

Vicente BLANCO GASPAR

Doctor en Derecho.  
Consejero de Embajada.  
Profesor A. de la Universidad de Alcalá de Henares.

# EL VOTO PONDERADO

Premio «LUIS GARCIA ARIAS»



INSTITUTO HISPANO-LUSO-AMERICANO  
DE DERECHO INTERNACIONAL

MADRID - 1981

## INDICE SISTEMATICO

|                                                                                                               | <i>Páginas</i> |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|
| PRESENTACION, de J. L. de Azcárraga ... ..                                                                    | V              |
| PREFACIO, de A. Miaja de la Muela, Catedrático de Dere-<br>cho Internacional (Universidad de Valencia) ... .. | VII            |
| PROLOGO, de L. B. Sohn, Catedrático de Derecho Interna-<br>cional (Bemis), Universidad de Harvard ... ..      | XIII           |
| INDICE SISTEMATICO ... ..                                                                                     | 1              |
| INTRODUCCION ... ..                                                                                           | 7              |
| CAPITULO PRELIMINAR ... ..                                                                                    | 17             |
| Parte I. Utilización de sistemas de ponderación en los<br>ámbitos nacional e internacional ... ..             | 17             |
| A. Precedentes: Liga de Licia y Consejo Anfictiónico ...                                                      | 17             |
| B. La representación proporcional en el ámbito nacional.                                                      | 18             |
| a) Federaciones y Confederaciones ... ..                                                                      | 19             |
| b) Constituciones unitarias ... ..                                                                            | 23             |
| C. El voto ponderado en el ámbito internacional ... ..                                                        | 24             |
| a) Organizaciones políticas ... ..                                                                            | 24             |
| b) Organizaciones y Agencias especializadas ... ..                                                            | 27             |
| c) Acuerdos de productos básicos ... ..                                                                       | 28             |
| d) Comisiones Fluviales ... ..                                                                                | 29             |
| e) La ponderación de lo medible ... ..                                                                        | 30             |
| 1. El Consejo de la Agencia Internacional de Energía.                                                         | 30             |
| 2. El Consejo del Fondo Común para los productos<br>básicos ... ..                                            | 32             |
| 3. La Autoridad de los Fondos Marinos ... ..                                                                  | 32             |
| Cuadro A: Representación en las constituciones estatales ...                                                  | 35             |
| Parte II. Antecedentes históricos doctrinales de planes de<br>voto ponderado ... ..                           | 39             |
| — Gran designio de Enrique IV ... ..                                                                          | 39             |
| — William Penn ... ..                                                                                         | 41             |
| — Von Palthen ... ..                                                                                          | 43             |
| — Nageli ... ..                                                                                               | 43             |
| — Anónimo, 1808 ... ..                                                                                        | 44             |

|                                                                         | <i>Páginas</i> |
|-------------------------------------------------------------------------|----------------|
| — Von Schmidt-Phiseldek ... ..                                          | 44             |
| — Anónimo 1826 ... ..                                                   | 45             |
| — Burrit ... ..                                                         | 47             |
| <b>CAPITULO I. La población como criterio de ponderación.</b>           | 49             |
| <b>I. Método del divisor ... ..</b>                                     | 50             |
| Cuadro B ... ..                                                         | 51             |
| <b>A. Planes con divisores 100.000, 250.000 y 500.000 ... ..</b>        | 51             |
| 1. Pakstas ... ..                                                       | 52             |
| 2. Mackay ... ..                                                        | 52             |
| 3. Anónimo, 1916 ... ..                                                 | 53             |
| 4. Comisión suiza para la preparación de la Sociedad de Naciones ... .. | 53             |
| 5. Jennings ... ..                                                      | 53             |
| <b>B. Planes condvisor de 1.000.000 ... ..</b>                          | 54             |
| 6. Nageli ... ..                                                        | 54             |
| 7. Burrit ... ..                                                        | 54             |
| 8. Gobierno alemán ... ..                                               | 54             |
| 9. Streit ... ..                                                        | 55             |
| 10. Cantor ... ..                                                       | 56             |
| 11. Young ... ..                                                        | 56             |
| 12. Weinfeld ... ..                                                     | 57             |
| 13. Coudenhove-Kalergi ... ..                                           | 58             |
| 14. Habicht ... ..                                                      | 59             |
| 15. Rosser ... ..                                                       | 60             |
| 16. Comisión para redactar una constitución mundial.                    | 61             |
| <b>C. Planes con divisores de 2.000.000, 2.500.000 y 4.000.000 ...</b>  | 62             |
| 17. Harris ... ..                                                       | 62             |
| 18. Clarke ... ..                                                       | 63             |
| 19. Dutch ... ..                                                        | 63             |
| 20. Bordwell ... ..                                                     | 63             |
| 21. Minor ... ..                                                        | 65             |
| <b>D. Planes con divisor 5.000.000 ... ..</b>                           | 66             |
| 22. Anónimo, 1826 ... ..                                                | 66             |
| 23. World Citizens' Forum ... ..                                        | 66             |

