JULIO BREA FRANCO

**EL SISTEMA
CONSTITUCIONAL
DOMINICANO**

Volumen I

Premio Nacional de Didáctica, 1983

INDICE DEL PRIMER VOLUMEN

Advertencia	21
Prólogo a la Segunda Edición	25

Capítulo I ALGUNOS CONCEPTOS BASICOS

1. La Noción de Derecho	37
1.1. El hombre como ser social	38
1.2. La Sociedad como sistema social total o abar- cador. Requisitos y características	40
1.3. Las normas sociales. Elementos: objeto y valoración	41
1.4. Sistemas de normas sociales	42
1.5. La norma jurídica: características	43
2. La Noción de política	43
2.1. ¿Qué es política? Análisis etimológico y semántico del vocablo	44
2.2. Política y poder	45
2.3. El ámbito de la política: el Estado o el Poder	47
3. La Noción de Poder	48
3.1. ¿Qué es el poder?	48
3.2. El estudio del poder desde el punto de vista del Derecho Constitucional	49
3.3. Clases y tipos de poder	52
3.4. El estudio del poder desde el punto de vista del Derecho Constitucional	54
3.5. El poder y el derecho	54
3.6. Derecho Natural y Derecho Positivo	55

4. La Noción de Estado	56
4.1. Los elementos constitutivos del Estado	56
4.2. Concepto de Estado	56
4.3. Estado y Nación	58
4.4. Las características del Estado. La Soberanía	58
5. La Noción de Constitución	59
5.1. El concepto de Constitución: en sentido institucional, material, formal y documental	60
5.2. Clases y tipos de constituciones. Clasificaciones	61
6. El Derecho Constitucional	65
6.1. Las concepciones normativa e institucional del Derecho	66
6.2. Derecho Público y Derecho Privado	67
6.3. El concepto de Derecho Constitucional	68
6.4. El Derecho Constitucional en el cuadro del Derecho general	69
6.5. Las fuentes del Derecho Constitucional	70
7. El Derecho Constitucional como Disciplina	71
7.1. Las subdisciplinas del Derecho Constitucional	71
7.2. El enfoque del Derecho Constitucional	72

APENDICE AL CAPITULO I

1. Sinopsis introductoria	75
---------------------------------	----

Capítulo II CARACTERISTICAS DE LA CONSTITUCION DOMINICANA

1. Constitución escrita unidocumental	83
2. Procedimiento de emanación: popular y de facto ..	84
3. Constitución derivada, no original	85
4. Forma y estructura de la Constitución Dominicana	91

5. La forma y la estructura del texto de 1966	92
6. Texto Constitucional extensivo	95
7. Naturaleza de las prescripciones constitucionales ..	96
8. Constitución semi-rígida	96
9. Caracterización ideológica de la Constitución Dominicana	97

APENDICE AL CAPITULO II

1. Constituciones haitianas	99
2. Cronología de la historia constitucional de los Estados Unidos de América	101
3. Cronología de la historia constitucional de España	105
4. Cronología de la historia constitucional de Francia	110
5. Estructura de la Constitución de San Cristóbal ..	113
6. Constituciones de los países de América Latina ..	115

Capítulo III EL ESTADO DOMINICANO

1. Origen del Estado Dominicano	117
2. Forma de Estado	118
3. Forma de Gobierno de la República Dominicana ..	121
4. Origen y evolución de la cuestión fronteriza domínico-haitiana	123
5. La frontera domínico-haitiana en la actualidad ...	128
6. El Mar Territorial, la Zona Contigua, el Espacio Aéreo, el Suelo y el Subsuelo	132
7. División política del territorio dominicano	134

APENDICE AL CAPITULO III

1. Los órganos constitucionales del Estado dominicano	136
2. Cronología histórica de la cuestión fronteriza domínico-haitiana	144

3. La frontera domínico-haitiana	148
a) Texto del artículo del Tratado Fronterizo de 1929	148
b) Texto del artículo del Protocolo de Revisión de 1936	151
4. Mar Territorial y Zona Contigua de la República Dominicana	153

