

## ÍNDICE GENERAL

INTRODUCCIÓN GENERAL i

### TÍTULO I: LA PROCURADURÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA;

PROTECTORA DE DERECHOS HUMANOS 1

#### CAPÍTULO I: RESEÑA SOBRE LA PROCURADURÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA 6

Sección I: La Procuraduría General de la República desde su creación hasta la vigencia de su Ley Orgánica N° 3848 7

A. Desarrollo progresivo a partir de su fundación 11

B. Competencias en el momento de su instauración 14

Sección II: La Procuraduría a partir de su Ley Orgánica N° 3848, hasta la emisión de su posterior ley orgánica 17

A. Atribuciones y competencias 24

1. Representación legal y defensa judicial del Estado 27

2. La actividad notarial y la representación extrajudicial del Estado 33

3. La función consultiva 37

B. Adscripción ministerial 43

C. Naturaleza orgánica 50

Sección III: La Procuraduría con la vigencia de su nueva ley orgánica 54

A. Facultades clásicas como representante consultor o asesor pro-Estado 56

B. Las nuevas funciones en la novel ley orgánica 60

1. Control de la legalidad de las actuaciones de la Administración 61

2. Actuaciones en nombre y a solicitud de los administrados 63

(a) La Procuraduría de Defensa del Consumidor 64

(b) La Procuraduría de Defensa de los Derechos Humanos 65

#### CAPÍTULO II: CONSIDERACIONES SOBRE EL OMBUDSMAN Y LA NECESIDAD DE

CREAR UNA FIGURA ANÁLOGA EN COSTA RICA 75

Sección I: Nacimiento y difusión del Ombudsman 78

A. Principio y expansión de la figura 82

1. Origen y desarrollo del Ombudsman en Suecia	83	
2. Los Ombudsmen suecos. Alcance y competencia de su gestión		95
B. Difusión de la figura por el resto del mundo	102	
1. Adopción de la figura en otros países escandinavos	103	
2. Adaptación multiforme en el resto del mundo y visión para uno supranacional		109
Sección II: Diferencias más inculpadas en los Ombudsmen		119
A. Designación	121	
1. Designación por el Poder Legislativo	122	
2. Designación por el Poder Ejecutivo	123	
3. Sistema híbrido de nombramiento	124	
B. Procedimiento	125	
1. Iniciación del procedimiento. Requisito subjetivo	128	
2. Vía de acceso	132	
Sección III: Necesidad de crear una figura análoga en Costa Rica		151
A. El administrado frente a la Administración estatal	164	
1. Restricción al poder estatal y doctrina de la seguridad del Estado	170	
2. Derechos fundamentales del administrado	181	
B. Insuficiencia de los controles clásicos de Control	195	
1. Los recursos de amparo y de hábeas corpus	196	
2. Los recursos de inconstitucionalidad y contencioso-administrativo		209
C. Oportunidad de la creación de la Procuraduría de Derechos Humanos		214
<u>TÍTULO II: LA PROCURADURÍA DE DERECHOS HUMANOS</u>		223
<u>CAPÍTULO I: ESTRUCTURA Y FUNCIONAMIENTO DE LA PROCURADURIA DE DERECHOS HUMANOS</u>	225	
Sección I: Órganos que componen la Procuraduría de Derechos Humanos		227
A. El Procurador de Derechos Humanos	230	
B. Asistentes y auxiliares	235	
Sección II: Procedimiento y competencia investigadora de la Procuraduría de Derechos Humanos	239	

A. La denuncia ante la Procuraduría de Derechos Humanos	241
B. Instrucción de la denuncia	247

**CAPÍTULO II: COMPETENCIA Y POTESTAD SANCIONATORIA DE LA PROCURADURÍA DE DERECHOS HUMANOS** 254

Sección I: Los derechos humanos jurídicamente protegidos por la Procuraduría de Derechos Humanos 257

A. Derechos y garantías individuales consagrados en la Constitución Política	258
--	-----

B. Derechos civiles y políticos definidos en los convenios internacionales ratificados por Costa Rica	266
---	-----

C. Relación y comentarios sobre las garantías individuales constitucionales con los pactos internacionales y de éstos con la legislación interna	297
--	-----

Sección II: Potestad sancionatoria de la Procuraduría de Derechos Humanos 342

A. De las sanciones	348
---------------------	-----

B. La magistratura de opinión	351
-------------------------------	-----

**CAPÍTULO III: ANÁLISIS CRÍTICO DE LA PROCURADURÍA DE DERECHOS HUMANOS. DISYUNTIVA ENTRE UN FORTALECIMIENTO DE LA MISMA O SU SEPARACIÓN DEL ENTE PROCURADOR** 356

Sección I: Ubicación de la Procuraduría de Derechos Humanos en el ordenamiento jurídico costarricense 358

A. El problema de la dependencia	359
----------------------------------	-----

1. Nombramiento político del Procurador General y de carrera administrativa el del Procurador de Derechos Humanos	361
---	-----

2. El problema de la delegación	365
---------------------------------	-----

B. Insuficiencia de medios materiales y virtuales incompatibilidades	370
--	-----

1. Límites logísticos	373
-----------------------	-----

2. Incompatibilidades virtuales entre la función de la Procuraduría de Derechos Humanos y otras funciones de la Procuraduría General de la República	381
--	-----

Sección II: Disyuntiva entre fortalecer a la Procuraduría de Derechos Humanos o separarla radicalmente de la Procuraduría General de la República 385

A. Fortalecimiento de la Procuraduría General de la República y por ende de la Procuraduría de Derechos Humanos 386

1. Asiento constitucional para la Procuraduría General de la República y desconcentración para la Procuraduría de Derechos Humanos 387

2. Una ley orgánica para la Procuraduría de Derechos Humanos 392

B. Independencia radical de la Procuraduría de Derechos Humanos respecto de la Procuraduría General de la República 400

1. Proyectos actuales que plantean la creación del Ombudsman en Costa Rica 402

2. Un Ombudsman para Costa Rica: proyecto de Ley del Defensor de los Habitantes 405

CONCLUSIÓN GENERAL 424

ANEXOS 435

Anexo 1: Entrevistas realizadas a los señores Dr. Hugo A. Muñoz Quesada, Dr. Odilón Méndez Ramírez y Dr. Enrique Rojas Franco 436

Anexo 2: Encuesta de opinión 444

BIBLIOGRAFÍA 452

ÍNDICE GENERAL 468