|                                                                                              | <i>Páginas</i> |
|----------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|
| 24. Clark y Sohn, a), b) y c) ... ..                                                         | 68             |
| a) Sohn, 1949 ... ..                                                                         | 69             |
| b) Clark, 1950 ... ..                                                                        | 71             |
| c) Clark y Sohn, 1953 ... ..                                                                 | 73             |
| 25. Weik ... ..                                                                              | 76             |
| <b>E. Planes con divisor 6.000.000, 9.000.000, 10.000.000 20.000.000 y 25.000.000 ... ..</b> | 79             |
| 26. Nash ... ..                                                                              | 79             |
| 27. Brewer ... ..                                                                            | 80             |
| 28. Bain ... ..                                                                              | 81             |
| 29. Lameroux ... ..                                                                          | 82             |
| 30. Speers ... ..                                                                            | 83             |
| 31. Turner ... ..                                                                            | 85             |
| 32. Owen ... ..                                                                              | 85             |
| <b>II. Variantes al sistema de divisor de población ... ..</b>                               | 86             |
| <b>A. Ponderación en más de una Cámara ... ..</b>                                            | 86             |
| <b>B. Ponderación indirecta por reestructuración de unidades políticas ... ..</b>            | 88             |
| 33. Bellers ... ..                                                                           | 88             |
| 34. Dub ... ..                                                                               | 89             |
| <b>C. Variantes en el divisor según cifras de población ... ..</b>                           | 90             |
| 35. Clark ... ..                                                                             | 91             |
| <b>III. Método de los grupos ... ..</b>                                                      | 92             |
| <b>A. Predominio de las cifras de población ... ..</b>                                       | 93             |
| 36. Sells ... ..                                                                             | 93             |
| 37. Crozier ... ..                                                                           | 95             |
| 38. Keen ... ..                                                                              | 96             |
| 39. Clark y Sohn, 1958 ... ..                                                                | 97             |
| <b>B. Predominio de la posición relativa de cada país ... ..</b>                             | 100            |
| 40. Clark y Sohn ... ..                                                                      | 100            |
| 41. Clark y Sohn, 1964 ... ..                                                                | 101            |

|                                                                               | <i>Páginas</i> |
|-------------------------------------------------------------------------------|----------------|
| IV. Método matemático ... ..                                                  | 102            |
| 42. Weik ... ..                                                               | 103            |
| 43. Wynner ... ..                                                             | 103            |
| 44. Moore ... ..                                                              | 104            |
| 45. Senf ... ..                                                               | 106            |
| <b>CAPITULO II. La ponderación mediante la combinación de factores ... ..</b> | <b>109</b>     |
| I. Población y contribución a la organización ... ..                          | 109            |
| 1. Comisión para estudiar la organización de la paz.                          | 109            |
| 2. Comisión de Relaciones Exteriores del Senado de Estados Unidos ... ..      | 111            |
| 3. Sohn, 1949 ... ..                                                          | 112            |
| 4. Doidge ... ..                                                              | 113            |
| 5. Senf ... ..                                                                | 114            |
| 6. Sohn, 1955 ... ..                                                          | 117            |
| a) Población ... ..                                                           | 118            |
| b) Renta Nacional ... ..                                                      | 119            |
| c) Combinación de a y b ... ..                                                | 120            |
| II. Población y otros factores ... ..                                         | 121            |
| A. Población, economía y nivel educativo ... ..                               | 122            |
| 7. Laughlin ... ..                                                            | 123            |
| 8. Walton ... ..                                                              | 123            |
| 9. Rudd ... ..                                                                | 124            |
| 10. Stassen ... ..                                                            | 127            |
| 11. Meyer ... ..                                                              | 129            |
| 12. Cranston ... ..                                                           | 129            |
| 13. Slick ... ..                                                              | 130            |
| 14. Culbertson ... ..                                                         | 131            |
| B. Población y potencial económico ... ..                                     | 134            |
| 15. Sohn, 1944-1946 ... ..                                                    | 134            |
| 16. Reino Unido para OIC ... ..                                               | 135            |
| C. Población y situación del país ... ..                                      | 136            |
| 17. Bellers ... ..                                                            | 136            |
| 18. Corliss ... ..                                                            | 136            |