Capítulo IV DERECHOS Y DEBERES DE LOS CIUDADANOS

1. La inviolabilidad de la vida	155
2. La seguridad individual	157
3. Inviolabilidad del domicilio	160
4. Libertad de tránsito	161
5. Igualdad jurídica	161
6. Libertad de expresión del pensamiento	161
7. Libertad de asociación y reunión	162
8. Libertad de conciencia y cultos	163
9. Inviolabilidad de la correspondencia	164
10. Libertad de información	164
11. Libertad de trabajo	164
12. Libertad de empresa, comercio e industria	166
13. El derecho de propiedad	166
14. El derecho a la propiedad intelectual o derecho de autor	167
15. Protección de la familia	168
16. Libertad de enseñanza	169
17. Seguridad social	169
18. Deberes de los ciudadanos y de los que habitan el territorio nacional	170
19. Los derechos políticos	172
20. La nacionalidad	172
21. La ciudadanía	175

APENDICE AL CAPITULO IV

1. Categorías de libertades individuales y sociales ..	177
2. Clasificación de las libertades individuales y sociales	178
3. Clasificación de las libertades consagradas en la Constitución Dominicana	179

Capítulo V EL CONGRESO NACIONAL

1. Composición del Poder Legislativo	181
2. El Senado de la República	182
3. La Cámara de Diputados	183
4. Requisitos de elegibilidad para Senador y Diputado	183
5. Incompatibilidad con los cargos de Senador y Diputado	184
6. Vacantes en el Congreso	185
7. Prerrogativas y privilegios de los Senadores y Diputados	185
8. Organización y funcionamiento de las Cámaras Legislativas	186
9. Atribuciones del Congreso Nacional	189
10. Atribuciones administrativas del Congreso	190
11. Atribuciones jurisdiccionales: la Amnistía	192
12. Competencias exclusivas del Senado	192
13. Atribuciones exclusivas de la Cámara de Diputados	194
14. El Juicio Político	194
15. Competencias exclusivas de la Asamblea Nacional	196
16. El procedimiento de formación de las leyes ordinarias	197

APENDICE AL CAPITULO V

1. Organización del Poder Legislativo en la República Dominicana	207
--	-----

2. El Organismo Legislativo en la evolución constitucional dominicana	209
3. El Organismo Legislativo en América Latina	217
4. Composición política-geográfica del Senado de la República (1978-1982)	223
5. Composición político-geográfica del Senado de la República (después del "Fallo Histórico")	226
6. Posible composición político-geográfica del Senado de la República si no se hubiese dictado el "Fallo Histórico"	227
7. Crecimiento de la Cámara de Diputados 1960-1990	228
8. Provincias sobrerrepresentadas en la Cámara de Diputados (1978-1982)	230
10. El Congreso Nacional de la República Dominicana (1978 - 1982)	235
10.1. Composición política del Congreso Nacional y de la Asamblea Nacional	235
10.2. Composición por sexo del Congreso Nacional y de la Asamblea Nacional	236
10.3. Composición política y por sexo del Congreso Nacional y de la Asamblea Nacional ..	236
10.4. Composición por edad del Congreso Nacional y de la Asamblea Nacional	237
10.5. Composición por ocupación del Congreso Nacional y de la Asamblea Nacional	238
11. Organos internos ordinarios y extraordinarios de las Cámaras Legislativas	239
12. Períodos de trabajo de las Cámaras Legislativas ..	241
13. Configuración orgánica de la Asamblea Nacional ..	242
14. Mayorías parlamentarias consagradas en la Constitución Dominicana	243
14.1. Quorum y mayorías en números absolutos	243
14.2. Asuntos, quorum y mayorías establecidos en la Constitución	243

14.3. Tipos de mayorías parlamentarias establecidas	245
14.4. Clasificación de las mayorías parlamentarias	245
14.5. Mayorías móviles	245
14.6. Mayorías fijas	247
15. Composición política de las Comisiones Legislativas 1978 - 1979	249
16. Composición política de las Comisiones Legislativas 1979 - 1980	250
17. Composición política de las Comisiones Legislativas 1980 - 1981	251
18. Composición política de las Comisiones Legislativas 1981 - 1982	252
19. Atribuciones constitucionales del Poder Legislativo	253
20. La Reunión Conjunta de las Cámaras en la evolución constitucional dominicana	254
21. Flujo del Iter Legislativo Ordinario en la República Dominicana	260
21.1. Primera fase: Iniciativa Legislativa	261
21.2. Segunda fase: Aprobación en la Cámara de Origen	262
21.3. Tercera fase: Aprobación en la Cámara Revisora	263
21.4. Incidentes previstos en la Constitución entre la Cámara de Origen y la Cámara Revisora	264
21.5. Cuarta fase: Promulgación	265
21.6. Incidentes previstos en la Constitución entre el Presidente de la República y las Cámaras Legislativas en la promulgación de una ley	266
21.7. Quinta fase: Publicación	267

