

EL ACUERDO DE PAZ ENTRE EL GOBIERNO DE COLOMBIA Y LAS FARC

Dirección

CARLOS FERNÁNDEZ LIESA

ERNESTO REY CANTOR

Coordinación

DIEGO BATTISTESSA

KIMBERLY GUZMÁN GÓMEZ



Universidad Libre
www.unilibrecucuta.edu.co



Cátedra Mario Villarroel

Derecho Internacional Humanitario y Derechos Humanos
Fundación Gregorio Peces-Barba



**Universidad
Carlos III de Madrid**



EDICIONES DOCTRINA Y LEY

TABLA DE CONTENIDO

Lista de autores/as	15
Índices de siglas	19
PRÓLOGO	
JORGE GAVIRIA LIÉVANO	21
Vicepresidente y Director del observatorio de la Universidad Libre de Colombia	
PRESENTACIÓN DE LA OBRA	31
CARLOS R. FERNÁNDEZ LIESA	
Catedrático de derecho internacional público y relaciones internacionales de la Universidad Carlos III de Madrid	
ERNESTO REY CANTOR	
Catedrático de derecho constitucional de la Universidad Libre de Colombia	
EL DERECHO INTERNACIONAL EN EL ACUERDO DE PAZ	
CARLOS R. FERNÁNDEZ LIESA	39
1. El conflicto colombiano constituye un fértil laboratorio de reflexión	39
2. El Acuerdo de Paz como un elemento de un proceso.....	40
3. La naturaleza jurídica del Acuerdo de paz: norma de importancia para el derecho interno y para el Derecho internacional.....	44
4. El Acuerdo de paz y los estándares internacionales de derechos humanos y de derecho humanitario	50
5. El Acuerdo de paz no otorga un estatuto especial a las FARC	52
6. El Acuerdo de Paz y el derecho a la paz	54
I. CONFLICTO EN COLOMBIA Y DERECHO INTERNACIONAL: DOS CUESTIONES DE INTERÉS	
CÁSTOR MIGUEL DÍAZ BARRADO	57
1. La cuestión de la subjetividad internacional	58
2. La cuestión del uso de la fuerza en las relaciones internacionales	64

II.	EN DEFENSA DEL ACUERDO FINAL PARA LA PAZ JUSTICIA TRANSICIONAL Y LA AMNISTÍA Y LA REGENERACIÓN CONSTITUCIONAL DE LA DEMOCRACIA REPRESENTATIVA ERNESTO REY CANTOR.....	71
1.	Introducción	71
2.	El Acuerdo <i>político</i> en un <i>proceso constituyente fragmentado</i> para la terminación del conflicto y la construcción de una paz estable y duradera.	72
	a) Acuerdo general.....	74
	b) Acuerdo final	74
3.	Acto Legislativo n° 1 de 2016, por medio del cual se establecen instrumentos para facilitar y asegurar la implementación y el desarrollo normativo del Acuerdo final.....	75
4.	Proceso plebiscitario fallido.....	78
	a) Pronunciamiento del Congreso sobre la conveniencia de la convocatoria al plebiscito por el Presidente de la República.....	79
	b) Carácter vinculante de la decisión plebiscitaria	79
	c) Ausencia de voluntad refrendataria	79
	d) Sin vigencia el Acuerdo Final	79
5.	Plebiscito sin pueblo. Renegociación del <i>Acuerdo final</i> . Pluralismo político	80
6.	Acto legislativo N° 01 de 2017, “por medio del cual se crea un título de disposiciones transitorias de la Constitución para la terminación del conflicto armado y la construcción de una paz estable y duradera, y se dictan otras disposiciones”	82
7.	Acto legislativo N°. 02 de 2017, “por medio del cual se adiciona un artículo transitorio a la Constitución con el propósito de dar estabilidad y seguridad jurídica al acuerdo final para la terminación del conflicto y la construcción de una paz estable y duradera”	83
8.	Acto legislativo N°. 03, “por medio del cual regula parcialmente el componente de reincorporación política del acuerdo final para la terminación del conflicto y la construcción de una paz estable y duradera”	85
9.	Modificaciones estructurales transitorias al ordenamiento jurídico colombiano. Nuevo constitucionalismo por la paz	86
	a) Derecho Constitucional.....	86
	i. Procedimientos legislativos fast track.....	86