|                                                         | <i>Páginas</i> |
|---------------------------------------------------------|----------------|
| 19. Comisión de la Sociedad de Naciones ... ..          | 138            |
| 20. Cranston, Clark, Mahony et al ... ..                | 140            |
| 21. Dulles ... ..                                       | 142            |
| 22. Ganderson ... ..                                    | 144            |
| 23. Davies ... ..                                       | 145            |
| 24. Weinschel ... ..                                    | 147            |
| 25. Bloomfield ... ..                                   | 148            |
| <b>III. Factores distintos a la población ... ..</b>    | <b>150</b>     |
| 26. Rider ... ..                                        | 150            |
| 27. Penn ... ..                                         | 152            |
| 28. Anónimo, 1808 ... ..                                | 152            |
| 29. von Schmidt-Phiseldek ... ..                        | 152            |
| 30. Bartholdt ... ..                                    | 153            |
| 31. Estados Unidos para OIC ... ..                      | 153            |
| 32. Mowrer ... ..                                       | 154            |
| 33. von Palthen ... ..                                  | 156            |
| <b>CAPITULO III. Marco orgánico de operación ... ..</b> | <b>157</b>     |
| I. Sistema parlamentario ... ..                         | 157            |
| A. Unicameral y bicameral ... ..                        | 157            |
| Cuadro C. ... ..                                        | 158            |
| 1. Dyruff ... ..                                        | 160            |
| 2. Zimmermann ... ..                                    | 161            |
| 3. Grupo Nacional griego ... ..                         | 161            |
| 4. Chow ... ..                                          | 162            |
| 5. Merrill ... ..                                       | 163            |
| 6. Griffin ... ..                                       | 163            |
| Cuadro D ... ..                                         | 164            |
| 7. Paintin ... ..                                       | 165            |
| 8. van Ess ... ..                                       | 166            |
| 9. Conner ... ..                                        | 166            |
| 10. Grupo parlamentario británico ... ..                | 167            |
| 11. Comisión de la Unión Atlántica ... ..               | 167            |
| 12. Breitner ... ..                                     | 168            |

|                                              |     |
|----------------------------------------------|-----|
| B. Voto combinado ... ..                     | 169 |
| 13. Brecht ... ..                            | 170 |
| 14. Newfang ... ..                           | 171 |
| C. Tres Cámaras ... ..                       | 172 |
| 15. Bingham ... ..                           | 172 |
| 16. Joad, Kimber, et al. ... ..              | 173 |
| II. Sistema de acceso a las Cámaras ... ..   | 174 |
| Cuadro E ... ..                              | 174 |
| ADDENDA I. La representación marginal ... .. | 179 |
| I. Representación marginal negativa ... ..   | 179 |
| Cuadro F ... ..                              | 180 |
| II. Representación marginal positiva ... ..  | 181 |
| Cuadro G ... ..                              | 182 |
| ADDENDA II. La ponderación corregida ... ..  | 187 |
| Cuadro H ... ..                              | 189 |
| Cuadro I ... ..                              | 190 |
| Conclusión ... ..                            | 193 |
| Bibliografía ... ..                          | 205 |
| Índice alfabético ... ..                     | 217 |
| Nota biográfica del autor ... ..             | 227 |