Capítulo VI EL PRESIDENTE DE LA REPUBLICA

1. Requisitos de elegibilidad para ser Presidente de la República	270
2. Modo de designación del Presidente de la República	270
3. Juramentación y toma de posesión del Presidente de la República	271
4. Sustitución y sucesión presidencial	273
5. Atribuciones del Presidente de la República	276
6. El poder reglamentario del Presidente de la República	278
7. Atribución de carácter jurisdiccional del Presidente de la República	280
8. Atribución exclusiva del Presidente de la República: la facultad de celebrar tratados	281
9. Atribuciones del Presidente durante los recesos del Congreso	282
10. Los Secretarios de Estado	283

APENDICE AL CAPITULO VI

1. Designación ordinaria y reelección presidencial en la evolución constitucional dominicana	286
2. Atribuciones constitucionales del Presidente de la República	292
3. Las Secretarías de Estado en la República Dominicana	293
4. Clasificación de las Secretarías de Estado de acuerdo a los fines del Estado Dominicano	293

Capítulo VII EL PODER JUDICIAL

1. Disposiciones generales sobre el Poder Judicial: artículos 107, 108, 109	297
2. La Suprema Corte de Justicia	298

3. El Procurador General de la República	302
4. Las Cortes de Apelación	303
5. Tribunal Superior de Tierras y Tribunales de Jurisdicción Original	305
6. Juzgados de Primera Instancia	308
7. Juzgados de Instrucción	310
8. Juzgados de Paz	311

APENDICE AL CAPITULO VII

1. Atribuciones de la Suprema Corte de Justicia y de las Cortes de Apelación	312
--	-----

Capítulo VIII EL ORDENAMIENTO TERRITORIAL DOMINICANO

1. El Ordenamiento territorial dominicano	315
2. Las Provincias	316
3. Los Municipios	317

APENDICE AL CAPITULO VIII

1. Mapa del ordenamiento provincial de la República Dominicana	321
2. Fecha de creación de las provincias dominicanas ..	322
3. Mapa de la división municipal	324
4. Municipios existentes en la actualidad ordenados alfabéticamente	325
5. Municipios de reciente creación	327
6. Distritos Municipales existentes en la actualidad ..	328
7. Crecimiento de los Ayuntamientos Municipales y del número de Regidores 1960-1990	329
8. Composición política de los Ayuntamientos Municipales de la República Dominicana 1978-1982 ..	335
9. Representación gráfica de la composición política de los Ayuntamientos Municipales 1978 - 1982 ..	339

Capítulo IX EL DERECHO ELECTORAL
DOMINICANO

1. Organización electoral dominicana	343
2. La Junta Central Electoral	343
3. La Junta Electoral del Distrito Nacional	346
4. Las Juntas Municipales Electorales	347
5. Disposiciones comunes a todas las Juntas Elec- torales	348
6. El Cuerpo Electoral	350
7. El Registro Electoral	352
8. Los candidatos, los partidos políticos y el proceso electoral	354

APENDICE AL CAPITULO IX

1. Principal normativa electoral de la República Dominicana	358
2. Leyes electorales de los países de América Lati- na	360
3. Organización electoral dominicana	364
4. Anatomía del Cuerpo Electoral Dominicano	365
4.1. Perfil de los inscritos por sexo en el Registro Electoral al 15 de enero de 1978	365
4.2. Distribución del cuerpo electoral por provin- cia. Inscritos en 1978, 1980, población elec- toral estimada 1982 y afiliados necesarios para el reconocimiento de las agrupaciones políticas independientes (1980)	369
4.3. Representación gráfica de la distribución del cuerpo electoral por provincia (1978)	371
4.4. Distribución del cuerpo electoral por muni- cipio. Inscritos en 1978, 1980, población electoral estimada 1982 y afiliados necesarios para el reconocimiento de las agrupaciones políticas independientes (1980)	372