	a) Procedimiento legislativo especial para la paz.....	87
	b) Procedimiento de ley aprobatoria del Acuerdo Especial	88
	c) Facultades legislativas presidenciales para la paz	88
ii.	Legislación transitoria para la Paz.	88
iii.	Sistema Integral de Verdad, Justicia, Reparación y no Repetición (SIVJNR).....	88
	a) Mecanismos de carácter extrajudicial	89
	b) Órganos de carácter judicial	89
b)	Derecho Procesal Constitucional.....	91
	i. Nuevos controles de constitucionalidad.....	91
	ii. Procesos constitucionales atípicos	92
	iii. Acciones de tutela contra acciones u omisiones de la Jurisdicción Especial para la Paz	93
c)	Derecho Internacional Humanitario.....	94
	i. El Artículo 3° Común a los cuatro Convenios de Ginebra.....	97
	ii. Acuerdos Especiales	101
III.	EL ACOMPAÑAMIENTO INTERNACIONAL EN LA ADOPCIÓN Y LA IMPLEMENTACIÓN DEL ACUERDO DE PAZ ADRIANA SÁNCHEZ LIZAMA	103
1.	Consideraciones previas	103
2.	El respaldo de la comunidad Internacional al proceso hacia la adopción del Acuerdo de paz.....	107
3.	El acompañamiento de la comunidad Internacional hacia la implementación del Acuerdo de paz.....	114
4.	Consideraciones finales.....	123
IV.	LA CUESTIÓN AGRARIA Y LOS ACUERDOS PARA LA TERMINACIÓN DEL CONFLICTO ARMADO EN COLOMBIA SERGIO ROBERTO MATÍAS CAMARGO.....	125
1.	Introducción	125
2.	La cuestión agraria.....	128
3.	Los Acuerdos y la cuestión agraria	137
4.	La Reforma Rural Integral.....	138
	a) Hacia un Nuevo Campo Colombiano: Reforma Rural Integral	138

b)	Acceso y Uso. Tierras improductivas. Formalización de la propiedad. Frontera agrícola y protección de zonas de reserva.	140
c)	Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET).....	143
d)	Planes Nacionales para la Reforma Rural Integral	145
5.	Luces y sombras del Acuerdo y la cuestión agraria	145
6.	Consideraciones finales.....	148
V.	NARCOTRÁFICO Y PAZ EN COLOMBIA	
	LIBARDO OREJUELA DÍAZ.....	149
VI.	LAS OPERACIONES INTERNACIONALES EN APOYO A LOS PROCESOS DE DESMOVILIZACIÓN, DESARME Y REINTEGRACIÓN EN COLOMBIA	
	FÉLIX VACAS FERNÁNDEZ.....	173
1.	Consideraciones previas	173
2.	La misión para apoyar el proceso de paz en Colombia (MAPP-OEA)	177
a)	Contenido e implementación de los Acuerdos entre el Gobierno y las Autodefensas Unidas de Colombia (AUC) a través de la MAPP-OEA.	178
b)	Los resultados del proceso de desmovilización y el debate sobre los grupos armados ilegales según la MAPP-OEA: ¿Bandas Criminales (BACRIM) o <i>neoparamilitares</i> ?.....	183
3.	La misión de Naciones Unidas en Colombia.	193
a)	La participación internacional en los sistemas de implementación y verificación de los distintos puntos del Acuerdo Final	195
b)	Mandato y funcionamiento de la Misión de Naciones Unidas en Colombia	200
4.	Consideraciones finales.....	206
VII.	EL DESMANTELAMIENTO DE LAS BANDAS CRIMINALES Y LAS GARANTÍAS DE NO REPETICIÓN PREVISTAS EN EL ACUERDO DE PAZ	
	DIANA TORRES ROJAS	211
1.	Concepto de las garantías de no repetición en el marco de la violación violación de derechos humanos con ocasión del conflicto armado.....	212

