

El control
de convencionalidad
en la administración pública

MIGUEL ALEJANDRO
LÓPEZ OLVERA

Contenido

Abreviaturas	15
<hr/>	
Introducción	17
<hr/>	
CAPÍTULO PRIMERO	
Idea actual de la administración pública	21
<hr/>	
CAPÍTULO SEGUNDO	
Apego a la juridicidad, no a la legalidad	29
I. EL PRINCIPIO DE LEGALIDAD	
1. Definición de legalidad	29
2. Origen del principio de legalidad	30
3. La codificación	32
4. Estado de derecho y legalidad	33
5. Legalidad, represión y autoritarismo	35
6. La vinculación positiva y negativa a la legalidad	37
7. El principio de legalidad en la CPEUM de 1917	39
II. EL PRINCIPIO DE JURIDICIDAD	42
<hr/>	
CAPÍTULO TERCERO	
La división de poderes y el control de la administración pública	47

I. EL PRINCIPIO DE LA DIVISIÓN DE PODERES	47
II. LA FUNCIÓN DE CONTROL	49
III. EL CONTROL DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA	50
1. Definición	50
2. Finalidad del control	51

CAPÍTULO CUARTO

La Convención Americana sobre Derechos Humanos y otros tratados internacionales que contienen derechos humanos 55

I. GENERALIDADES	55
II. FINALIDAD DE LA CADH	56
III. CONTENIDO DE LA CADH	57
IV. OTROS TRATADOS QUE CONTIENEN DERECHOS HUMANOS	62
V. OBLIGACIONES DERIVADAS DE LOS TRATADOS INTERNACIONALES QUE CONTIENEN DERECHOS HUMANOS	65

CAPÍTULO QUINTO

Los derechos humanos 73

I. DEFINICIÓN	73
II. SOBRE LOS PRINCIPIOS	75
1. Sobre los principios en general	75
2. Sobre los principios generales del derecho	77
III. OBLIGACIONES DEL ESTADO	79
1. Promover los derechos humanos	79
2. Prevenir la violación a los derechos humanos	80
3. Respetar los derechos humanos	80
4. Proteger los derechos humanos	81
5. Garantizar los derechos humanos	81
IV. LOS PRINCIPIOS DE LOS DERECHOS HUMANOS	83

1. La universalidad de los derechos humanos	84
2. La interdependencia de los derechos humanos	86
3. La indivisibilidad de los derechos humanos	87
4. La progresividad de los derechos humanos	90
5. La irrenunciabilidad de los derechos humanos	94
6. La imprescriptibilidad de los derechos humanos	97

CAPÍTULO SEXTO

Derechos humanos convencionales aplicables a la actividad de la administración pública 111

I. CLASIFICACIÓN DE LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA	111
II. DERECHOS, PRINCIPIOS Y GARANTÍAS APLICABLES A TODOS LOS PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS	112
1. Derecho de respeto a la dignidad humana	112
A. Aspectos generales	112
B. La dignidad humana en los tratados internacionales	114
C. La supremacía del derecho a la dignidad humana	116
2. Principio pro persona o <i>pro homine</i>	117
3. Derecho a la verdad	118
A. Contenido y alcances	118
B. El expediente como garantía del derecho a la verdad	119
4. Tutela administrativa efectiva	120
5. Debido proceso	122
6. Eficiencia	125
7. Plazo razonable	126
8. Notificación del inicio del procedimiento	127
9. Oportunidad de ofrecer y desahogar pruebas	128
10. Audiencia	129
11. Contradicción	131
12. Oportunidad de alegar	132
13. Obligación de dictar una resolución	132
14. Obligación de dictar el acto por autoridad competente	133

15. Obligación de motivar el acto	136
16. Obligación de fundamentar el acto administrativo	137
III. EN LOS PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS DE CONTROL O FISCALIZACIÓN	139
1. Aspectos generales	139
2. Investigación	141
IV. En los procedimientos disciplinarios y sancionadores	141
1. Aplicación del artículo 8 de la CPEUM	141
2. Presunción de inocencia	142
3. Defensor público	144
4. Defensa técnica	145
V. En los procedimientos recursivos	146
1. Aspectos generales	146
2. Imparcialidad	148
3. Independencia	150
CAPÍTULO SÉPTIMO	
Control de convencionalidad	161
I. Surgimiento	161
II. Control de convencionalidad externo	162
III. Control de convencionalidad interno	162
IV. Control concentrado y control difuso	166
1. Control concentrado	166
2. Control difuso	166
V. OBLIGACIÓN DE EJERCER EL CONTROL DE CONVENCIONALIDAD	168
VI. DIRECTIVAS PARA EJERCER EL CONTROL DE CONVENCIONALIDAD	169
VII. METODOLOGÍA EN EL CONTROL DE CONVENCIONALIDAD	170
1. Identificar los derechos humanos o garantías aplicables	170

2. Verificación de diferentes presupuestos	172
3. Investigar si el derecho humano o la garantía son aplicables	172
4. Fijar la norma o porción normativa que será objeto de control	173
5. Determinar si la norma o porción normativa tiene como fin promover, respetar, proteger y garantizar derechos humanos	174
6. Analizar e interpretar si el derecho humano o la garantía son aplicables	174
7. Inaplicación de la norma cuando en la interpretación realizada aún persista la contradicción con el derecho humano o la garantía	175
8. Aplicación de normas convencionales inexistentes en el derecho interno	177
9. Aplicación parcial de normas convencionales inexistentes en el derecho interno	178
VIII. TÉCNICAS INTERPRETATIVAS EN EL CONTROL DE CONVENCIONALIDAD	178
1. Interpretación conforme en sentido amplio	178
2. Interpretación conforme en sentido estricto	179
3. Principio pro persona	179
A. Principio pro persona de preferencia de normas	181
B. Principio pro persona de preferencia interpretativa	182
C. Prohibición de interpretaciones restrictivas	182

Bibliografía	189
---------------------	-----