4.5. Representación gráfica de la distribución del cuerpo electoral por municipio (1978)	375
5. Procesos electorales dominicanos	376
6. Los Partidos políticos dominicanos	378
6.1. Emblema, lema, color de los partidos polí- ticos (1978)	378
6.2. Emblema, lema, color de las agrupaciones políticas independientes participantes en las elecciones del 16 de mayo de 1978	386
6.3. Los partidos políticos antes, durante y des- pués del proceso electoral del 16 de mayo de 1978	389
7. Tipos de boletas electorales utilizadas en las elec- ciones del 16 de mayo de 1978	395
8. Sufragantes, votos válidos, nulos y observados en las elecciones del 16 de mayo del 1978	399
9. No votantes por provincia y municipio en las elec- ciones del 16 de mayo de 1978	404
10. Resultados nacionales de las elecciones del 16 de mayo de 1978	408
11. Representación gráfica de los resultados obteni- dos por los partidos políticos en las elecciones presidenciales de 1978	409
12. Resultados provinciales de las elecciones presiden- ciales del 16 de mayo de 1978	410
13. Representación gráfica de los resultados provin- ciales del 16 de mayo de 1978	412
14. Fórmula electoral proporcional para la asignación de los cargos de diputados y regidores en la Repú- blica Dominicana	413
15. Gacetas oficiales contentivas de las relaciones generales de los resultados de las elecciones domi- nicanas 1962 - 1978	416

ADVERTENCIA

La presente obra fue galardonada con el Premio Nacional de Didáctica, 1983, de acuerdo al veredicto del Jurado que se transcribe a continuación:

Siendo las 8:30 de la mañana del 18 de Abril de 1984, los miembros del Jurado, designados por la Secretaría de Estado de Educación, Bellas Artes y Cultos, para otorgar el Premio Nacional de Didáctica "Manuel de Js. Peña y Reynoso", después de ponderar las obras sometidas a concurso, determinó como obra ganadora del *Premio Nacional de Didáctica "Manuel de Js. Peña y Reynoso"* **El Sistema Constitucional Dominicano** del Dr. Julio Brea Franco, tomando en consideración que esta obra presenta la cuestión constitucional desde un ángulo amplio y comprensible. La obra se presenta libre de las clásicas ataduras que le ha venido interponiendo la tradicional interpretación jurídica.

A través de la obra se comprende con facilidad lo que es o ha sido la Nación Dominicana.

La obra del Dr. Julio Brea Franco constituye un aporte a la bibliografía nacional dentro del campo de la Ciencia Política. Su contenido está presentado de manera didáctica, donde brilla el lenguaje sencillo, el dato ilustrativo y la gráfica orientadora.

Los apéndices de cada capítulo constituyen valiosos resúmenes para los estudiantes de Ciencias Sociales y Jurídicas, así como para toda persona interesada en estos tópicos. Ofrece además, una visión en síntesis de los temas desarrollados en cada capítulo, siendo su presentación un excelente recurso pedagógico.

Por lo antes dicho y después de ponderar los argumentos de los miembros del Jurado, hemos acordado que la obra **El Sis-**

tema Constitucional Dominicano del Dr. Julio Brea Franco, es ganadora del Premio Nacional de Didáctica "Manuel de Jesús Peña y Reynoso".

Esta selección la hacemos apoyados en los siguientes logros de la misma:

- a) **Unidad de contenido:** A través de toda la obra se puede apreciar una secuencia lógica, así como una distribución, continuidad y relación de todas sus partes y unidades.
- b) **Claridad didáctica:** Las estructuras de Derecho Constitucional se presentan en un lenguaje claro y comprensivo para el estudiante y cualquier otro lector. Los resúmenes gráficos y cuadros estadísticos vienen a servir de soporte para una mejor comprensión.
- c) **Actualidad:** La obra incluye datos de los últimos escrutinios nacionales, lo que constituye una obra actualizada. Los datos estadísticos que aparecen no se encuentran recopilados en ninguna otra obra, sino dispersos o en archivos oficiales.
- d) **Utilidad y amplio sector de difusión:** La obra está llamada a llenar un vacío en la literatura del Derecho. El libro tendrá una amplia difusión y uso entre los estudiantes de Derecho, Ciencias Políticas, así como congresistas y público en general.

Lic. Lilliam García de Brens.

Dr. Victor Hugo De Lancer Sánchez.

Lic. Francisco Antonio Polanco Sánchez.