a)	De la disolución o desmantelamiento de las organizaciones criminales y las estructuras sociales que amenacen la paz.....	214
2.	Experiencias nacionales en materia de posconflicto	215
3.	La creación de la unidad especial para la persecución de conductas criminales que amenacen la implementación de los acuerdos y la construcción de la paz, establecida en el punto 3.4.4. del Acuerdo	228
4.	Consideraciones finales.....	232
VIII.	CONFLICTOS ARMADOS Y TERRORISMO: UNA APROXIMACIÓN TEÓRICA A LOS DERECHOS DE LAS VÍCTIMAS	
	JOSÉ MANUEL RODRÍGUEZ URIBES	235
1.	Sobre el concepto y la tipología de víctimas.....	235
2.	El carácter inevitable de la violencia y el valor de la democracia. La importancia de “vivir en un mundo con normas” (sea directamente con el Estado de Derecho –situación ideal– o a través de la Justicia Transicional –respuesta pragmática–)	237
3.	Víctimas del terrorismo y de conflictos armados internos: España y Colombia.	243
4.	A modo de consideración final: memoria, verdad, justicia, reparación y garantía de no repetición como aspiración común en Colombia y en España.	248
IX.	LAS MUJERES Y LA PAZ EN COLOMBIA: ENFOQUE DE GÉNERO EN EL ACUERDO DE PAZ	
	ALEJANDRA COLL AGUDELO	253
1.	El proceso de paz y las mujeres.....	253
2.	Los antecedentes	254
3.	Las mujeres estuvimos en La Habana.....	261
4.	La respuesta de las mujeres después del plebiscito.....	264
5.	Retos y perspectivas.....	265
X.	EL TRATAMIENTO DE LA VIOLENCIA SEXUAL EN EL ACUERDO DE PAZ	
	VÍCTOR PRÁXEDES SAAVEDRA RIONDA y CRISTINA ROSERO-ARTEAGA	267
1.	Introducción	267
2.	Violencia sexual: definiciones	268
3.	La violencia sexual dentro del conflicto armado.....	270

4.	La violencia sexual en el contexto colombiano	271
5.	El Acuerdo de Paz entre las FARC-EP y el Gobierno de Colombia.....	278
6.	La Violencia Sexual en los Acuerdos de Paz.....	281
7.	Conclusiones y recomendaciones.....	283
XI.	REFUGIO Y EXPLOTACIÓN SEXUAL: EL CASO LAS MUJERES COLOMBIANAS EN LA FRONTERA NORTE DE ECUADOR	
	DIEGO BATTISTESSA Y JASSIR Y. HEREDIA B.	287
1.	Mujeres colombianas y refugio en la frontera Norte de Ecuador	288
2.	Viaje a los prostíbulos de Sucumbíos.....	291
3.	Marco jurídico aplicable	292
4.	Un mirada desde “el terreno”	298
5.	Algunos datos de las entrevistas	299
	(Estos datos proceden de cuestionarios anónimos realizados por las mujeres en cada uno de los 4 encuentros en los que pude asistir como consultor)	
	Los datos específicos así como su sistematización pertenecen a ACNUR).	
6.	La “Vida” de las mujeres colombianas en el infierno del prostíbulo.....	300
7.	Consideraciones finales.....	303
XII.	NO ES UN JUEGO DE NIÑOS: UNA MIRADA AL RECLUTAMIENTO ILÍCITO EN EL ACUERDO DE PAZ	
	JUAN PABLO HINESTROSA VELEZ.....	305
1.	Las víctimas del Reclutamiento	310
2.	Procesamiento de la información.....	311
3.	Los consejos de guerra por desertión	316
XIII.	LOS PUEBLOS INDÍGENAS Y EL ACUERDO DE PAZ	
	J. DANIEL OLIVA MARTÍNEZ	321
1.	Introducción	321
2.	Una primera aproximación contextual de referencia.....	322
3.	El conflicto armado interno y la vulneración de los derechos de los pueblos indígenas.....	327
4.	La incidencia de la cuestión étnica e indígena en el proceso de negociación conducente al Acuerdo de Paz.....	329

