos Humanos	277
2.3. Promover el bienestar general basado en la justicia y en el desarrollo integral y equilibrado del país	278
2.4. Eliminar toda forma de explotación del hombre por el hombre y del hombre por el Estado	279
3. LA NACION Y LA DEMOCRACIA	279
3.1. La Nación	279
3.2. La Democracia	284
3.3. Otros derechos Cívico-políticos	287
4. LA NACIONALIDAD	291
4.1. Nacionalidad de las personas naturales.	291
4.2. La nacionalidad de las personas jurídicas y las cosas	294
5. EL TERRITORIO	294
6. LA FUNCION PUBLICA	301
7. LA ESTRUCTURA JERARQUICA DEL ORDEN JURIDICO	303
7.1. La Constitución	304
7.2. La Ley (o las normas con rango de Ley).	308
7.3. Los Tratados	312
7.4. Los Reglamentos, Decretos y Resoluciones.	314
7.5. Delegación de atribuciones normativas generales a las regiones	323
7.6. Otras Resoluciones	324
7.7. Cuadro a manera de conclusión	325
7.8. Otras normas sobre Estado y Nación	325
8. LOS GOBIERNOS DE FACTO	327

CAPITULO IV

ESTRUCTURA DEL ESTADO 331

1. PODER LEGISLATIVO	332
2. DE LA FUNCION LEGISLATIVA	356
3. FORMACION Y PROMULGACION DE LAS LEYES	359
4. PRESUPUESTO Y CUENTA GENERAL DE LA REPUBLICA	366
5. EL PODER EJECUTIVO	372
6. EL CONSEJO DE MINISTROS	396
7. LAS RELACIONES CON EL PODER LEGISLATIVO	404

CAPITULO V

LA ADMINISTRACION DE JUSTICIA 419

1. LA ESTRUCTURA ESTATAL DE LA ADMINISTRACION DE JUSTICIA	419
1.1. Los problemas de nuestra administración de justicia.	419
1.2. La administración de justicia en la Constitución	424

1.3. Resumen evaluativo	433
2. LAS GARANTIAS DE LA ADMINISTRACION DE JUSTICIA	434
2.1. Motivación escrita de las resoluciones judiciales	437
2.2. Aplicación de lo más favorable al reo	438
2.3. Derecho a no ser penado sin juicio y a la defensa	440
2.4. La cosa juzgada	441
2.5. Garantías de la administración de justicia y acción de amparo	443
3. LA ACCION CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA	443

**CAPITULO VI
EL REGIMEN ECONOMICO 447**

1. LAS REGLAS GENERALES DEL SISTEMA ECONOMICO	447
1.1. La Economía Social de Mercado	448
1.2. El pluralismo empresarial	452
1.3. La libertad de comercio e industria	455
1.4. Las normas "heterodoxas" del régimen económico	458
2. LA PROPIEDAD Y LOS DERECHOS SOBRE LOS BIENES	460
2.1. El concepto general de propiedad en la nueva Constitución	465
2.2. Los recursos naturales	480
2.3. La propiedad agraria	493
2.4. La empresa	504
2.5. La propiedad intelectual e industrial	526
3. HACIENDA PUBLICA, MONEDA Y BANCA	529
3.1. La tributación	529
3.2. El endeudamiento público	546
3.3. Sistema monetario y Banco Central de Reserva del Perú	552
3.4. La Banca y las instituciones financieras	558
4. OTRAS NORMAS SOBRE EL ROL DEL ESTADO EN MATERIA ECONOMICA	562
4.1. Sistema Nacional de Contabilidad	562
4.2. El Sistema Nacional de Control	562
4.3. Protección de los recursos naturales	564
5. POLITICA AGRARIA	564
6. COMUNIDADES CAMPESINAS Y NATIVAS	572
7. DERECHOS CONSTITUCIONALES VINCULADOS AL REGIMEN ECONOMICO	578
7.1. El derecho al trabajo	578
7.2. Derecho a una remuneración justa	583
7.3. Cogestión, participación en las utilidades y la propiedad	587
7.4. Régimen de Seguridad Social	589
8. SOBRE DOS DECLARACIONES GENERICAS	599

**CAPITULO VII
DESCENTRALIZACION, GOBIERNOS LOCALES Y REGIONALES. 601**

1. LOS GOBIERNOS REGIONALES	601
1.1. Regionalización, descentralización y desconcentración	602
1.2. Las regiones	604

1.3. Estructura de gobierno y atribuciones de las regiones	608
1.4. Recursos de las regiones	614
1.5. La estrategia general de regionalización	616
2. LOS GOBIERNOS LOCALES	617
2.1. La concepción del Municipio	617
2.2. Competencias de los Municipios	620
2.3. Recursos de los Municipios	622
2.4. Situación especial de la capital de la República	624

**CAPITULO VIII
LA DEFENSA NACIONAL Y EL ORDEN INTERNO 625**

1. SEGURIDAD NACIONAL Y DEFENSA NACIONAL	625
2. ORGANIZACION DE LA DEFENSA NACIONAL	627
3. FUERZAS ARMADAS Y FUERZAS POLICIALES	628
4. MOVILIZACION Y SERVICIO MILITAR	631
5. PARTICIPACION POLITICA DE LAS FUERZAS ARMADAS Y POLICIALES	633

**CAPITULO IX
REFORMA DE LA CONSTITUCION 637**

**CAPITULO X
CIUDADANIA, SUFRAGIO Y SISTEMA ELECTORAL 641**

1. EL VOTO A LOS ANALFABETOS	643
2. EL JURADO NACIONAL DE ELECCIONES	647

**CAPITULO XI
ASILO Y EXTRADICION 653**

1. DERECHO DE ASILO	653
2. LA EXTRADICION	656
2.1. Clases de extradición	657
2.2. Procedencia de la extradición	658

**CAPITULO XII
EL MODELO GLOBAL DE LA CONSTITUCION DE 1979 661**

1. EL SISTEMA ECONOMICO	662
2. LAS REGLAS DEL SISTEMA POLITICO	665
3. LOS DERECHOS CONSTITUCIONALES	668
4. EL MODELO EN SINTESIS	670

BIBLIOGRAFIA 673

INDICE DE TRATAMIENTO DEL ARTICULADO CONSTITUCIONAL SEGUN LAS PAGINAS DEL LIBRO 681