5.	El capítulo étnico en el Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto y la Construcción de la Paz.....	334
6.	Consideraciones finales.....	340
XIV.	ALGUNAS CONSIDERACIONES EN TORNO A LA JURISDICCIÓN ESPECIAL PARA LA PAZ: AMNISTÍA Y CASTIGO DE LAS GRAVES VIOLACIONES DE LOS DERECHOS HUMANOS	
	JAVIER DORADO PORRAS	343
1.	¿Perseguir o amnistiar las graves violaciones de derechos humanos? una respuesta no tan sencilla en el marco de la Justicia Transicional.....	344
2.	Un argumento <i>negativo</i> para la posible defensa de las amnistías.....	347
3.	Algunos argumentos <i>positivos</i> para la posible defensa de las amnistías: las amnistías <i>condicionadas</i>	353
4.	El carácter compatible de las amnistías <i>condicionadas</i> con la legalidad internacional	361
5.	Una limitación a las amnistías condicionadas: la exclusión de los “más responsables”	367
6.	¿Dónde estamos? el Acuerdo de paz y la jurisdicción especial para la paz como un marco más punitivo que otras opciones posibles	371
XV.	AL FINALIZAR LA GUERRA, UNA NUEVA JUSTICIA PARA UNA NUEVA COLOMBIA: LA JURISDICCIÓN ESPECIAL PARA LA PAZ	
	ENRIQUE SANTIAGO ROMERO.....	377
1.	Construir un sistema de Justicia para acabar más de 50 años de guerra. Los debates previos.....	377
2.	El trabajo de la Comisión Jurídica.....	380
3.	Los principales retos de la Comisión Jurídica	380
4.	Justicia Prospectiva y Margen Nacional de Apreciación	381
5.	Verdad, Justicia, Reparación y Garantías de No Repetición en la Jurisdicción Especial para la Paz	383
6.	Competencia material, personal y temporal, ejercida de forma autónoma y preferente	387
7.	La participación de las víctimas en la Jurisdicción Especial para la Paz..	393

TABLA DE CONTENIDO

8.	Derecho positivo aplicable.....	393
9.	Amnistía, indulto y tratamientos penales especiales equivalentes.	394
10.	Responsabilidad en la cadena de mando.....	397
XVI. LA INCORPORACIÓN DEL ARTÍCULO 28 DEL ESTATUTO DE ROMA EN LA JURISDICCIÓN ESPECIAL PARA LA PAZ		
	LUISA FERNANDA CASTAÑEDA QUINTANA.....	401
1.	Introducción	401
2.	Incorporación del Estatuto de Roma en los Acuerdos de paz y la jurisdicción especial para la paz	402
3.	Tipificación de los delitos de lesa humanidad y los crímenes de guerra acorde con lo pactado en los Acuerdos de La Habana	414
4.	La incorporación del Artículo 28 del estatuto de roma en los Acuerdos de La Habana	419
5.	Consideraciones finales.....	425
XVII. POBREZA Y ACUERDOS DE PAZ DE COLOMBIA		
	BIVIANA VARGAS ROJAS.....	427
1.	La pobreza en Colombia en la base del conflicto.....	429
2.	Lucha contra la pobreza en los Acuerdos de paz.....	431
3.	La institucionalidad en los Acuerdos y la financiación de la lucha contra la pobreza	434
XVIII.CONFLICTO, VIOLENCIA Y CONSTRUCCIÓN DE PAZ EN COLOMBIA, MÁS ALLÁ DE LA LÓGICA DE LOS ACTORES ARMADOS		
	EDUARDO RAMOS SUÁREZ	437
BIBLIOGRAFÍA		447